



# 政商親清 關係重整

## 近年部分落馬高官

- 李春城 (四川省原省委副書記)
- 季建業 (江蘇省南京市原市長)
- 薄熙來 (重慶市原市委書記)
- 倪發科 (安徽省原副省長)
- 張家盟 (浙江省原人大副主任)
- 金道銘 (山西省原省委副書記)
- 宋勇 (遼寧省原人大副主任)

## 近年部分落網富豪

- 惠生工程 華邦高
- 新富集團 王福生
- 漢龍集團 劉漢
- 物美集團 張文中
- 中國美集團 黃光裕

資料來自網絡  
製表：馬玉潔、聶晨靜

## 整頓官員怠政 加速經濟引擎

**編者的話** 如何塑造新型政商關係，是今年兩會代表委員熱議的話題。在中國經濟下行壓力加大的背景下，該問題備受社會各界矚目。

中國經濟以往以GDP(國內生產總值)增長論英雄，造成資源空耗、生態惡化等弊端，利益高度細綁的舊有政商關係模式難以為繼。舊模式打破了，新模式尚未形成，在「空窗期」，部分官員懶政怠政，商人觀望跑路現象時有發生。著名經濟學家周其仁指，政商關係是當前中國經濟面臨的最大挑戰。

政商關係驚動中南海。兩會伊始，習近平總書記親自出席政協分組會，提出構建「親」、「清」新型政商關係的要求。的確，中國政商關係已演進到一個必須轉型的歷史關口，是關乎中國能否實現「十三五」全面建成小康社會的戰略目標的大問題。

本報今天重推三篇深度新聞專題《中國政商關係啟示錄》，通過採訪兩會代表委員、國內外知名學者，從中國政商關係演進的現實裂變(三之一)、國際鏡鑒(三之二)及意見對策(三之三)角度，全景掃描和探討該問題，尋求中國經濟未來發展的可行路徑。

有人說，一部中國改革史，就是一部中國政商關係史，一部政府不斷探尋權力邊界、企業家與權力不斷博弈資源配置、切換市場主體的發展史。

政商關係雖屬學術性的小眾話題，但一年來卻悄然升溫。去年3月，博鰲論壇的一場分論壇人滿為患；是年底，北京財經年會的晚間分會場火爆異常，主題均為「政商關係新生態」。全國政協大會委員發言歷來被視為中國政治動向的風向標之一，全國政協委員、正泰集團董事長南存輝前天下午在政協大會發言，專談政商關係，引起與會者強烈共鳴。有分析指，政商關係的關注度如此之高，折射出中國社會現實的困惑與期待。

■香港文匯報記者 楊帆、王珏、海巖  
兩會報道

### 中國政商關係啟示錄 三之一 現實裂變篇

十八大以來，中央掀起反腐風暴，上百名省部級及以上高官落馬，一個個官商勾結、利益輸送的堡壘土崩瓦解，曾獲得權力庇護的商界大佬轟然倒下。反腐震懾了政商界，有力遏制了錢權交易蔓延勢頭，深受百姓擁護，為伴隨三十多年中國經濟高速發展形成的舊有政商關係模式劃上了句號。

毋庸諱言，過去三十多年來，以經濟建設為中心的中國改革開放事業碩果累累，但也衍生出部分官員對GDP(國內生產總值)的崇拜，強化了政府支配資源的思維模式，拓展了權力僭越市場的灰色地帶。這種非正常的政商關係邏輯，在中央全力反腐、全面啟動新一輪市場化和法治改革階段中已難以為繼。

#### 官員「不作為」趨增

舊有政商關係模式打破了，新的模式尚未形成，在過渡時期官場出現部分官員懶政怠政，甚至消極應對等怪現象，令人始料不及。比如，2014年，國家個別領域重大工程投資只完成一半，已供地使用率僅50%左右。鑒此，中央去年向地方派出了多個督察組明察暗訪，發現不作為官員有日漸增多的趨勢。全國政協副主席、國家民主黨主任王正偉在今年兩會上大聲疾呼，「不幹、不做、也不出事」已成為一些官員的保身之策，這種狀況如不及時糾正，恐怕會有問題；「今年經濟形勢更加嚴峻，都不幹事，增長還怎麼穩定，經濟怎麼上去？」

#### 需自律 遵循市場力量

官與商是矛盾的兩個方面，商人自有商人的苦惱。一些企業家抱怨，內地一些官員遇事玩「失蹤」，大搞「軟拒絕」。例如，某個項目的土地供了，資金批了，項目卻推不下去。有報道指，儘管有的企業家繼續訴諸更為隱秘的利益交換，有的乾脆移民跑路，但大多數企業家對種種怪象處於彷徨之中，靜觀其變。而隨着習近平「親」、「清」新型政商關係概念的提出，越來越多的商界人士相信，加強自律，遵循合法的市場力量，是與官打交道的不二選擇，同時這需要官與商及整個社會的配合，有待於中國政商關係的破繭重生。

時下，政商關係已成為一些中國學者的研究重點。知名財經作家吳曉波坦言，在他的企業史研究領域中，最敏感、最中國化的話題就是政商關係。企業家馮論認為，對於大部分存活二三十年的公司來說，中國企業第一個死法就是政商關係的問題。在著名政治學者俞可平眼裡，一個國家的政商關係，在相當程度上決定着一個國家的社會政治生態和經濟生態。

#### 政商關係處裂變關口

3月4日，習近平在第一次參加的政協民建和工商聯界團組討論會上，就如何重塑政商關係進行了系統闡釋，首次用「親」、「清」二字界定新型政商關係。有外國觀察家指，習近平講話「極為罕見」。《南方日報》評論員文章則強調，「我們處於全面建成小康社會的決勝階段，比以往任何時候都更加需要構建『親』、『清』新型政商關係。」

在採訪多位兩會代表委員和專家學者後，記者得出結論是：伴隨着中國經濟進入新常態，政商關係無疑已演進到一個裂變再造的歷史性關口！



■反腐震懾政商界，有力遏制了錢權交易蔓延勢頭，深受百姓擁護。

■薄熙來 資料圖片

■黃光裕 資料圖片

## 規範不越界 反腐不降壓

國家行政學院教授、博士生導師許耀桐在接受本報記者採訪時稱，在高壓反腐的作用下，目前政商關係出現了一些表面的變化，但根本變化還有待實質性的改革推動，前景不容樂觀。中國紀檢監察學院原副院長李永忠則認為，幹部隊伍中出現相當多的「不作為」、「緩作為」現象，導致小部分黨政機關空轉，絕不能因為官員「不作為」就降低反腐要求，那樣腐敗就會反彈。

他告訴記者，現在既有的政商關係發生了變化，以前監督不力，官商走得過近，勾肩搭背；現在卻又唯恐避之而不及。民營企業家來訪，很多市長、書記如臨大敵，藉故不見。「17年前我們就預見到了這種情況，當時在與湖南二十

幾名學者、廳局級幹部承接的國家社科重點課題，就涉及高壓反腐下的不作為等問題。有條件赦免成為課題組的共識。」

李永忠認為，這幾年的強力反腐顯然取得了明顯成效，但任何力都有作用力和反作用力，作用力有多大，反作用力一定也有多大。當前，強力反腐的反作用力的體現，就是在政治體制改革等未同步跟進的情況下，幹部隊伍中出現相當多的「不作為」、「緩作為」，導致部分黨政機關空轉，這是一種可怕的失速現象。

許耀桐表示，冰凍三尺非一日之寒，表面上變化容易做到，但根本變化還有待實質性改革推動，不容樂觀，需要我們着力於調整新型政商關係，合理定

位、科學規範，使雙方怡然自得，不越過邊界。

#### 須設廉政特區 免錯失良機

李永忠說，必須認真分析當前「不作為」現象的深層次原因，對症處方。通過深化用人改革對症施治，切實用好「幹部能上能下」之法，那麼「不作為」、「緩作為」就能得到較好的解決。但絕不能因為「不作為」就降低反腐要求，那樣腐敗會迅速反彈。一反彈，好不容易恢復的民眾信心就會喪失。

他續稱，三年強高壓反腐下，2016年，我們最需要一個政改試點！必須盡快設立政改或廉政特區，否則將錯失良機！

## 民企家困惑：三個去哪兒

中國紀檢監察學院原副院長、中國民生研究院學術委員會副主任李永忠，在接受本報訪問時指出，民營企業家處境尷尬，不安全感越來越重，用「三個到哪兒去了」可以描述民營企業家的現實困惑。

他指出，這些年，民營企業家作為在經濟上逐步取得「重要組成部分」地位的階層，沒有應有的政治話語權，不安全感越來越重，其處境微妙又尷尬，有些人很茫然，有些人則是離開本土、向國外發展。這些都源於民營企業家的困惑：三個到哪兒去了。

#### 融資創業成本趨增

第一個是，每年國家的資金去哪兒了？民營企業和國有企業一樣，都是市場經濟的重要組成部分，但央行及地方銀行貸款給國企的有多少，給民企有多少，恐怕不是一個數量級的。民企的融資、創業的成本越來越高。

第二個是，政治地位到哪兒去了？現在民營企業在整個市場經濟中佔有極其重要的地位，但在政治上沒有相應的發言權，能進入人大或政協，當個常委就大上天去了。有幾十億、甚至上千億資產的民營企業家，為了自保及經商方便，花錢當人大代表、政協委員以尋求政治光環的庇護，

### 民企家眼中的政商關係

- | 企業家 | 言論                             |
|-----|--------------------------------|
| 馮 倫 | 保持精神戀愛就好，和政治家不要上床。關係太近或太遠都不行。  |
| 王健林 | 親近政府，遠離政治。                     |
| 劉永行 | 民營企業同當地政府官員拉私人關係是短期行為。         |
| 馬 雲 | 愛政府但不要和他們結婚、做生意。不行賄是做企業最基本的底線。 |
| 董明珠 | 「勾肩搭背」的政商關係是必須要打破的。            |
| 嚴介和 | 要比政府還要了解政府。                    |
| 柳傳志 | 只講商業，不談政治。                     |

資料來自網絡  
製表：記者 馬玉潔、聶晨靜

## 粵浙民企趨附公權力

廣東和浙江是中國民營企業發展較快的典型地區。內地天則中國企業家研究中心，去年10月發佈《中國民營企業生存和發展環境指數——廣東與浙江省報告》顯示，廣東和浙江兩地的民營企業生存和發展環境的總指數得分都不高。如果以6分為及格分數線，廣東是5.39分，浙江是5.83分，兩省都不及格。

這份針對市場環境與競爭秩序展開的調研報告中，兩地得分最低的分指數都是政治秩序和法治保障。「如果再加上私有產權保護分指數中，得分較低的非正式費用支付、稅收政策、宏觀政策擾動和企業補貼，就可以看出，造成市場環境惡化的主要因素是公權力所為。」

#### 參政保障權利

調查指出：八成民企傾向依附公權力。張曙光引述調研中的問題稱，當問及民營企業對公權力的依附時，認為很大和較大的，廣東佔80%，浙江佔84%，認為不依附的分別只佔3%和8%。認為有必要擔任人大代表和政協委員的都達到100%，而參與政治的目的，回答尋求權利保障和政治安全的分別佔69%和63%。

張曙光認為，由於國有經濟與民營經濟始終處於不平等的地位，為了生存和



■有調查指出，八成民企傾向依附公權力。 資料圖片

發展，不少民營企業和資本與官員和權力合謀，既向政府尋租，又通過利益輸送尋求公權力的保護。