

法匡官商 良性互動

合理配置資源 消除企業隱憂

美國著名「中國通」費正清曾這樣形容中國政商關係：「中國商人具有一種與西方企業家完全不同的想法：中國的傳統不是製造一個更好的捕鼠機，而是從官方取得捕鼠的特權。」對此，接受本報訪問的代表委員及專家學者表示，要建立良性互動的新型政商關係，需要釐清政府權力邊界，以法治的力量維護公平競爭的市場環境，市場能做的，政府就不要管，並通過一系列制度改革重構政治生態、形成科學的權力結構。

■香港文匯報記者 海巖、王珏、李昌鴻、顏倫樂、周紹基 兩會報道

中國政商關係啟示錄 三之三
未來重生篇



兩會期間，本報記者採訪了多位身居黨政要職的人大代表和政協委員，他們均表示，「市場配置資源」是打開政商關係之結的鑰匙，認為關鍵是要把市場制度和法律制度執行好，為各類企業提供一個公平競爭的市場環境。

王勇：按規則公平競爭

「只要資源稀缺和市場配置之間有矛盾，就會存在不正常的政商關係。」全國人大代表、海南省政協副主席、中共海南省委統戰部部長王勇認為，處理政商關係的關鍵是由市場來配置資源，同時政府發揮積極作用。

王勇認為，習近平總書記提出的構建新型政商關係，「親」是指政府要了解企業需要，耐心為企業服務；「清」是指政府與企業應是正常關係，按資源最佳配置，按國家法律法規規章來處理市場問題，在規則下公平競爭，而不是厚此薄彼，更不能權力尋租，權錢交易。「市場機制和法律制度都有，關鍵是把法律法規執行好，比如公開拍賣、競標等制度等。」



■全國人大代表、海南省政協副主席、中共海南省委統戰部部長王勇。

記者海巖 攝

王志學：政商不應對立

全國人大代表、科技部原黨組成員王志學則強調，政商之間因利益紐帶聯繫在一起，就不正常，但把政商矛盾對立起來，也不應該。「政是為商服務，商是為執政創造更好的經濟基礎。不管是什麼樣制度下的國家，政商關係都應該是和諧的。」

王志學認為，政府應該把經濟環境營造得「無論誰從商都可以正常發展」，而不是要商人來求你，要資源。在法治基礎上實現政商關係制度化非常重要，而不是誰在任，就確定什麼樣的政商關係。



■全國人大代表、科技部原黨組成員王志學。

資料圖片

張昌平：促立法保權益

全國政協委員、福建省政協主席張昌平說，以政府和社會資本合作模式（PPP模式）推進不理想為例，民企之所以在合作上難拿項目、難融資，「一是預期能賺錢的項目，給民企做怕被指責為利益輸送；二是預期賺錢不多的項目，給民企做，一旦出現風險，怕難以收場」。他建議，盡快出台國家正在研究制定的《政府和社會資本合作法》和《特許經營條例》，消除企業對政策「朝令夕改」的擔憂。



■全國政協委員、福建省政協主席張昌平。

資料圖片

企業家：「親」「清」以法為基礎



■全國政協委員、復星集團董事長郭廣昌。記者海巖 攝

政府要有契約精神

郭廣昌是中國商界「92派」的代表人物，他所創立的復星集團已成為內地最大的民營企業之一。

他認為，新政商關係，首先要建立尊重契約精神的法律框架，政府要有契約精神，承認歷史上曾作出的合理、合法

承諾。其次，政府和民企都應有擔當、有作為，比如，政府在如今經濟相對困難的情況下，提出減稅就是有擔當的體現；而民企應該在供給側改革、新經濟中對未得到有效供給的需求提供支持。此外，他還強調，「國企和民企都是共和國的親兒子，兩者可以相互競爭、合作」，此意在呼籲政府給國企民企公平的競爭機會。

全國政協委員、正泰集團公司董事長南存輝在政協會議大會發言中提出，新政商關係，就是要求官員坦蕩真誠地與民企接觸交往，助其解決實際困難，不搞權錢交易；要求民營企業家講真話、說實情、建諍言，遵紀守法辦企業、光明正大搞經營。

全國人大代表、建業住宅集團中國有限公司董事長胡葆森則認為，政府和企业應「談戀愛不結婚」，「這是界限問題，利益分配自有規範，企業只需按照國家規定取得自己應得的那份即可」。



■代表委員和專家認為，要建立良性互動的新型政商關係，需要釐清政府權力邊界，為企業提供公平競爭的市場環境。圖為檢驗檢疫人員對出口蛋製品進行取樣抽檢。 資料圖片

市場能做好 政府不要管

全國人大代表、清華大學教授蔡繼明表示，建立新型政商關係的基本原則，就是讓市場在資源配置中起決定性作用，但同時更好地發揮政府的作用，「市場能做的，政府就不要管」。

蔡繼明說，過去政府往往覺得市場是盲目的，只有政府是自覺的，做了很多不該做的事。對非公經濟的發展也是這樣。「遇到困難了才大力發展，一旦經濟好轉了，又對私營經濟的發展加以限制。保護私有財產的力度也不夠，雖然有法律，但不到位。要認清保護私有財產，發展非公經濟不是權宜之計。」

專家：國企民企平等競爭

天則研究所學術委員會主任張曙光也認為，形成新型政商關係，首先要改善市場環境和競爭秩序，建立平等競爭的市場秩序，給國有經濟和民營經濟平等

地位，最為關鍵。

至於在約束政府、約束官員、約束公權力方面，張曙光表示，最關鍵是靠制度約束，靠社會和媒體的獨立監督。同時要讓法律成為保護公民財產和人身安全的利器。

「良性互動的政商關係，不可能僅靠『感情溝通』，從根本上還需制度建構，尤其是改革不完善的行政管理體系。」全國政協委員、國家行政學院教授劉峰表示，尤其是在經濟下行壓力大，轉型調結構的改革攻堅期，更需要從體制、機制和方法上創造條件，真正支持民營經濟發展。

優化民企發展法治環境

國家行政學院教授、博士生導師許耀桐認為，政府改革是關鍵，目前亟需釐清政府權力邊界，以減權限權、創新監管等舉措減少尋租空間，剷除滋生官商

勾結的腐敗土壤，確保公平公正分配公共資源。目前國務院正大力推進簡政放權，行政審批改革、三證合一、先照後證、加強事後監管服務等，都是正確的方向。另一方面，依靠法治的力量，大力推進依法治國，優化民營經濟發展的法治環境，營造公平公正的司法環境。

著名制度反腐專家、中國紀檢監察學院原副院長李永忠則強調，推進制度反腐、制度監督、制度治黨，重構政治生態，形成科學的權力結構，從而建立起新型政商關係。



■全國人大代表、清華大學教授蔡繼明。 記者海巖 攝

港商共識



■楊自然
深圳港商國橋實業（集團）有限公司董事長

盼政商多交流合作

自中央推出反腐措施後，一些官員不願幫助企業處理問題，畏手畏腳，擔心引來不必要的麻煩，導致企業與政府官員之間交流和聯絡不緊密。他認為，官員和企業應該通過協會和商會來往，使國家和當地的政策落地，落實到企業，推動政府、企業和商會緊密合作，否則企業經營和發展會受到影響。



■黃鵬
東捷運通
創始人

政府應設扶持機構

港府十分重視中小企業發展，出台過許多扶持政策。香港立法會中，也有代表行業和大財團的議員為行業提供建議。此外，還有政府主導的協會，包括青年事務委員會、扶貧委員會，企業通過此平台，與中小型創新企業和創業青年對接，並幫助弱勢群體。內地也應設立由政府和企业共同合作的協會和機構，推動行業、社會和個人發展。



■陳東岳
香港專業人士協會副主席、資深測量師

應為外資解釋法規

習近平主席提倡官商要「親」、「清」，內地政府可盡量給予商界及專業人士方便，並向外資解釋當地法規，可參考香港對業界發出的《執業指引》。內地亦可參考香港在網上發佈的政府對口諮詢負責人，上行下達，透明度高。內地專業人士組織多具有官方背景，政府應下放權力給專業人士組織，由民間人士自行溝通。



■劉少華
香港跨境電子商務協會會長

提供中小企業擔保

香港政府官員雖然很少參與私人企業飯局，但港企從不會覺得與政府關係緊張。港府一直大力服務企業，幫助和促進企業發展，如作為半官方的香港貿易發展局為企業提供免費場地，提供培訓或開展論壇交流。香港政府還會篩選一些優質中小企業，為其做融資擔保，若企業出現壞賬，政府會承擔90%債務。



■張華峰
恒豐證券董事長

官員應赴正常飯局

內地官員不需懼怕正常的商務飯局。過去一直與內地官員有良好的接觸，在正常飯局上互相交換想法，對做生意確實帶來很多的方便。

習近平就政商關係表態後，相信官商間的交流應該重新熱絡起來，因為現時地方經濟普遍欠佳，政商加強聯繫會使很多「卡住」的投資項目解套。



■喬新江
全國人大代表、河南信陽市市長

法無授權政府不為

政商關係中，政府的行為應是兩句話：「法無授權不可為，法定職責必須為」。

至於拿捏政商之間的相處，官員和企業家，個人之間也可以是朋友，但不能有不正當的經濟來往，依法辦事、依規辦事，守住法治、紀律這個底線。