

中央為何強調「嚴格依照憲法和基本法辦事」

盧文端 全國工商聯副主席 全國政協外事委員會副主任



盧文端

兩會期間，多位國家領導人在論及中央對港方針時，都一同強調「嚴格依照憲法和基本法辦事」。過去講香港事務，說得更多的是按照基本法辦事，中央現在特別強調還須嚴格依照憲法辦事，強調國家憲法對香港事務的統領地位。這個重大發展所包含的信息極為重要也十分豐富，但可惜卻在香港社會未受到應有重視。中央強調「嚴格依照憲法和基本法辦事」，既是全面推進依法治國的產物和體現，也有兩大特殊原因：一是香港社會存在忽略國家憲法、認為憲法與香港關係不大的誤區；二是只有嚴格依照憲法辦事，才能確保香港基本法的實施不走樣、不變形。嚴格依照憲法和基本法辦事，既是對中央的要求，也是對特區的要求。習近平的「四不」正是這兩方面要求的權威論述。

全面推進依法治國的體現

2014年6月，《「一國兩制」在港實踐白皮書》就已提出了「憲法和香港基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎」的論述，並強調「中央對香港擁有全面管治權」。2014年10月中共十八屆四中全會通過的《中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定》，關於港澳事務提出了「嚴格依照憲法和基本法辦事」的論述。李克強總理去年的政府工作報告作出了同樣的表述。

今年兩會期間，政協主席俞正聲在常委會工作報告中兩次講到「嚴格依照憲法和基本法辦事」，張德江委員長在政協港澳聯組會的講話、李克強總理的政府工作報告和國家「十三五」規劃綱要都同樣強調這一點。

回顧這個過程可以清楚看到兩點：一是「嚴格依照憲法

和基本法辦事」的提法，是全面推進依法治國、依法治國與國家法制建設向前發展的體現；二是「嚴格依照憲法和基本法辦事」有別於過去長期只是表述「全面準確貫徹基本法」，強調了國家憲法對香港事務的統領地位，進一步明確了憲法與基本法、「一國」與「兩制」、中央與特區之間的關係，具有重要而長遠的指導意義。

強調「嚴格依照憲法和基本法辦事」特殊原因

從香港方面來看，中央特別強調「嚴格依照憲法和基本法辦事」，還有兩個特殊原因：

第一，香港社會存在忽略國家憲法、認為憲法與香港關係不大的誤區。由於香港市民本身感受、體驗最多的還是基本法。香港社會對涉及「一國兩制」的問題，也會多從基本法的角度考慮，憲法未能受到應有的重視，

市民的憲法觀念比較薄弱。

第二，香港社會存在挑戰中央、挑戰國家憲制的問題。在香港，不僅有人排斥中央對香港的管治權，而且有人鼓吹「港獨」，有人還要求推翻國家的社會主義制度，其要害就在於否定國家憲法，否定「一國」原則。

所謂「依法治港」，首先應該是「依法治港」。在強調「依法治國」的今天，面對香港存在的忽視憲法、挑戰憲法的現實，中央強調「依法治港」更顯得必要。

嚴格依照憲法辦事的豐富內涵

中央強調「嚴格依照憲法和基本法辦事」，內涵非常豐富，擇其要者有以下四點：

第一，憲法是「一國兩制」的基礎和保障。社會主義與資本主義能夠共存於「一國」之中，靠的就是憲法的調整。憲法第31條規定：國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。這是香港實行「一國兩制」的直接憲法依據。在「一國兩制」的實踐中，憲法始終發揮着國家最高法律規範的作用。

第二，憲法賦予了基本法特殊地位，憲法和基本法共同構成香港特區的憲制基礎。憲法是「母法」，基本法乃「子法」，基本法是根據憲法制定。香港特區實行的制度和政策均以基本法的規定為依據。憲法通過賦予基本法特殊地位來保障基本法規定的效力，憲法和基本法一起構成香港特區的憲制法律基礎。

第三，在貫徹落實「一國兩制」和基本法過程中，要

有憲法思維。憲法作為國家的根本法，在包括香港特區在內的全國範圍內具有最高法律地位和最高法律效力。任何法律或者制度，都不能與憲法相抵觸。對於香港特區實行的特殊制度，需放在憲法規定的框架中來理解和執行。只有在憲法思維的統領下，才能確保基本法的實施不會偏離憲法的軌道。

第四，根據憲法的要求，維護國家主權、安全和發展利益，尊重中央依法履行憲法和基本法賦予的全面管治權和憲制責任。憲法明確規定國家的根本制度是社會主義制度，並規定了國家的基本制度、領導核心和指導思想等制度和原則。堅持按憲法辦事，就要對此予以尊重。

「依法治港」需全面做到「四不」

嚴格依照憲法和基本法辦事，既是對中央的要求，也是對特區的要求。習近平的「四不」正是這兩方面要求的權威論述。

習近平的「四不」，是指中央貫徹「一國兩制」方針堅持兩點：一是堅定不移，不會變、不動搖；二是全面準確，確保「一國兩制」在香港的實踐不走樣、不變形，始終沿着正確方向前進。正如中聯辦主任張曉明所解讀的那樣：「不會變、不動搖」宣示的是中央層面貫徹「一國兩制」方針的決心、誠意和自信：「不走樣、不變形」則是提示香港的「一國兩制」實踐過程不能「跑偏」。顯然，嚴格依照憲法和基本法辦事，必須全面做到「四不」。

吳文遠「先攻」搶票 陳雲爆粗毓民「讚」



網議政事

雖然離立法會選舉還有幾個月，但反對派之間的互相攻擊搶票攻勢已經展開。《蘋果日報》昨日刊出社民連主席吳文遠的訪問，吳在訪問中點名批評「熱普城」（熱血公民、普羅政治學苑、城邦派）的標誌人物黃洋達、黃毓民、陳雲，指他們卑鄙和策略「白痴」。陳雲在其facebook粗口回應，獲黃毓民「讚好」。雙方支持者亦在網上激烈攻擊對方，有人指責社民連因選舉臨近「亂咬人」，亦有人彈「雙黃一陳」已失市民支持。

吳文遠在訪問中，認為「本土民主前線」的梁天琦是「真心的」，社民連對他表示尊重，「但黃毓民、陳雲、黃洋達這些上了年紀的，過往一直有不同程度的社會參與，看到他們的看法、主張和行動在過往那麼多年轉變得好厲害。」

批黃用七成時間對付「自己友」

他稱，黃毓民的言論罔顧事實，用了七成時間去對付「自己友」；陳雲則是「港版特朗普」，歧視女人和窮人等，「以群眾間的仇恨、恐懼和矛盾去煽動支持者」。他又批評陳雲倡議選舉中要「泛民」、社民連等「死先」的「焦土策略」是「白痴」，「只是用來鞏固自己嘅支持者，同埋鞏固自己嘅權力。」

有關訪問大力踐踏「熱普城」，陳雲昨日就在其facebook粗口回應表示：「×街×家×《蘋果日報》找來×街×家×社民連向我叫陣。『泛民』總是這樣，五年來，罵我什麼什麼，白痴精神病法西斯等等，但從來不徵引我的言論、著作或行動指引。」有關言論更獲黃毓民「讚好」，不少陳雲「粉絲」亦留

言批評社民連，指責他們「怕議席流失、怕美帝支（資）助位置被取代、怕競爭」，亦有人指他們因為臨近選舉，故「狗急跳牆」攻擊「熱普城」。

陳稱社民連「怕我怕得要命」

陳雲又聲言社民連「怕我怕得要命」，其後又指「長毛（梁國雄）那群人經常說，不見『城邦派』做過什麼事，他們在鏡頭前面總是這樣說，他們抗爭的時候，質問我在何處。《增廣賢文》有云：『善欲人見，不是真善。惡恐人知，便是大惡。』古德之言，這群失德小人，當然不會放在心上。」

吳文遠其後則在其facebook再次圖文並茂點名指責陳雲和黃毓民，稱自己日後將秉持講事實與道理、尊重不同人的意見處事，「唯面對抹黑、惡意攻擊，拒絕讓步，而且社民連會維持作為政黨的道德責任。」部分社民連支持者留言力撐，並攻擊「雙黃一陳」，雙方爭拗不止。

■記者 甘瑜

葉國謙：簡化處理「一地兩檢」

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）高鐵作為本地重要基建項目，其進程屢受反對派的阻撓，「一地兩檢」亦成爭議焦點。行政會議成員、民建聯立法會議員葉國謙昨日在一個電台節目上回應指，「一地兩檢」能方便市民出行，而外國不同國家之間都能做到，「一國」制度下也應該可以。他建議有關議題應以簡化的方式處理，如參考外國經驗，在高鐵西九龍站限制內地公安只可處理出入境手續，執法則由香港警方處理。

葉國謙指出，民建聯兩年前已成立小組了解外國「一地兩檢」的做法，並已向運輸及房屋局表達意見，認為政府也應盡快提出方案，

減少市民疑慮。他強調，實行「一地兩檢」並不違反基本法，正如深圳灣口岸在內地「一地兩檢」也是協商的結果。他又批評，部分人為了阻撓高鐵建設和「一地兩檢」的實行，散佈謠言稱內地公安可乘高鐵到旺角拘捕市民、高鐵是用來運載解放軍來港，指出這些說法是「無厘頭」和「離譖」，希望社會冷靜分析。

就早前有意見指建制派在應對立法會拉布上不夠團結，故對「流會」也有責任，葉國謙指出，只有

約40名建制派議員為了維持35人的法定人數，要連續3日「坐定定喺度」應對反對派時時刻刻點人數，

而反對派則「鬼影都唔見隻」。他表示，議員還有很多其他事務，例如要與市民接觸，也有很多問題要討論，為了防止「流會」要長時間坐在議會，建制派議員已付出很大努力，「如果要怪（建制派）議員，公道自在人心」，相信市民會給予「客觀中肯」結論。

剛上任為行政會議成員的葉國謙還表示，希望自己能夠為改善行政立法關係，起橋樑作用。他指出，作為監察政府的政黨，批評人、找出別人錯處是最簡單的，但作為政府，要找出解決問題的辦法，若一時未能解決的就要疏導，這些都並非易事。他認為香港絕對有適合擔任特首的政治人才，但現時環境下，官員經常被無理辱罵，政治人才也未必願意進入「熱廚房」。

就早前有意見指建制派在應對立法會拉布上不夠團結，故對「流會」也有責任，葉國謙指出，只有

約40名建制派議員為了維持35人的法定人數，要連續3日「坐定定喺度」應對反對派時時刻刻點人數，

而反對派則「鬼影都唔見隻」。他表示，議員還有很多其他事務，例如要與市民接觸，也有很多問題要討論，為了防止「流會」要長時間坐在議會，建制派議員已付出很大努力，「如果要怪（建制派）議員，公道自在人心」，相信市民會給予「客觀中肯」結論。

剛上任為行政會議成員的葉國謙還表示，希望自己能夠為改善行政立法關係，起橋樑作用。他指出，作為監察政府的政黨，批評人、找出別人錯處是最簡單的，但作為政府，要找出解決問題的辦法，若一時未能解決的就要疏導，這些都並非易事。他認為香港絕對有適合擔任特首的政治人才，但現時環境下，官員經常被無理辱罵，政治人才也未必願意進入「熱廚房」。

■記者 文森、甘瑜



野蠻示威

天水圍嘉湖山莊附近一塊私人土地出現巨型「泥頭山」，政府正跨部門跟進、蒐證當中，但「土地正義聯盟」竟於昨日到政府總部示威，並傾倒約2噸泥頭以示「不滿」。警方多次勸諭，他們亦置之不理。工聯會立法會議員黃國健直言有關行徑野蠻，質疑他們是因為選舉將近而在做「大龍鳳」。

■記者 文森、甘瑜



鄭家富為什麼突然棄選新東？

早前表明對於參選立法會「仲有團火」，並且積極考慮再戰新東的前立法會議員鄭家富，日前決定放棄參選，他指在比例代表制之下，他如果加入戰團，一定會導致現任議員包括「新同盟」范國威或「人民力量」陳志全敗陣，為了顧全大局，所以最終決定不參選。他並表示，希望多些時間陪伴家人云云。鄭家富擺出一副顧全大局的樣子，但卻經不起事實推敲。原因很簡單，他早前表示有意再次參選之時，怎可能不知道范國威、陳志全都會尋求連任？怎會不知道其參選會

郭中行
資深評論員

「鏗」走兩人選票？但他依然表示要去馬，並開始召集舊部，說明他並沒有顧及兩人的議席。為什麼幾個月前他沒有「顧全大局」，現在他又突然有「大局觀」呢？很顯然，鄭家富的退選是言不由衷，另有內情。

筆者認為，鄭家富的退選有兩個主要原因：第一是「激進本土派」勢盛，鄭家富擔心「偷雞不成蝕把米」。鄭家富是一名投機政客。當年退選原因是知道政改一役之後，民主黨必定會遭到激進派狙擊，所以他決定退黨明哲保身。在沒有政黨支持之下，加上希望全身投入「證婚」生意，最終在權衡輕重之下決定棄選，並且扶植親信范國威接任，以維持政治影響

力。早前，他突然表態想再次參選，原因也是利益使然，其「證婚」生意主要緣於其立法會議員的名聲，但他已非議員，所以近年「證婚」生意大不如前，生意淡薄自然要再謀出路，於是打算再次參選。由此可見，不論選或不選，鄭家富的出發點都是為了自身的利益。

但新界東補選一役，「激進本土派」取得不俗成績，現時已經有陳雲和梁天琦將在9月參選，加上其他激進派以及公民黨、民主黨等政黨，鄭家富儘管可以從范國威身上拉走一批樞腳，但能否穩取一席卻心中無底。如果他決定去馬，又最終選輸，這樣其政治生涯將會正式結束。兩難之下令他趨避不前，最後在這種怯戰心態下決定棄選，不過是為了保全名聲，再順水推舟賣范國威、陳志全一個人情而已，可說是算盤打盡，盡顯投機性格。

第二是幕後大佬正在全力協調。筆者也認為戴耀廷的「雷動計劃」是一個笑話，原因是戴缺乏政治能量，根本沒有人會聽從其指揮。但「雷動」失敗不代表反對派就不會進行協調。恰恰相反的是，反對派內部正進行有力的協調，黎智英近日已在大宅不斷「接見」各路反對派人馬。固然，一些「激進本土派」未必會聽黎智英指揮，但在金錢威力之下，相信大多數反對派政客都會聽從指揮。因此，民主黨、公民黨已表明不會再大舉出擊，而鄭家富為免衝擊反對派在新東的選情，也決定退選。鄭家富這次退選，反映幕後大佬對於9月立法會選舉高度重視，不會容許反對派互爭選票。筆者估計，未來將會有更多反對派政客表明棄選。因此，建制派絕不能因為戴耀廷的「雷動笑話」就掉以輕心，反對派的最終名單隨時會嚇走建制派一跳。