



「藏富於民」惠中產 注重創新謀長遠

財政司司長曾俊華發表新一份財政預算案。本港正面對嚴峻經濟挑戰，此份預算案圍繞提振經濟、推動創新、關顧民生等範疇提出了一系列長短兼顧的預算，着眼于「藏富於民」，透過推出多項稅務及商業牌照費用的減免，紓緩中產和中小企負擔，對社會中堅力量給予更多回饋，有利維護社會和諧。預算案的另一大亮點，是配合施政報告鼓勵創新，在創科範疇投放不少資源，促進各行各業善用科技，提升生產力，有利香港長遠發展。社會各界期望早日落實預算案，惠及市民、振興經濟，立法會應該順應民意，放下爭拗，盡快審議並通過財政預算案，勿再議而不決，人為製造障礙和矛盾，加添本港經濟的不穩定因素，損害香港整體利益。

中產、中小企是本港社會和經濟的基礎支撐，是本港稅收的主要來源。但長期以來，財政預算案的「派糖」措施，中產、中小企經常是受惠最少的一群。此次預算案動用 388 億元「派糖」，包括提供薪俸稅和差餉寬免等一次性回饋，並透過調整免稅額以減輕市民的稅務負擔；推出多項

支援中小企的措施，例如優化「中小企融資擔保計劃」，寬免商業登記費和寬減利得稅，寬免旅行社、酒店和旅館、食肆和小販一年牌照費用。坊間對這些惠民措施反應正面，中產、商界均認為，預算案能夠準確把握香港當前的經濟狀況，急民所急，雪中送炭，可以發揮反周期的提振作用，透過刺激內部需求以穩定經濟，同時強化中小企的融資和資金周轉能力，幫助市民、中小企紓緩經濟壓力。

有基層組織認為，此次預算案未有為基層市民推出額外紓困措施，更取消實行了 8 年的公屋免租措施，形容預算案的紓困措施「開倒車」。確實，預算案的一次性紓困措施有所刪減，但實際上對事關長遠的民生關顧有增無減。教育、醫療服務和社會福利仍是政府開支最大的項目。2016/2017 年度，這三方面的預算經常性開支為 1980 億元，佔政府經常開支六成，較 10 年前增加超過八成。為應對人口老化，政府已預留 2000 億元的專款承擔，讓醫管局可以更長遠和靈活地規劃未來 10 年的醫院發展計劃，擴充和更新醫療設施；預留 500 億元，

用於改善有需要長者的退休保障；自今年起，每年撥款 29 億元實施「低收入在職家庭津貼計劃」，鼓勵就業以及支援有兒童的基層家庭，紓緩跨代貧窮。這些福利支出，是在為香港長遠幸福需要投資，加強福利制度的持續性建設，遠好過一次性「派糖」。特首梁振英昨日就 2016/17 年度《財政預算案》發表的聲明亦表示，預算案在財政資源上配合他在 1 月公佈的《施政報告》中涉及 2200 億元的各項主張，進一步落實本屆特區政府在扶貧、安老、助弱、培育青少年和提升公營醫療服務等多方面的承擔。

「派糖」紓困只能治標，發展經濟才是根本。面對經濟前景不明、環球市場的激烈競爭，推動創新和提升科技，是香港應對「新經濟秩序」、提升長遠競爭力不二法門。預算案亦提出一系列措施，透過推動創新、產業多元發展和開拓新市場，令香港經濟持續發展，讓市民分享經濟發展成果。預算案以較大的篇幅論述政府在推動創新方面的新舉措，就促進研發應用、發展金融科技、扶持初創企業、催谷創意產業等提出了一系

列具體而可行的措施，更設立「創科創投基金」、「創科生活基金」，推出「科技券先導計劃」，以直接津貼的形式鼓勵企業使用科技服務和方案，為本港傳統和新興產業提供新的發展機遇和空間，有利加快本港產業結構的升級換代和多元化發展，鞏固和提升競爭優勢。

受到美國加息、環球經濟前景不明朗及內地經濟下行壓力增加等因素影響，來年本港經濟不容樂觀。曾俊華預警，2016 年香港經濟增長只有 1% 至 2%，最壞情況更可能出現負增長。因此，更加需要加快落實預算案制定的短中長期措施，以應對經濟逆轉的挑戰。但是近年某些政客將立法會高度政治化，議會不能平心靜氣議事論事，每年預算案在立法會屢受狙擊，一再出現癱瘓管治、損害民生的危機。這種不負責任的行為，勢必影響經濟平穩發展。立法會反對派議員應以大局為重，以市民的利益為重，放下政爭分歧，支持預算案所採取的適當措施，善用資源，提振經濟，讓香港渡過難關，保障市民安居樂業。

曾俊華痛心暴力蠶食核心價值 以歌言志籲珍惜和諧社會

無懼刺腳彎路 信終「破僵」團結

■財政司司長曾俊華在立法會宣讀財政預算案。

彭子文攝



香港文匯報訊（記者 聶曉輝）年初二凌晨旺角街頭爆發的暴亂，令市民憂心忡忡。特區財政司司長曾俊華昨日宣讀新年度預算案時特別提到，開放、多元、自由、法治從來都是香港人的核心價值，但年初二發生的違法事件，令很多人憂慮一直珍惜的核心價值會被暴力及仇恨蠶食。他對事件感到痛心及憤怒，但結語時就引用著名歌曲《憑着愛》歌詞「曾踏過刺腳的彎路」，相信港人總有一日能打破僵局，更珍惜和諧、團結的社會。

曾俊華昨日宣讀預算案的開場白時強調，開放、多元、自由、法治從來都是香港人的核心價值，並一直引領港人邁步向前，一步一腳印走出一條屬於自己的道路。然而，年初二凌晨旺角卻發生了嚴重的違法事件，有一小撮失去理智的人，對執勤的警務人員及採訪記者作出嚴重的暴力行為，引發大規模的暴亂，造成數十人受傷，令很多人與他一樣，對事件感到痛心及憤怒，更驚訝香港在一刻間變得陌生，「想知道為何暴力的種子會在不知不覺間滋長，憂慮我們一直珍惜的核心價值，會被暴力和仇恨蠶食。」

暴力難改制度 蒙面談何勇武

在下午的記者會及晚上的電視論壇上，曾俊華強調，這些人以「本土」為借口，但在他眼中完全不是「本土」，「因為真本土只會想香港好，不會想香港衰。」旺角當日出現的是暴力而非勇武，「我從電視畫面看到的行為是暴力，尤其是很多人都蒙面，如何可以稱為勇武呢？」他強調，暴力永遠不能改變制度，不能有建設性結果，亦不能令社會進步，呼籲各方放低短期的政治考慮，社會才有機會回歸理性。

曾俊華在預算案中坦言，今年是選舉年，可以預期政

治爭拗將會更加激烈，而政治與經濟從來密不可分，政治出現不穩定，經濟亦難免會受到衝擊。他表示，面對當前的種種挑戰，政府責無旁貸，而他作為財政司司長，有責任有效調動資源，維護香港經濟發展及財政穩健，扶助本地企業應付眼前的經濟波動，保障打工仔的飯碗。

「佔」後躁動不安 社會對立惡化

在結語時，曾俊華指出，當前的香港躁動不安，充滿矛盾的狀態令不少人感到窒息及無力，而該種氣氛更自非法「佔領」後持續惡化，即使政制問題已經隨著政改被拉倒而過去，社會對立情況並無得到紓緩，反而變得更加尖銳：「政治爭拗在議會內外蔓延，敵對立場劍拔弩張，議會無法平心靜氣議事論事，社會亦失去了對話的空間。」

憂「下一代在仇恨氣氛中成長」

他認為，造成今日的局面，成因千絲萬縷，大眾除了要真正了解問題所在，更重要的是要有決心去解決困局，「如果我們任由問題惡化，香港的未來必然會更加紛亂，下一代將會在仇恨的氣氛中成長。」只有當各方面



旺角暴亂。資料圖片

能放低短期的政治考慮，重視香港的長遠利益，社會才有機會回歸理性。

曾俊華最後引用台灣歌手蘇芮的粵語名曲《憑着愛》歌詞中的一句「曾踏過刺腳的彎路」，指港人曾經歷過戰亂、貧窮、疫症、經濟衰退及金融危機，就算曾經跌倒，最後都能找到出路，相信港人有能力及智慧應付眼前的問題，總有一日能夠打破刻下僵局。

他又以香港足球隊於去年對卡塔爾的世界盃外圍賽中落後三球，最後 5 分鐘追回兩球的例子，說明港人擁有永不言敗的精神，令他相信港人可「憑着對香港的愛，就算前面的路有多崎嶇，都可以克服」。

公務員增 2223 常額職位

香港文匯報訊 新年度財政預算案提到，公務員編制在 2016/17 年度將達 178,495 個職位，較本年度增加 2,223 個職位，增幅為 1.3%。財政司司長曾俊華昨日解釋，主要原因是各部門均增加人手，推行新政策和改善現有服務。政務司司長林鄭月娥則指，未來一年新增的公務員常額職位，當中首長級職位只有 29 個，前線職位佔半數。

除了新增職位，政府也需要招聘新人以填補退休人員空缺。據特區政府最新估算，今年有 6,600 人退休，較去年及前年分別增加 7.6% 及 12%。故新增職位連同填補退休空缺，未來一年政府可提供 8,823 個公務員職位，相信是近年最多。

根據政府最新編制預算，康樂及文化事務署未來一年料新增 271 個職位，為各部門之冠，新增大部分職位主要負責推廣康樂、體育及表演藝術等。其次是房屋事務委員

會，料新一年增加 188 個職位。入境處 86 職員責「聲請」

入境處則會增加 183 個職位，其中 86 個職位是負責免遣返聲請、拘捕非法入境者及逾期逗留人士等工作，39 人負責處理開發及推行新一代智能身份證系統計劃。另外，亦增加兩個首長級職位，分別負責協助保安局處理免遣返聲請策略檢討及開發新一代智能身份證系統。而其他增聘人手幅度較大的部門，包括有教育局、衛生署及社會福利署等。

林鄭月娥昨日解釋，各部門公務員承受的工作壓力愈來愈大，因為有很多公共服務要推出，而市民的訴求亦愈來愈高。她表示，未來一年會增加 2,223 個常額職位，涉及首長級的職位很少，只得 29 個，所以並沒有任何「肥上瘦下」的現象，超過半數新增的職位都是前線的公務員職位。

盈餘原「估錯」逾倍 留房儲金致「縮水」

香港文匯報訊（記者 馮健文）近年財政司司長曾俊華在預測下一年度政府財政時，經常被批評「估錯數」，低估盈餘，惟他昨日公佈政府本年度的修訂預算，錄得 305 億元綜合盈餘，與去年預計會有 368 億元盈餘，表面看來相差不算太遠，但其實曾俊華已將本年度約 445 億元盈餘轉撥作房屋儲備金，才令盈餘縮水，實際盈餘達 750 億元，較原本估計多出 1 倍達 382 億元。

曾俊華以往預測政府來年收支盈虧時，經常出現很大出入，以上一年度為例，盈餘達 638 億元，是最初估計 91 億元的 7 倍，若加上撥作房屋儲備金的 275 億元投資收入，盈餘更高達 913 億元，更是最初預算的 10 倍。不過是次預測的差別不算大，本年度錄得 305 億元盈餘，盈餘比去年預計只少 63 億元。

曾俊華昨日在預算案中指出，由於個別土地未能按時出售，令本年度的賣地收入，較原來預算少 11.6% 即 80 億元，不過因過去一年香港股票市場表現反覆，上半年交投活躍，令全年印花稅收入比預期多 28% 即 140 億元，薪俸稅和利得稅合計亦比預期高 8.9% 達 170 億元，可彌補失去的收入。

開支被高估 因百億未批

收入被低估，開支亦被高估。曾俊華指，主要是因為立法會財務委員會未必能如期在本年度內完成向醫管局批出 100 億元撥款的審議，讓其可推行公私營協作。

政府消息人士補充，有 38 億元工程開支未用到，綜援比原預算花少 12 億元等，也是令開支被高估的原因。

在本年度修訂預算總收入 4,575 億元及總支出 4,270 億元抵消後，曾俊華預計，本年度政府盈餘為 305 億元。財政儲備在本年 3 月底預計為 8,600 億元，相等於 24 個月的政府開支。

非運用財技 需提早撥備

曾俊華其後在記者會上否認預算案盈餘較貼近估算是運用財技，指當局是預計未來情況後，認為有需要提早撥備，以免教育、福利和醫療等開支將來需削減。

政府消息人士亦強調，房屋儲備金只是預留款項，並非今年即要使用，日後撥款仍需經一定程序，包括房委會是否需要資金，以及向財委會申請款項等。

預算案主要數據

項目	2015/16 年度	2016/17 年度	增/減
	修訂預算	預算	
總開支	4,270 億元	4,869 億元	+14%
總收入	4,575 億元	4,983 億元	+8.9%
綜合盈餘	305 億元	114 億元	-62.7%

■資料來源：財政預算案 ■製表：馮健文

經濟放緩 料下年度盈餘跌 62.7%

香港文匯報訊（記者 馮健文）受經濟增長放緩影響，財政司司長曾俊華昨日預測，下年度的利得稅及薪俸稅等收入均會下跌，令政府下年度盈餘將縮減至 114 億元，比本年度修訂預算的 305 億元盈餘，減少達 62.7%。下年度政府總開支中，以基礎建設佔最多，達 858 億元，其次是用於教育開支，亦達 840 億元。曾俊華在新年度預算案中指出，預計政府下年度的總開支達 4,869 億元，其中經營開支預計為 3,768 億元，比去年多 11.1%，非經營開支為 1,101 億元，包括 785 億元基本工程開支。公共開支相當於本地生產總值 21.2%。在總收入方面，下年度預計為 4,983 億元，其中薪俸稅和利得稅預計共 1,986 億元。

下年度料錄得 114 億盈餘

將總收入及總開支抵消，曾俊華預測，政府下年度將錄得 114 億元綜合盈餘，比本年度修訂預算盈餘少 62.7%。在明年 3 月底，本港財政儲備預計為 8,704 億元，相當於 21 個月政府開支。

政府消息人士解釋，下年度的企業收入及員工薪酬，將無可避免受經濟下行影響，因此預期下年度利得稅收入將下跌 3.2% 至 1,381 億元，薪俸稅收入亦微跌 0.8% 至 605 億元，印花稅收入則下跌約 22% 至 500 億元。

不過，消息人士指，政府有其他收入抵消稅收下跌，例如港鐵就高鐵保底協議會向政府派發 97 億元特別股息，加上西鐵物業發展公司派發的股息、政府出售物業收入以及其他如應課稅品之收入等，令政府仍可獲得盈餘。

消息人士又說，雖然本年度賣地收入僅 610 億元，較原來預算少 80 億元，但估計下年度賣地收入可回升至 670 億元。他承認，因市場波動，賣地收入難以預測，但此預測已考慮多項不明朗因素。

下年度總開支 基建佔最多

至於下年度 4,869 億元總開支中，以基礎建設佔最多，達 858 億元，其次是用於教育的開支 840 億元，衛生及社會福利則分別佔 776 億元及 724 億元。

曾俊華在預算案中公佈中期財政預測，估計在 2017 年至 2018 年度起的 4 個年度，經營賬目會每年錄得盈餘，但非經營賬目會出現赤字，而綜合賬目會在 2018 年至 2019 年度和 2019 年至 2020 年度出現赤字，主要反映政府為醫療改革和退休保障預計的財政撥備。

惟他指出，整體而言，政府的中期財政狀況仍保持穩健，至 2021 年 3 月底，預計財政儲備會有 8,350 億元，相當於本地生產總值 28.3%，或 18 個月的政府開支。