



# 習近平參加青海團審議 關注扶貧醫療



■少數民族代表紛紛向習近平敬獻哈達。

香港文匯報訊 據中通社報道，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平10日上午到十二屆全國人大四次會議青海代表團參加審議，關注當地基層醫療問題。

另據新華網報道，習近平當日上午走進會場參加青海代表團審議時，全國人大代表王玉虎（藏族）、諾衛星（蒙古族）、何峰（土族）先後向他敬獻哈達表達敬意。習近平則請他們轉達對各族人民的祝福。

審議中幾位少數民族代表就民族團結進步、促進城鄉教育公平、實施精準扶貧等發言。習近平不時詢問具體情況，並強調多民族是中國一大特色，是中國發展的一大有利因素，要着力增強民族地區自我發展能力和可持續發展能力，尊重民族差異、包容文化多樣，讓各民族

手足相親、守望相助、團結和睦、共同發展。黃南藏族自治州人民醫院婦產科醫生娘毛先發言時，習近平提出一連串有關基層群眾衛生健康的問題，如「農牧民現在生孩子都到醫院去嗎？」「村裡都有保健室嗎？鄉裡都有醫院吧？」令娘毛先直呼：「緊張得不得了」，引發會場一陣笑聲。

## 肯定勞務輸出成果

有代表談到精準扶貧，介紹了青海扶貧攻堅舉措，包括勞務輸出過程中形成了像「拉麵經濟」這樣的品牌。習近平詢問青海拉麵的由來、與蘭州拉麵的區別、經營拉麵人員的情況等。聽說現在青海有2.8萬家拉麵店，有18萬人在全國各地從事拉麵經營，不少人都由此成

為了企業家，習近平對此表示肯定。青海省委書記駱惠寧就推進中國三江源國家公園體制試點發言。習近平回應指，一定要解決好牧民定居問題，定居才能搞畜牧業。他還詳細詢問了在貧困戶和牧戶設立生態管護公益崗位情況，強調一定要把中國三江源國家公園體制試點搞得好，保護好三江源，保護好「中華水塔」。習近平還強調，「十三五」時期是脫貧攻堅硬骨頭、攻城拔寨的時期，必須橫下一條心，加大力度，加快速度，加緊進度，齊心協力打贏脫貧攻堅戰，確保到2020年現行標準下農村牧區貧困人口全部脫貧，貧困縣全部摘帽。脫貧攻堅一定要扭住精準，更加注重教育脫貧，更加注重提高脫貧效果的可持續性。

# 加強立法審查 防地方「任性」

## 制定後須報人大常委會備案 拒不修改有權撤銷

香港文匯報訊（記者王珏北京報道）當前，京滬多地實行機動車尾號限行政策，該政策是否與立法法中規定的不得超越權限相違背、是否已經超越了權限？全國人大常委會法工委副主任鄭淑娜10日在人大記者會上指出，各地根據實際情況和地方性法規來制定車輛臨時限行的規定，「很難說它是與法律相抵觸的。」她同時表示，將加強對地方性法規的備案審查工作，防止地方立法太「任性」，若發現地方法規違法、而制定機關不自行修改，全國人大常委會有權撤銷這些不符合憲法和法律規定的地方性法規。



■鄭淑娜表示，將加強對地方性法規的備案審查工作，防止地方立法太「任性」。

十二屆全國人大四次會議新聞中心10日上午舉行記者會，邀請全國人大內司委副主任委員王勝明、全國人大財經委副主任委員烏日圖、全國人大環資委副主任委員袁驥、全國人大常委會法工委副主任鄭淑娜就「人大立法工作」的相關問題回答中外記者的提問。

### 地方可規定機動車限行

對於多地以天氣污染等原因實行機動車限行政策，鄭淑娜說，去年大氣污染防治法草案審議過程中，常委會組成人員對草案中原有的限行限購條款提出許多意見，最終出台的法律刪除了相關條款。法律沒有規定限行，那麼地方還能不能限行？是不是違反上位法、違反法律？她說，在這部法律當中，有一條規定叫做臨時限行，根據地方實際情況，地方性法規可以做出一些限行的規定，很難說它是與法律相抵觸的，因為法律規定這個可以由地方人大常委會根據當地的實際情況做出規定。

### 允許公民組織提審查建議

鄭淑娜同時表示，全國人大將加強對地方性法規的備案審查工作。她說，按照立法法的規定，地方性法規制定以後，都要報全國人大常委會備案，也要報國務院備案。全國人大常委會專門委員會以及法工委都負有審查地方性法規是否違反法律的職責，具體的工作機構是在全國人大常委會法工委備案審查室。國務院制定的行政法規、「兩高」制定的司法解釋，上報備案以後，備案審查室做到了逐件、逐條的審查；地方性法規由於量太大，尚未做到逐件審查，但有公民組織可以向全國人大提出審查建議。

鄭淑娜介紹，全國人大對地方性法規的備案審查，一方面根據群眾、組織的來信進行審查，另一方面每年有所側重地審查地方性法規。在審查過程中，也確實發現有一些地方性法規與法律規定不一致的問題，全國人大已要求制定機關自行修改，地方都主動自己改了。但如果制定機關堅持不改，按照法律規定全國人大常委會有權撤銷這些不符合憲法和法律規定的地方性法規。



■因應機動車造成的空氣污染，多地出台機動車限行政策。圖為霧霾中的北京。

### 人大法工委記者會要點

- 根據地方實際情況和地方性法規，作出一些限行的規定，很難說它與法律相抵觸的，因為法律規定這個可以由地方人大常委會根據當地的實際情況做出規定。
- 善款怎麼能夠看住、用好？慈善行為怎麼規範？一靠自律，二靠嚴管，自律和嚴管的主要途徑是信息公開。
- 土壤污染防治法草案2017年提交常委會，與大氣、水污染相比，土地污染成因更為複雜，治理難度也更大，對其有效防治也更為迫切，「再難也要做」。
- 核安全立法由全國人大環資委負責提請審議，現在正在進程當中。
- 電子商務立法已列入十二屆全國人大常委會五年立法規劃，目前法律草案稿已經形成，將盡早提請審議。
- 民法典的工作涉及面非常廣，內容非常複雜，體量也很大，工作量也很大，常委會審議所需的時間也非常長。民法典編纂，不斷向前發展，相信不遠的將來就會面世。

資料來源：記者王珏整理

## 嚴管善款使用 強制信息公開

香港文匯報訊（記者王珏兩會報道）近年來內地慈善醜聞層出不窮，不僅透支慈善公信力，也傷害民眾的愛心，對於這些亂象，慈善法草案將如何規制？全國人大內司委副主任委員王勝明昨日在人大記者會上表示，善款善用，一靠自律，二靠嚴管，主要途徑就是信息公開。

### 規定信息披露平台

王勝明說，近些年，中國慈善事業發展很快，但問題也不少，突出表現在信息公開不夠和慈善財產管理不規範。慈善財產怎麼能夠把它看住、用好，這是慈善立法當中的重要內容。他指出，善款怎麼能夠看住、用好，慈善行為怎麼規範，一靠自律，二靠嚴管，自律和嚴管

的主要途徑是信息公開。慈善法在許多方面對信息公開作出規定：一是慈善組織的生命力在於信息公開；二是區分不同主體、不同方式，強制信息公開，慈善組織的基本情況，慈善項目的運作情況，比如為什麼要募款、募集了多少錢、用在什麼地方、還剩下多少錢等，慈善法草案明確規定，必須定期公開；三是規定了信息披露的平台；四是規定了違反信息公開義務的法律責任。

王勝明認為，慈善法通過後，如果慈善組織能夠依照慈善法的規定，及時、真實地做到信息公開，做到慈善法要求履行的其他義務，取信於民，中國人做善事的熱情就會激發出來，中國的捐贈數額在現有基礎上將有極大提高。



■王勝明表示，善款善用，一靠自律，二靠嚴管，主要途徑就是信息公開。

## 集廢紙救患兒 代表委員獻愛心



在全國兩會代表委員們的駐地賓館裡，「一張紙獻愛心」活動正在凝聚和傳遞慈善力量。

在重慶代表團的駐地賓館，大廳裡矗立着1個約兩米高的被稱為「愛心屋」的黃色大箱子。全國人大代表、西南大學環境學院院長謝德體說：「前幾次兩會上，賓館裡都有這個裝置，我經常會把看完的報紙隨手塞進去。」

河北、黑龍江代表團駐地賓館的工作人員說，工作人員也會把收集到的廢棄報紙放進去。會議結束後，這些報紙將會由中華慈善總會志願者們統回收。如果愛心屋在會議中途就塞滿怎麼辦？工作人員說，賓館會打電話請志願者們提前回收。

「一張紙獻愛心」是中華慈善總會2008年發起的一項慈善行動，通過收集廢紙積聚善款，救助貧困家庭的先心病、包蟲病等患兒。截至3月10日，活動已經在全國累計收集5.1萬噸廢紙，籌得善款約3,650萬元，幫助患兒數千名。

「今年我們在駐地賓館一共放放了約50個愛心屋。」中華慈善總會新聞界志願者慈善促進工作委員會執行會長徐鏡軒說，「活動得到了很多代表委員們的支持，去年兩會期間我們總共收集了兩噸多的廢舊報紙。」



■今年兩會，代表團駐地賓館共安放了約50個愛心屋。

「舉手之勞，聚沙成塔」是活動發起人徐鏡軒的初衷。他說，自2012年開始，每年兩會期間都有數十個愛心屋進駐代表委員駐地，今年已是第5年。徐鏡軒介紹說，這個集節約、環保、愛心理念於一體的活動，已經得到了許多人大代表、政協委員的支持。除了收集廢紙，項目還得到了愛心人士的資金捐助。

他說，中國每年約生產370多萬噸報紙，如按每噸廢報紙1,000元算（人民幣，下同），價值30多億元。但目前中國報紙回收率僅有約30%，而一些發達國家已達80%。

### 微觀點

## 地方立法亦應科學論證

過去兩年中，中國多個地方政府擴大推行機動車限行政策，關於這些政策是否違憲、侵害公民權利的議題，輿論和法律界多有爭論。全國人大法工委昨日對此的回應沒有直接說「限行不違法」，而是講「很難說」，並加了「臨時」等限定詞，其意自明。

基於城市擁堵及天氣污染等原因，部分城市管理部門力推實施限行，有的還正在論證未來單雙號限行常態化。既然臨時限行只是「很難說」違法，那麼常態化限行恐怕就繞不開法律障礙了。像所有公共政策一樣，常態化限行還面臨效率和公平的問題：若公共交通未全面完善，如何保障市民順利出行？會不會刺激買第二輛車？從長期看，能多大程度緩解擁堵，又能減少幾成霧霾？

作為一種關乎民眾切身利益的行政措施，它的制定和實施，關係到政府是否依法行政，也關係到四中全會提出的加強憲法實施的精神能否真正落實到。我們期待，地方政府立法能夠更科學地論證；同時也期待全國人大在行使憲法賦予的權力時能多對任性說「不」！

■記者王珏