



■ 國際關係緊張持續，將損害世界和平。圖為以色列和巴勒斯坦民眾爆發衝突。網上圖片

內政「國際化」是喜是憂？

— 全球化 —

近年國際衝突不斷，如核威脅、種種恐怖襲擊等，導致國際關係緊張。在全球政治化下，這些衝突勢將大範圍影響各地，了解這些衝突背後的成因，有助我們化解矛盾，締造和平世界。

■ 李偉雄 福建中學 (小西灣) 助理校長

國際衝突是指以國家為基礎的衝突，有學者指出國際政治的中心就是戰爭和各國使用武力的問題，國家間不是合作便是衝突。衝突可以分為武力或非武力兩種：武力衝突是指兩個或以上的國家以武裝力量進行對抗，而非武力衝突則指一個國家透過干涉手段在他國非自願的情況下，影響他國的內政。

促進了解 VS 加劇衝突

✗ 主權削弱易受干涉

全球化發展下，世界各國在政治上關係更為緊密，同時造成國家主權向上和向下流失。當國家主權被削弱，各國及其他國際性組織均可對別國的內政發表意見，甚至進行不同形式的干涉。

有學者指出，雖然根據聯合國訂定的主權原則，國家的主權和領土必須獲得他國的尊重，可是在全球化下資訊流通無阻，各國很容易便可掌握別國的資訊，並從中抽取別國政府施政不當的證據，作為批評別國政策以及對其進行干涉的理由。

○ 互賴互信化矛盾

國家的首要目標固然是保障本國的利益，但全球化下湧現連串的全球議題，如跨國犯罪及全球環境問題等等，令各國均需要謀求國際合作去保護國家利益。在合作過程中，各國亦會出現互相信賴、和衷共濟的情況，無形中增加了彼此的了解。

不同類型的國際性組織在全球化下興起，也推動了國際關係的和平及和諧發展。在以色列和巴勒斯坦的長期衝突中，由於宗教差異與民族仇恨，以巴雙方均拒絕進行正式和談，以致兩地武裝衝突不斷。

政治全球化在一定程度上增進了國際合作，減低各國衝突的危害。

模擬試題

資料A

華盛頓核安全峰會日前結束，國際社會對核安全的擔憂卻無法平息。當前，國際社會面臨的核安全問題涉及諸多方面，防範核恐怖主義、削減核武器、保障核材料安全等是重中之重。

美國擁有世界上最大的核武庫，但美國國會至今沒有批准《全面禁止核試驗條約》，其建立「無核世界」的意圖和決心難以令人信服。近年來，奧巴馬政府在國際核安全合作方面的預算不斷減少，推動核安全合作的能力也有待觀察。

俄羅斯的核武庫規模僅次於美國，但其經濟狀況能否支撐高昂的核安保費用也令外界擔憂。美俄之間的核安保合作更是停滯不前，俄羅斯甚至沒有參加本次華盛頓核安全峰會。作為具有重大影響力的擁核大國，美俄應當重新開展核合作。

資料B

南高加索地區發生自1990年代以來最嚴重武裝衝突，長期存在領土爭議的亞美尼亞和阿塞拜疆，兩軍近日在邊境納戈爾諾-卡拉巴赫持續對峙，更爆發激烈戰鬥。亞美尼亞及阿塞拜疆互相指責對方違反停火令，俄羅斯總統普京要求雙方立即停火，國際社會亦紛紛呼籲兩國停止衝突。

聯合國秘書長形容，兩國衝突動用了重型武器，引致人命傷亡，令人深感不安，呼籲雙方停止敵對行動。美國國務卿克里譴責兩國再次交火，促請雙方恪守停火令，立刻結束衝突。法國總統對衝突表示遺憾，強調雙方必須通過談判解決爭端。

想一想

- (a) 參考資料A及就你所知，什麼因素導致政治全球化的出現？
- (b) 參考資料B及就你所知，試分析聯合國在政治全球化中的作用。
- (c) 參考資料及就你所知，你多大程度上認為國際機制有助推動全球的合作？

參考答案

(a) 經濟全球化

政治全球化是經濟全球化所促成。自冷戰結束後，各個前共產主義國家為了急速發展，紛紛開放國內市場。在經濟全球化的帶動下，各國經濟體系互相關係，全球資訊和人口交流劇增。各國緊密的溝通，令不少國際性組織都能進行跨國活動，促成政治全球化。

跨國議題增

由於全球化的急速發展，國家之間的交往愈來愈便捷。在國際政治上，各國需要處理的跨國問題日增，全球議題因此應運而生，各國傾向以合作形式處理全球議題，因而促成政治全球化。

面對全球議題，單一及少數國家缺乏足夠能力去應付，因此需要國際合作，透過各國政府及不同組織共同商討，進行多方談判以解決問題。

資料B中指出，當前國際社會面臨的核安全問題涉及諸多方面，例如防範核恐怖主義、削減核武器及保障核材料安全等全球關注的議題。

(b) 提供磋商平台

國際間的軍事衝突，令人民生命及財產飽受戰火摧殘。長期存在領土爭議的亞美尼亞和阿塞拜疆，兩軍在邊境納戈爾諾-卡拉巴赫持續對峙，更爆發激烈戰鬥。即使戰爭結束，交戰國不時要防備敵國的突襲，難以兼顧重建工作。聯合國有助調解國與國之間的糾紛和衝突，為雙方提供一個平等磋商的平台。

追求人權平等

在1948年，聯合國通過了《世界人權宣言》，並宣佈該宣言為「一切人民一切國家的共同準則」，目的是維護人類的基本權利。聯合國要求成員國尊重人權，並為維護人權採取相應的行動。兩國衝突動用了重型武器，引致人命傷亡（人權），因此，聯合國呼籲雙方停止敵對行動。

(c) 我在很大程度上不認為國際機制有助推動全球的合作：

首先，國際機制在國際政治中建立不同層面的規範，令各國傾向通過機制進行合作，但由於國際機制的表決不具強制性，當一些參與國選擇不跟從機制時，機制的權威性難免受到削弱。

資料B中指出，美國擁有世界上最大的核武庫，但美國國會至今沒有批准《全面禁止核試驗條約》，反映出國際機制的表決不具強制性。

其次，西方主導國際機制。西方國家一向是國際機制的倡議者，基於國家利益立場，西方國家會在維護本身利益的大前提下，訂立國際機制的原則和規範，其他非國家未必有改變機制的權力，顯示了國際機制存在一定的局限性，其公平性有待完善。俄羅斯的核武庫規模僅次於美國，沒有參加本次華盛頓核安全峰會，令決議的成效存在一定的局限性。

然而，國際機制有助各國確立的一些制度化或非制度化的原則、規範和決策程序，推動政治全球化，但由於欠缺強制性，有時難免流於形式，故實難起到推動政治全球化的作用。

放眼全球舞台「國家」定位變

每天我們翻開報章，不同國家的政治活動總會國際新聞版中佔有很大篇幅，例如近年美國與中國努力和朝鮮進行多方和談，希望朝鮮停止發展核武，可見國家在國際政治事務上扮演著重要角色。國家在國際政治舞台上的定位亦因而出現轉變。

歐洲17世紀確立概念

16世紀之前，「國家」這一概念還沒有達至世界共識，各地對國家概念的詮釋仍存在分歧。在亞洲，國家的概念就是以中國作為主導的朝貢體系。而歐洲的國家模式則與亞洲迥然不同，由封建制度而形成的諸侯邦國分散在歐洲各地，並服膺於基督教廷的權威。

直至1648年，當時歐洲諸侯邦國經過長年戰爭後，為了令歐洲出現勢力均衡的局面，各國於德國舉行停戰會議，簽訂了《西伐利亞條約》，訂定各國有關尊重彼此領土、主權和人民的條款，藉以緩和歐洲的緊張局勢，自此歐洲各國均成為擁有國家主權的平等個體。



■ 朝鮮試射長程導彈，引起國際關注。資料圖片

尖子必殺技

3方面探討聯合國制裁朝鮮核試

最近聯合國制裁朝鮮，因為朝鮮之前試爆氫彈與發射火箭，因此聯合國要削弱朝鮮發展核武及彈道飛彈計劃的能力。歸根究底，就是有關核武的問題。

現今共有8個主權國家成功試爆核武器。不過，世界不少國家已簽署了國際條約《不擴散核武器條約》，條約目的是防止核擴散，促進和平。不過有些國家仍進行核武器計劃，朝鮮為其中之一。

當通識討論到這個問題時，可以思考聯合國聲稱為「最嚴厲」的3個制裁的方向是否有效。現將制裁重點羅列如下：

金融方面，境外資金、金融資產及經濟資源被凍結。

貿易方面，經朝鮮轉運的貨品均需嚴格檢查，禁止武器交易，朝鮮的煤、鐵、黃金、稀土、航空燃料等均不能出口。

技術層面方面，禁止各國向朝鮮提供相關技術的培訓。

思考制裁效用 持份者立場

同學回答問題時可針對上述3點逐一回應，例如經濟制裁的影響力、外來技術支援對朝鮮的重要性。另外，同學也可點出國際組織宣佈制裁朝鮮的象徵意義及國際壓力等方面。

不過，同學亦可從現實角度出發，例如：是次為2006年以來第五次制裁（聯合國的制裁是否有效？）；朝鮮回應制裁的態度（朝鮮大使發言指，其目的為「確保朝鮮半島穩定」，聯合國宣佈制裁後，仍發射了數枚短程導彈）；實際執行的情況以及各國對制裁朝鮮的立場（美國、中國、俄羅斯、日本、韓國等）。

最後，同學可以思考以下問題：制裁政策有多大效用？能否迫使朝鮮回到談判桌？能否使朝鮮放棄核武？朝鮮不願意放棄核武的真正原因何在？

■ 劉穎珊 文憑試通識科5**狀元 中文大學中國語言及文學系四年級生

答題指引

1. 《南高加索爆22年最大激戰》，香港《文匯報》，2016年4月4日，<http://paper.wenweipo.com/2016/04/04/YO1604040017.htm>
2. 《聯手打擊核恐怖主義 中方將發出最強音》，香港《文匯報》，2016年4月1日，<http://paper.wenweipo.com/2016/04/01/PL1604010007.htm>
3. 《巴人槍手擊斃以兵 保安錯殺難民》，香港《文匯報》，2015年10月20日，<http://paper.wenweipo.com/2015/10/20/GJ1510200006.htm>