

習近平關注黑龍江簡政放權



■中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平參加十二屆全國人大四次會議黑龍江代表團的審議。

香港文匯報訊 據中通社報道，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平昨日上午到十二屆全國人大四次會議黑龍江代表團參加審議。習近平強調，東北老工業基地要奮力走出全面振興新路子。就黑龍江省簡政放權情況，他則一再詢問「下放的能接得住嗎？」並強調要深入推進依法治國，着力打造全面振興好環境。

參加黑龍江團審議

新華網報道，習近平在參加黑龍江省代表團審議時談及東北老工業基地振興。他強調，要瞄準方向、保持定力、一以貫之、久久為功，急躁和浮躁是不行的。要向高新技術成果產業化要發展，向選好用好各方面人才要發展，臨淵羨魚不如退而結網。發展不能守株待兔、故步自封，要在市場環境下、競爭中求發展。要揚長避短、揚長克短、揚長補短，向經濟建設這個中心聚焦發力，打好發展組合拳，奮力走出全面振興新路子。

習近平聽到全國人大代表、黑龍江省省長陸昊介紹該省簡政放權情況時，接連詢問「下放還是取消？」、「下放的能接得住嗎？」他強調要深入推進依法治國，着力打造全面振興好環境。法治是一

種基本思維方式和工作方式，法治化環境最能聚人聚財、最有利於發展。要提高領導幹部運用法治思維和法治方式開展工作、解決問題、推動發展的能力，引導廣大群眾自覺守法、遇事找法、解決問題靠法，深化基層依法治理，讓依法辦事蔚然成風。

國企發展要「借」東風

習近平還關心黑龍江省煤炭產業發展情況，希望企業面向市場、面向技術創新，增強企業發展活力和原生力。他強調，現在是市場經濟，哪裡有優勢，哪裡要素齊備，哪裡就具有集聚的優勢。對國有企業發展，政府的作用更多體現在支持、扶持、槓桿作用，但沒有現存的「金娃娃」擺在那裡。在這種情況下，國有企業要深化改革，要「借東風」，激發內生動力，在競爭中增強實力，要抓好東北老工業基地振興各項政策的落實。

習近平還叮囑黑龍江省要保護好濕地，並向代表詢問當地赫哲族群眾的生活，強調「人數較少的民族也都要奔小康，一個也不能少」。他還指，要加強生態文明建設，劃定生態保護紅線，為可持續發展留足空間，為子孫後代留下天藍地綠水清的家園。

中國擴財赤仍有空間

樓繼偉：債務符「黃金原則」用於資產而非「吃飯」

香港文匯報訊（記者 馬琳 兩會報道）中國政府首次將財政赤字率調高至3%，加大負債是否會增加經濟下行壓力？財政部長樓繼偉昨日在「財政工作和稅收改革」記者會上表示，債務過高確實對經濟造成壓力，但中國政府債務並不是很高，有空間擴大債務，只是要控制發債不規範的問題。他強調，中國政府加大槓桿就是為整體經濟降槓桿。他更強調，中國的債務保持着「黃金原則」，就是債務用於資產，沒有用於「吃飯」。我們留下了很多優良的資產，這是我們心裡有點底的地方。

樓繼偉答記者要點

- 中國政府債務並不是很高，中央政府發債率很低，有空間擴大債務。
- 中國政府將加大槓桿，為整體經濟降槓桿。
- 中國債務保持「黃金原則」，用於「資產」非「吃飯」。
- 中國今年有5萬億元左右地方債務到期，繼續允許地方發債置換。
- 個稅改革方案已上報國務院，房貸利息支出將分類扣除。
- 優化支出結構，安排好民生支出，嚴格控制甚至壓減「三公」經費增長。

記者 馬琳 整理

樓繼偉說，中國經濟正面臨着新常態，各方面矛盾都在凸顯，這種情況之下，適當提高赤字率，支撐經濟實現一個中高速增長，同時着力進行結構性改革，這是一個總的調子。

今年財赤提升至2.18萬億

根據政府工作報告，今年內地財政赤字率比去年提高0.6個百分點，中央和地方赤字合計為2.18萬億元（人民幣，下同）。樓繼偉指出，增加的部分首先要保證基本公共服務和重點民生支出，包括安排5,000億元中央基建支出以及1,000億元專項資金，支持去產能過程中的人員安置；補償實行「營改增」帶來的稅收減少及部分行政事業性收費壓減等。

對於一些因債務負擔重而最終出現經濟危機的現象，樓繼偉坦言，債務過高確實對經濟造成壓力。但目前，中國政府的債務並不是很高，債務率在40%左右，特別是中央政府債務只有11萬億元左右，按GDP算還很低，中央財政還有繼續發債的餘地。而且只要全社會的槓桿能夠逐步降下來，政府的槓桿也會逐步可以釋放。

不過，樓繼偉也提示要警惕變相發債等不規範行為。他認為，現在中國的債務風險主要是在經濟增速放緩的時候，政府或有負債中，需要地方政府代償的比例可能擴大，這需要控制；也要防止利用各種方式變相發債，比如PPP（政府與社會資本合作）項目要規範。如果債務都是顯性，都納入預算法的規定進行管理，而不是變相發債，就不用太擔心債務風險。

銀行不良貸款率溫和上升

去年財政部共進行了3.2萬億元到期存量地方債務的置換債券，樓繼偉透露，今年將續允許約5萬億元的地方債置換債券。對於銀行的不良貸款率問題，樓繼偉表示，不良貸款率確實在溫和上升，而且在結構性改革的情況下，不良貸款率可能還會上升。不過，目前還不用過於擔心。「2008年國際金融危機後，各國都暴露出了原來的結構性問題，在處理這些問題的時候，都發現了銀行不良貸款率的上升。不過，很多國家對此都處理得很好，包括按市場的規則來處理，或者政府適當給予幫助，適當加了一些槓桿，使他們不至於出現嚴重的問題。」



■樓繼偉就「財政工作和稅收改革」答記者問。



■記者向財政部部長樓繼偉提問。

財稅改革慢 樓繼偉慚愧



「財稅改革低於社會預期，我很慚愧。」在昨日舉行的「財政工作和稅收改革」記者會上，財政部部長樓繼偉有些無奈地表示，稅收領域的改革比三中全會要求的進度確實慢了一點。

自十八屆三中全會為財稅改革提出頂層設計方案後，稅改一直備受關注。身為財政部部長的樓繼偉承擔了來自各方的壓力。不過，對於進展低於預期，他也有些無奈，「預算改革不論是編制的標準化，

還是執行預算法中的基本要求，我們都做了。但有的方面沒有完全達到預期，一方面是因為轉換過程中，大家的觀念需要轉換；另一方面是全面深化改革進入了攻堅區和深水區，確實改革需要啃硬骨頭。」

「目前，地方稅體系正在建設，房地產稅處於立法階段，個人所得稅改革已提出方案，中央和地方事權劃分和支出責任劃分也在推進中。」樓繼偉強調，財政是國家治理的基礎和重要支柱，稅收改革不是財政部一家能解決，還需要增強各方面的協調，處理好各方面的矛盾，共同推進。

■記者 馬琳 兩會報道

勞動合同法對勞資保護不平衡

香港文匯報訊（記者 馬琳 兩會報道）樓繼偉昨日在兩會期間舉行的記者會上表示，現行的《勞動合同法》對企業和僱員保護程度不平衡，職工可以不說明任何原因辭職，這實際上是對新入職和低技能的體力勞動者的就業歧視，也降低了企業投資人力資本的意願。而薪酬的過快上漲則可能造成企業成本上升，使企業遷至其他國家，從而減少勞動者就業機會。

薪酬速漲反損勞方利益

《勞動合同法》還有另一個突出問題，即所採用的用工模式是標準工時的模式，不適用於靈活用工模式。樓繼偉認為，這對於以加工貿易為主的外向型企業來說影響很大。理論上，有訂單的時候，企業招工，並簽訂臨時合同；沒有訂單時企業可以調整業

務，但現行的《勞動合同法》對這種模式是一種掣肘。

此外，樓繼偉擔憂，內地薪酬上漲速度已高於勞動生產率，薪酬的過快上漲可能造成企業成本上升，會使企業遷至其他國家，從而減少勞動者就業機會。「《勞動合同法》本意是保護勞動者，但最終損害的還是勞動者的利益。」

事實上，這已是樓繼偉兩月之內再提《勞動合同法》勞資保護不平衡的問題。2月19日在中國經濟50人論壇上，樓繼偉曾以學者身份表示，《勞動合同法》在一定程度上造成勞動力市場僵化。



■樓繼偉擔憂，《勞動合同法》對勞資保護不平衡，最終會損害勞動者的利益。圖為天津南開大學校園昨日舉行的女生專場招聘會。

財稅改革考驗政府治理能力



中央政治局通過「深化財稅體制改革總體方案」已有一年半時間，不過，改革步伐似乎未如預期順暢，就連樓繼偉都坦言為此感到「慚愧」，改革的艱難可想而知。

一方面，經濟邁入新常態，政府需要通過結構性減稅來增強企業活力，財政收入增速出現明顯減緩。有統計顯示，2015年中國的財政收入增長速度是8.4%，按同口徑校正後的增長速度是5.8%，地方財政收入則更加捉襟見肘，調整後的同口徑增長只有4.8%。

另一方面，中國經濟快速發展30多年，不少積壓下來的民生問題需要財政給予更大的支持

力度。這一進一出之間，如何平衡，如何劃分中央和地方事權及支出責任，需要在頂層設計上精心考量，而執行上也需要循序漸進。

顯然新形勢下的財稅改革，並不是單純的財政領域內的改革，實際上是政府治理問題，是一個關乎全局的系統工程。如果能從系統角度搞好財稅體制改革，就可為今後發展增加體制動力；如果改不好或半途停滯，今後的發展將會增加不少體制內耗，阻礙進一步的發展。

學者預計，今年財稅改革將集中精力攻克兩方面的「硬骨頭」：一是「營改增」期間過渡性財稅收入劃分的制度辦法，二是關於事權與支出責任劃分的指導性意見。

■記者 馬琳 兩會報道

個稅改革方案提交

香港文匯報訊（記者 馬琳 兩會報道）財政部部長樓繼偉昨日在回應個人所得稅（個稅）改革時表示，在工薪所得項下持續提高減除標準本身並不公平，也不是個稅改革方向。綜合與分類相結合的個稅改革方案已提交國務院，將在今年提請全國人大審議，並根據條件分步實施。房地產稅則尚處於配合有關部門立法的階段。

十八屆三中全會提出逐步建立綜合與分類相結合的個人所得稅制，多年過去但仍未實現。樓繼偉坦言，因為設計比較複雜。綜合所得稅要把個人所有的收入綜合到一起，再做分類扣除，並非簡單扣除。

對於提高工薪起徵點（免稅額）的呼聲，樓繼偉強調，持續提高減除標準本身就不公平，也不是個稅改革方向。