

今日香港 + 能源科技與環境

拓大嶼 探官民共贏



政府提出多項大嶼山發展項目。圖為將增建三跑的赤鱗角機場。

城市規劃

特區政府正積極規劃將大嶼山打造成一個連接大珠三角區的大都會。大嶼山發展諮詢委員會早前公佈第一屆工作報告，就大嶼山未來發展提出多項建議，包括在交椅洲附近水域及喜靈洲避風塘一帶填海，將該處建造成一個可容納約40萬至70萬人口的「東大嶼都會」，成為2030年後的主要土地供應來源之一。報告亦建議在欣澳透過填海60公頃至100公頃，再設立新的旅遊景點及康樂、文娛設施，締造東北嶼旅遊大門。

■李偉雄 福建中學(小西灣)助理校長

「需求」「限制」須平衡

概念鏈接

1. 可持續發展

可持續發展包含了兩個關鍵的概念，即「需求」和「限制」。

首先要滿足人們的需求，特別是世界上貧困人民的基本需求；在滿足「需求」的同時，也要顧及現時科技水平、社會發展狀況和環境承載能力所施加

的「限制」，一旦超越這種「限制」，必將危及支援地球生命的自然系統，並褫奪了後代滿足自己需求的權利。

2. 可持續發展價值原則

保育：可持續發展仍與一般的環保概念有所不同。一般的環保概念基本上只從環境的角度出發，而在可持續發展的概念中，環境保育只是3個角度的其中一

項，因此在進行保育工作的時候，亦需考慮當中的經濟和社會因素。

世代公平理念：急速的經濟發展使各種環境問題叢生，人們認識到這些問題對未來的影響比戰爭的殘害更為深遠，使世代間的意識日趨成熟，並確立了維護「世代公平」的理念。

「世代公平」的理念要求人類在不超出生態系統承載能力的條件下，謀求生存和發展，使社會生活素質提高的同時，亦不破壞大自然的動態平衡，讓我們的後代在發展時擁有同等的機會，達至人類世代繁衍和持久發展的最終目標。



東涌東面主力發展住宅及商業中心區。

模擬試題

參考答案

資料A

香港近年發展緩慢，被周邊競爭對手超越，土地供應不足、缺乏大型綜合項目帶動是主要原因之一。大嶼山是本港最大島嶼，面積接近150平方公里，約為港島的兩倍。

特首的第二份施政報告中，提出要發展大嶼山，充分發揮港珠澳大橋香港口岸人工島的橋頭經濟，並且研究進一步開發大嶼山東部水域和鄰近地區，建造優質的「東大嶼都會」，使之成為新的核心商業區，容納未來新增的人口。

這個戰略方向，是符合香港發展實際的步伐。開發大嶼山可望解決制約香港發展的燃眉之急，實現產業、就業、居住等方面的綜合突破。大嶼山已成為特區政府未來的重點發展區域。

資料B

守護大嶼聯盟召集人形容報告對大嶼山來說是翻天覆地的災難性建議，指大部分建議為配合珠三角經濟發展，以綠色旅遊為名，消費港人珍貴的生態環境，擔心「香港後花園」最終會被內地人逼爆。

他又推算，連帶港珠澳大橋人工島、東涌新市鎮擴展和三跑等項目，大嶼山一帶填海面積達約2,200公頃，等於三分之一個香港島，對區內生態將有嚴重破壞。

資料C

在目前本港環保意識不斷提高，加上事事政治化的氣氛，大嶼山發展計劃恐怕難免遭到阻擊。新界東北發展計劃已經阻力重重，開發大嶼山亦很可能被加上「出賣香港」、「深圳後花園」等等的「罪名」，發展舉步維艱。因此，開發大嶼山計劃有必要充分諮詢各界意見，做好事前解釋游說，盡可能照顧各持份者的利益，讓公眾清楚認識開發大嶼山對香港的重要性。

想一想

- (a) 參考資料A及資料B，指出兩種主張的可持續發展觀。
- (b) 參考資料C及就你所知，香港政府在發展大嶼山計劃時可能會遇到什麼障礙？
- (c) 參考以上資料及就你所知，你在多大程度上認同開發大嶼山新區域？

(a) 經濟 VS 環境

港府：產業就業居住綜合突破

財富對現今人類的生活非常重要，至少財富能滿足生活上的基本需要。因此，維持經濟的可持續性是至為重要的，因為沒有財富人類也活不了。

經濟活動主要考慮兩大因素，分別是成本和效益。當效益大於成本時就有利可圖，而有有利可圖的項目才得以發展及推廣，並把其盈利投入其他經濟活動，以維持經濟的可持續性。

經濟的可持續性泛指透過改善個人福祉，以至整體社會的福利。開發大嶼山可望解決香港發展受制約的現況，實現產業、就業、居住等方面的綜合突破。

環保團體：避免過度開發

環境的可持續性取決於地球整體的承載能力和自然資源的再生能力。自然資源是有限的，而且人類對環境造成的破壞往往是不可逆轉的。當人類消耗自然資源的速度高於其回復率時，世界便處於環境不可持續的狀態。人類必須保護和善用自然資源，避免過度開發，進一步劣化環境。

此外，人們須透過制定經濟上可行的解決辦



行政長官梁振英(左二)在大嶼山東涌出海視察港珠澳大橋香港口岸人工島工程進度。資料圖片

法，盡量減少對生態的損害，藉以保持生物多樣性和保證生態系統可持久地運作。

(b) 缺乏社會凝聚力

社會凝聚力是指社會大眾凝聚在一起。事實上，所謂「凝聚力」是指信任、參與、幫助，以及歸屬感。社會是一個有機的整體，如果一些持份者不理會其他人的利益，社會便會出現分化，這種情況如長期持續的話，社會充滿怨氣和戾氣，人們的工作動力與生產力亦會受到情緒所影響而下降，對經濟發展百害而無一利。

社會凝聚力是衡量社會和諧與各階層之間關係的重要概念。社會和諧，市民安居樂業，對政府的管治表現滿意，社會凝聚力就上升。生活素質的改善會受社會凝聚力的影響，當前的香港社會凝聚力較弱，不同的社會階層對政府施政難以達成共識。

目前本港環保意識不斷提高，加上事事政治化的氣氛，大嶼山發展計劃恐怕難免遭到阻擊。政府縱有全盤開發大嶼山等新區域的計劃，亦難以獲得市民的支持，生活自然難以獲得改善。

對社會公義觀點

不同人士對社會公義有不同觀念，這成為維持或改善香港居民生活素質的其中一個障礙。例如部分香港市民贊成大嶼山等新區域的開發，能夠改善經濟和社會問題。一些保育團體則有所保留，對政府發展深感不滿，並認為政府不重視環境的保育。新界東北發展計劃已經阻力重重，開發大嶼山亦很可能被加上「出賣香港」、「深圳後花園」等等的「罪名」，發展舉步維艱。

由於不同的持份者對社會公義有不同觀念，有些市民認為應該優先發展經濟，有些市民卻認為保育才是公義，這些不同的觀點令政府在施政上難以取捨。

(c) 我在很大程度上不認同開發大嶼山新區域，原因如下：

在政府預測下，香港的人口在2030年將會增長

至840萬人。短期而言，新區域的開發主要集中在市區的東九龍和西九龍發展用地，但長遠來看，人口增長最終會使市區發展飽和，因此新區域的開發將會進一步分散至新界地區。大嶼山等新區域的開發仍然是有合理可循的。為確保更平衡和可持續的發展，未來的新界地區將會採用中低密度的發展模式，為市民提供有別於市區高密度模式的生活環境。

然而，大嶼山以綠色旅遊聞名，「東大嶼都會」連帶港珠澳大橋人工島、東涌新市鎮擴展及三跑等項目，大嶼山一帶填海面積達約2,200公頃，等於三分之一個香港島，對區內生態很可能有嚴重破壞。

可發展舊區或鄉郊

其實政府還有其他的發展方法。首先，政府可發展舊區。近年香港城市老化的問題使舊區市民的生活素質不斷下降，這些地區的生活和工作條件已不能達到「世界級城市」的標準。如灣仔、九龍城等區的住宅、商業和工業樓宇漸見殘舊，這些地區又缺乏休憩用地和社區設施，土地使用效率低，住屋和衛生環境亦比較惡劣。因此，市區重建更新將是解決這問題、實現城市可持續發展的最合適辦法之一，即重建發展、樓宇復修、文物保育及舊區活化。

其次，政府可考慮運用鄉郊的保育地區。香港在推動城市發展的同時，必須兼顧生態保育和環境保護，以實現可持續發展。現時郊野公園、特殊地區、保育地帶等法定保護地區，約佔43%的土地。在「密集城市」發展模式的優勢下，未來20年的發展估計只需多開發2%的土地(香港城市化地區的面積只佔全港土地的21%)。因此，運用小部分鄉郊的保育地區即可滿足未來多年的發展需要。

總括而言，由於大嶼山發展對環境帶來的不利影響，並加上還有其他發展方法，因此我在很大程度上不認同開發大嶼山新區域。

尖子必殺技

考試將近，相信同學正積極作應考準備，開始整理溫習的材料。筆者認為，除了歸納以往所學的課題外，還需要掌握最新的資訊，以增加答題素材。

香港的土地發展向來是重點的時事議題，而近來備受關注的相關新聞，必然為「東大嶼都會」發展計劃。政府早於2014年1月已成立「大嶼山發展諮詢委員會」，並提出「東大嶼都會」的人工島填海建議，直至本年度的施政報告發表，便宣佈將會開展有關的公眾諮詢。

許多同學往往會就此止步，僅僅了解到有

「東大嶼都會」這個計劃而已，但在實際答題時，又不知如何應用。其實我們只是需要多走一步，嘗試運用不同的思考框架，如「持份者」、「成效」、「正負影響」等分析，梳理出值得討論的地方。

民生環保發展時有矛盾

以「東大嶼都會」為例，我們首先從「持份者」出發，這項政策的推行目的，是旨在增加長遠的土地供應，建設能夠容納40萬至70萬居住人口的社區，同時政府亦希望將「東大嶼」建造成繼中環、九龍東後第三

個核心商業區，以配合珠三角經濟的發展，因此預計的受惠者眾多。

可是，「東大嶼都會」的建設，亦會引起一些環保和居民團體的憂慮，如填海工程對於附近環境生態的影響、開發規模無法控制，以及本土社區的民生發展等，可見「東大嶼都會」的人工島計劃具有多方爭議。

成效短期內難料

關於「東大嶼都會」發展計劃的成效，顯然在短期內是難以確定的。人工島的工程浩大，將來所需的開支和時間或會大大超出預

期，未能同步配合屯門赤鱗角連接路、港珠澳大橋和機場第三條跑道等大型基建的發展機遇，存在「大白象工程」的隱憂，就此政府還需要展開更深入的研究和諮詢工作。

當我們掌握議題的討論關鍵時，便能將其活用為答題素材，如「東大嶼都會」可作為分析當政府推行政策時，在環境保育與經濟發展之間能否取得平衡的例子，亦可成為其中一個探討政府如何應對長遠土地和房屋需求的研究方向。

馬燕雯
文憑試通識科5**狀元、
中文大學中文系四年級生

延伸閱讀

1. 《發展大嶼山 為社會長遠謀劃》，香港政府新聞網，http://www.news.gov.hk/itc/categories/infrastructure/html/2016/01/20160131_180348.shtml
2. 《北大嶼山建經濟房屋走廊》，香港《文匯報》，2016年1月14日，<http://pdf.wenweipo.com/2016/01/14/a10-0114.pdf>
3. 《陳茂波：發展東嶼不碰郊野公園》，香港《文匯報》，2015年10月19日，<http://pdf.wenweipo.com/2015/10/19/a26-1019.pdf>