



張德江：以良法促進發展 保證善治 編纂民法典列「一號任務」



在昨日人大會議主席台上，七位中央政治局常委互動頻繁。圖為習近平和張德江微笑交談。路透社

2015全國人大對外交往情況

- 與俄羅斯聯邦委員會、國家杜馬共同建立新的中俄議會合作委員會並召開第一次會議
- 安排美國眾議院高級別代表團訪華並首次訪問西藏，與歐洲議會舉行2次機制交流會議，重啟中斷多年的中日議會交流機制
- 正式啟動與蒙古國家大呼拉爾機制交流，與秘魯、阿根廷議會建立政治對話機制
- 全國人大常委會委員長張德江率團出席在美國紐約聯合國總部召開的第四次世界議長大會，提出將「和平與發展」列入大會主題、把消除貧困和促進經濟社會發展作為2030年可持續發展議程的核心目標等主張
- 張德江出席在俄羅斯舉行的首次金磚國家議會論壇
- 參與各國議會聯盟、亞太議會論壇、亞洲議會大會等多邊組織活動
- 積極開展與俄羅斯、韓國、印度、法國、匈牙利等國家議會的高層交往
- 接待巴基斯坦、意大利、南非、孟加拉、越南等49個議會代表團和其他來訪團發揮外事委員會交流窗口作用，推進有關專門委員會、工作委員會與外國議會的對口交流

整理：記者 王頌

七常委互動頻繁



十二屆全國人大四次會議9日舉行第二次全體會議，聽取全國人大常委會工作報告及慈善法草案說明。記者注意到，當天會議長達兩個多小時，在前一個半小時裡，主席台上的七位中央政治局常委間沒有任何交流，而在全國人大常委會副委員長李建國作慈善法草案說明時，政治局常委們頻頻互動。

記者看到，當李建國開始作慈善法草案說明時，習近平和張德江相互略微靠近，輕聲交談了起來。交流時，雙方沒有對視，仍各自面向前方，只是身體略有傾斜。其間，張德江還開心地笑了起來，並用手指在桌面上向習近平寫著什麼。

之後不久，張德江又與劉雲山短暫交談，劉雲山用左手在右手上比畫著什麼。在李建國開始介紹慈善法草案內容時，李克強兩度轉向旁邊的俞正聲，指著手中的說明材料，低聲交流。此後，俞正聲還與左側的王岐山短暫互動。

記者還注意到，全國政協副主席董建華、全國人大常委徐麗泰當天在主席台上就座。范太當天身穿一件深紅色上衣，從會議開始到結束，幾乎一直在低頭認真對照手裡的書面材料，聽取工作報告和草案說明，並不時用筆寫寫畫畫，做著筆記。

■記者 葛沖

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 兩會報道）十二屆全國人大四次會議昨日下午舉行第二次全體會議，聽取了全國人大常委會委員長張德江作的常委會工作報告。「制定民法總則，健全民事基本法律制度」，被列為今年全國人大常委會立法規劃中的「一號任務」，這也表明中國已經啟動第五次編纂民法典工作。



張德江委員長昨日作全國人大常委會工作報告。新華社

張德江表示，常委會2016年將深入推進科學立法、民主立法，着力提高立法質量，「使每一項立法都符合憲法精神、反映人民意志、得到人民擁護，以良法促進發展、保證善治」。

張德江指出，2016年是全面建成小康社會決勝階段的開局之年，全國人大常委會要堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一，依法行使職權，以立法、監督為重點，積極開展工作，為實現「十三五」時期經濟社會發展良好開局、奪取全面建成小康社會決勝階段的偉大勝利作出新貢獻。

民法典曾四次編纂未果

在立法工作方面，張德江強調，要加快形成完備的法律規範體系。「法治是發展的可靠保障，要加快建設法治經濟和法治社會，把經濟社會發展納入法治軌道」，張德江說，全國人大常委會要認真實施修改後的立法和調整後的立法規劃，抓緊抓好重點領域立法，堅持立法廢釋並舉，通過立法推動貫徹落實新發展理念。同時，還深入推進科學立法、民主立法，着力提高立法質量，使每一項立法都符合憲法精神、反映人民意志、得到人民擁護，以良法促進發展、保證善治。

值得關注的是，「制定民法總則，健全民事基本法律制度」，成為張德江委員長昨日在立法規劃中提及的第一個具體法案。外界認為，制定民法總則是編纂民法典的第一步，這也預示着中國啟動了第五次民法典的編纂工作，凸顯出編纂民法典在今年全國人大常委會立法工作中的重要性。

事實上，早在今年人大會議開幕之初，大會發言人傅瑩就曾強調編纂民法典極為關鍵，她說，民法曾四次編纂未果，這次全國人大常委會「下決心要把這件事情完成」。

傅瑩說，民法是民事領域的根本大法，有社會生活的「百科全書」之稱，其核心是要保障私權力。中國編纂民法典將分兩步走。第一步是制定民法總則，第二步是全面整合民事法律。目前，民法總則的徵求意見稿已經出爐，正在徵求各方面意見，預計6月能提請人大常委會審議。

將制定反腐敗相關立法

除民法總則外，今年立法規劃還包括制定環境保護稅法、船舶噸稅法、煙葉稅法、糧食法、資產評估法等，修改證券法、中小企業促進法等。在社會、文化領域立法中，制定中醫藥法、社區矯正法等。在推進反腐敗立法方面，擬制定國際刑事司法協助法，研究修改行政監察法。此外還將制定境外非政府組織管理法、網絡安全法等。

九億人直選 250萬縣鄉代表

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 兩會報道）全國人大常委會委員長張德江昨日在談到人大換屆選舉時指出，從2016年開始，全國新一輪縣鄉兩級人大換屆選舉陸續展開，有9億多選民將參加選舉，直接選舉產生250多萬名縣鄉兩級人大代表。張德江強調，今年要認真做好全國縣鄉兩級人大換屆選舉有關工作，堅持黨的領導，充分發揚民主，嚴格依法辦事，加強換屆選舉工作指導和督促，確保選舉工作風清氣正，確保選舉結果人民滿意。

今年縣鄉換屆 民主重要實踐

張德江表示，2016年開始的全國新一輪縣鄉兩級人大換屆選舉，是全國人民政治生活中的一件大事，是社會主義民主政治建

設的一次重要實踐。全國人大常委會去年已組成專題調研組，總結實踐經驗，廣泛聽取意見，並針對人大代表選舉工作面臨的新形勢新問題，研究提出了關於做好全國縣鄉兩級人民代表大會換屆選舉工作的指導性文件。

在談及人大代表工作時，張德江強調，要充分發揮代表主體作用，暢通代表聯繫人民群眾渠道。他表示，今年要推動「一府兩院」加強與代表的聯繫，拓寬代表知情知政渠道。制定完善人大代表聯繫人民群眾制度的實施意見，推動健全代表聯繫人民群眾的工作平台和網絡平台，建立健全代表反映人民群眾意見和訴求的處理反饋機制，拓寬和暢通社情民意表達和反映渠道，發揮人大代表橋樑紐帶作用。

加強憲法實施監督

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 兩會報道）全國人大常委會委員長張德江昨日在談及2016年主要工作時指出，將加強憲法實施監督。今年將加強備案審查工作，對新制定的行政法規、司法解釋逐件進行主動審查研究，「有重點地探索開展對地方性法規的主動審查」。張德江強調，要認真做好對各方面提出的審查建議的研究處理、反饋等，維護國家法制統一和憲法法律權威。

促進「一府兩院」依法行政

張德江表示，人大及其常委會監督「一府兩院」的工作和實施有關法律情況，是人民代表大會制度的內在要求和制度安排，體現了國家一切權力屬於人民的憲法原則。在談及2015年監督工作時，張德江說，全國人大常委會把健全監督工作機制，完善監督工作方式方法，作為加大監督力度、增強監督實效的重要途徑，進行了一些新的探索。

至於今年的監督工作，張德江表示，常委會要把憲法法律賦予的監督權用起來，緊扣黨中央提出的新發展理念、改革舉措、法治要求，堅持問題導向，堅持監督與支持相統一，確保憲法法律得到有效實施，促進「一府兩院」依法行政、公正司法，推進結構性改革，推動「十三五」規劃綱要全面實施。

法治國家亟需「生活百科」



如果來到內地，晚上打開電視機，會不經意看到生活調解類真人秀：在主持人調動下，或一對夫妻痛陳對方的真心薄情，或兩三好友為經濟糾紛失和，或幾兄妹為繼承房產權翻臉。吵到不可開交時，會有專家跳出，從道德角度勸和，少見法律背景的理性支撐。即使偶有，引述的是制定約30年的《民法通則》，或《繼承法》、《婚姻法》等單行法律……節目結局多是不歡而散，人們需要《民法典》。今年，制定民法總則有望，民法典編纂重啓可盼。

大到合同如何簽訂、公司怎樣設立，小到物業費怎樣繳納、離婚如何處理，民法最關乎人的日用常行。幾乎所有的民事活動，都應在民法典中找到依據，為人處世之方、待人接物之法和安身立命之術盡入其彀中，難怪其被稱為「生活的百科全書」。遺憾的是，我們法治國家的大廈，至今仍缺這樣一根堅固的支柱——民法典。而此支柱的奠基之石，便是制定民法總則。

民法總則一出，民法典便有索引。相信可見的未來，人們即使不是法律專業人士，亦可翻查數十部法律、數百部法規、數千部規章，也能了解自己的法律處境與可資借助的法律依據。如果民法總則和民法典的熟悉和適用，成為人們生活中的一部分，如同空氣、水一樣，法治中國的建設就不是遠在雲端，法的精神或許就能從日常生活中慢慢生長出來。

■記者 何凡

今日兩會看點

- 人大
 - 上午9時 代表團全體會議，審議全國人大常委會工作報告
 - 上午9時 全國人大內司委副主任委員王勝明召開關於「人大立法工作」的新聞發佈會
 - 上午10:45 科技部部長萬鋼召開關於「科技創新發展」的新聞發佈會
 - 下午3時 代表小組會議，審議全國人大常委會工作報告
 - 下午3時 教育部部長袁貴仁召開關於「教育改革與發展」的新聞發佈會
- 政協
 - 上午9時 小組會議，討論慈善法草案
 - 下午3時 政協十二屆四次會議第二次全體會議大會發言

整理：記者 張曉