他山之石 華夏攻玉

汲取歐美星經驗 釐清底線與邊界

他山之石，可以攻玉。借鑒外國先進做法，是中國改革開放30多年來的重要經驗之一。國際上的政商關係大致分幾類：英美「商先於政」的自由市場模式，通過法治的完善，理順兩者關係；以日韓和新加坡為代表的東亞各國建立起的特殊政商關係，成功跨越「中等收入陷阱」；而以墨西哥、阿根廷等為代表的拉美國家，利益集團與政府過度捆綁，難於跨越「陷阱」……其正反經驗對中國的共同啟示是：必須釐清底線與邊界。 ■香港文匯報記者 何凡 兩會報道

中國政商關係啟示錄 三之二

海外鏡鑒篇

■莫爾娜指，中國現時就政商關係進行重塑是合適的、必需的。 何凡 攝

經濟合作與發展組織（OECD）經濟部首席中國經濟學家馬吉特．莫爾娜博士日前在接受本報專訪時表示，在「十三五」開局之際，中國國家主席習近平提出要打造「親」、「清」的新型政商關係，反映出中國正面臨改革和發展的一個新關口。一些新興經濟體目前經濟增速放緩，承受持續下行壓力，已開始大舉改革，採取較大規模的措施。

OECD專家：再等兩年就晚了

莫爾娜指，此時，中國就政商關係進行重塑是合適的、必需的。從目前存在的老齡化、全要素生產率下降等問題來看，如果貽誤改革的時機，微觀經濟的活力將消退，「現在不做，再等兩三年就太晚了」。

她認為，最佳的政商關係模式，就是政府創造促進市場公平競爭的條件，為國有、民營和外資企業提供公平的環境。從其他市場經濟國家來看，政府一般要負責制定政策框架，有利企業充分發揮潛力、平等競爭發展，這也是中國打造新興政商關係值得借鑒的。中國還需要一套控制、考核官員行動的制度體系，既有約束力，又有激勵性。

鄭永年：政商關係不正常礙發展

■鄭永年說，很多國家正是因為建立不起正常的政商關係而發展乏力。 資料圖片

著名中國問題專家、新加坡國立大學東亞研究所所長鄭永年說：「現在我們提到政商關係，往往只注意它的負面影響，好像好的一點都沒有。實際上，政治與商業之間，有許多合作渠道，利益勾結和腐敗滋生並非唯一途徑。而很多國家恰是因為建立不起正常的政商關係而發展乏力。」

有分析認為，自由競爭的市場模式起源於英國，有利投資和生產力的發展，其決策權主要在私人公司，可自由地、最大限度地追求短期利潤目標，處理政商關係時「商先於政」。

周弘：英美模式「商先於政」

全國政協委員，中國社科院學部委員、歐洲研究所原所長周弘向本報記者表示，英美模式是廣為人知的自由市場模式，美國尤其「商先於政」，企業能做的，政府概不介入。此外，德國也是政商關係調節較好的國家。

英國是第一個自由市場經濟國家，早在18世紀中期已形成市場經濟體制，自由競爭曾給英國帶來歷史的輝煌。但英美模式不等同於歐洲大陸模式。政府的政策總要論證對市場能否起到更好的作用。英國的政府更積極些，而這個「積極」，指的是提供服務時更積極，規則是自由主義的。

健全反腐為政府誠信背書

同時，英國政府把法律作為底線，圈定政商關係的基本框架。其根據反腐敗形勢，不斷豐富相關立法，從而既為反腐提供了有力的制度保障，也為政府提供了有效的誠信背書。

周弘還表示，德國是政商關係調節較好的國家。既反對強權計劃經濟，又不主張無限制的自由。南歐模式則不同，比如意大利地分南北，北部「比德國還德國」，南部工業相對不發達，政府和企業都不強，因此有黑手黨、地方勢力組成強大的關係網，在政商兩界牟利。希臘的情況則是前工業社會，政府任性作為，公共部門冗員很多，工資福利高企。

國際政商關係特點比較

國家/地區	政商關係特點	政府反腐取態
英美	「商先於政」，自由市場模式	相關立法不斷豐富
新加坡	完全實施市場經濟體制	對貪污施重刑，高薪養廉
日本	財閥參政	保持高壓震懾，經常爆出貪腐醜聞
韓國	官商以私交為紐帶	制度持續建設，鼓勵公民參與
拉美	政府大量尋租腐敗	反腐遭遇強大阻力

■有學者指出，在世界範圍內，新加坡是個可供借鑒的成功案例。 資料圖片

新加坡奏效：立法規範 高薪養廉

中國問題專家鄭永年說：「在中國，政商關係幾千年來都一直存在，現在也必須有，沒有會很麻煩。真正的問題是中國需要一種什麼樣的政商關係。」

在鄭永年看來，當前中國經濟下行壓力越來越大，政商關係必須轉型，形成「新生態」。而構建健康的政商關係，首先要明確政府的邊界在哪裡，企業的邊界在哪裡。

「但如果一些握有權力的官員因為反腐高壓而選擇不作為，民營企業因沒有權力也無法作為，資本就會往外跑，就會影響國家經濟發展。」

設商會理順政商關係

他表示，在世界範圍內，新加坡是個可供借鑒的成功個案：通過立法、成立商會等方式，規範政府與企業間的行為，理順政商關係。「為了讓政府官員更好地為企業服務，又不變得官僚化，李光耀採取的措施之一是高薪養廉。一方面讓官員體面地工作，一方面可以更好地與企業進行人才競爭。現在看來，這樣的制度很有效。」

日韓齊崛起：政商緊密 經濟騰飛

鄭永年指出，在任何社會，企業家都是經濟活動的主體，政商關係既不可避免，也是經濟發展所必須的，因為政府須依靠企業家來發展經濟。

鄭永年說，以日韓為例，政府、壟斷財團、一般企業建立起具有特色、非常緊密的「鐵三角」關係，是其經濟崛起、趕上歐美國家的重要原因之一。

與時俱進 不能盲目照搬

他說：「日本及『亞洲四小龍』（韓國、新加坡、香港和台灣）經濟發展中，無一不是由市場起決定性的作用，政府起更好的引導作用，從而迅速實現經濟騰飛，並跨越了中等收入陷阱。」

鄭永年強調，好的政商關係需要從國情出發，與時俱進，不斷調整，不能盲目照搬。例如日本和韓國，都曾因為建立起適合自身的政商關係，從而推動經濟發展。但後來出現了腐敗醜聞，因此一直在調整政府權力與企業權利的邊界。

在日本重大的政治決策中，都可以看到商界的身影。美國學者比森表示，政商之間的密切關係作為日本戰後政治體制的一個顯著特點而存在下來，商界也作為日本保守政治勢力的維護者和受益者，不斷滲透到日本政治體系的運作過程中。

韓推新招 嚴控腐敗程度

韓國政界和財界之間，存在着說不清、道不明的複雜關係。早在朴正熙時代，韓國政府就大力扶植現代、三星等超大型企業，而這些企業之所以能夠得到政府的重點扶持，很多是因為與政界要人有密切私交。

北京行政學院政治學教研部副主任馬占穩表示，韓國在現代化進程中，曾以嚴重腐敗現象而聞名於世，近年來以「制度建設+公民參與」為抓手，使腐敗被遏制在一個可控限度之內。

拉美勁腐敗：政府收賄 拖累發展

一些拉美國家「政商腐敗一體化」、掉落「中等收入陷阱」的經驗教訓，值得中國引以為鑑。

中國拉美學會副會長、中國社科院歐洲所副所長江時學向本報記者表示，在拉美，政府與企業的關係少有「清」和「親」。例如，拉美企業家常說一個笑話：只有在晚上政府下班關門後，經濟和企業才能運轉。

這個笑話是說，政府常對企業指手畫腳，多多干預，成事不足敗事有餘，影響了企業的運轉。

江時學指出，在拉美政府與企業的關係中，還時常夾雜着不乾淨的經濟關係。從國有企業到私人中小企業，須在任何一個環節對政府部門進行行賄。國有企業曝光的腐敗案更是令人驚訝。有些小企業不願意討好政府而進入了非正規部門。這是拉美非政府部門龐大的原因之一。

一些有識之士和非政府組織試圖推動本國的法制建設反腐，但阻力很大。

根據2013年全球清廉指數對全球175個國家的排名就可看出，一些長期陷於「中等收入陷阱」的國家，其世界排名往往也都是較靠後的，如阿根廷排106位、墨西哥亦排106位。

回首北闖經歷：廉署「護身」 先關賄門

紀文鳳：「清」規利高效施政

特稿

國家主席習近平提出以「親」、「清」去闡述新型政商關係，全國政協委員、新世界發展執行董事紀文鳳接受本報訪問時，對此表示全力支持，認爲這將令內地政商關係更有規範，改善近幾年地方政府因害怕涉貪而減慢工作效率的問題。她指，自己多年來縱橫內地政商界，靠的是以「誠」待人：「行賄的話，就等於開咗個門，以後唔關得。」她多年來經常不斷反躬自省，絕不會牽涉其中。

「做生意要均眞 毋須賄賂」

紀文鳳早在1992年就進入內地開設廣告公司，坦言當年貪污風氣盛行：「我自己做老闆，可以有選擇，但我好多朋友或者同行都遇到這個問題，打工仔就最慘，因爲老闆畀咗指標，如果唔接受那種風氣，做唔到生意就會被炒魷。」因此，她十分認同習主席所述的「清」字：「所以做嘢要均均眞眞，唔係大家互佔便宜、取巧、賄賂先做到生意。」

她慶幸自己在上世紀70年代曾於廉政公署小區關係組任職，時間雖不長，但往後可以作爲「護身符」，她於內地會常跟人說，曾任職廉署的經驗，加上不煙不酒，她自己在內地仍可賺錢投資已算得上「奇跡」，一切全憑「誠」字。她笑說：「做任何事，除了誠意，還有眞誠，以及誠懇。」

解讀「親」經歷：賺錢回饋社會

紀文鳳一向廣結人脈，更爲業界知名的公關能手，但原來當初進入內地市場亦曾處處碰壁：「曾經有位美國議員 Feinstein Dianne 講過，在歐美大家是先做生意，再做朋友；但在內地，大家係先做朋友，再做生意。入到嚟（內地），見到你兩分鐘，就講『我們是好朋友』，那陣時眞係好唔慣，但一定要溝通。」

許多內地人根深柢固認爲，建立關係就要送禮，紀文鳳的做法是，用誠懇態度建立長遠關係，「以前我最鍾意帶書畀內地的朋友，去其他地方亦會買手信，關係要用誠意、眞誠去建立，咁先係眞正做關係。」

她用自己的故事解讀習主席提出的「親」字：「我成日同啲省政府、地方政府講，我哋做投資唔係嚟搞慈善，唔好希望我哋捐乜捐乜，我哋搵到錢，自然會回饋社會，咁樣係正常嘅循環，呢樣要規範，否則非法行賄被發現後，就只會終身抱憾。」

由廣告界走到商界，紀文鳳近年在內地主力從事投資相關業務，她不諱言，近年內地加強打貪，地方政府擔心行差踏錯，行政上的確有放慢手腳：「佢哋好多嘢都會變得緊張，變得繁文縟節，以保障自己爲優先，但經濟是需要刺激，要循環，做得快才行，所以近年係矯枉過正。」

■紀文鳳認為，以「親」、「清」去建構的新型政商關係，將令內地更規範。 資料圖片

扭轉永不遲 首重規範監管

那麼現在扭轉還來得及嗎？「永遠唔會遲，至少宜家已經有個起點！」紀文鳳說，首先大家要有規範可循，有管理、有政策去依循，之後進行監管亦必不可少：「例如香港啲官食飯都有個指標，不可超過400蚊，又不能飲酒之類。」

紀文鳳指，習主席提出的「親、清」新型政商關係，是希望地方政府可以大力推行這種風氣；作爲商人，認爲「親、清」之外，要再加上「誠」，才能彼此更加發揮相互作用。

■香港文匯報記者 顏倫樂 兩會報道