

# 「一號文件」力保農民持續增收

## 推農業供給側結構性改革 提「綠色發展」等六內容

香港文匯報訊 綜合新華社報道，2016年中央「一號文件」《關於落實發展新理念加快農業現代化實現全面小康目標的若干意見》昨日發佈，提出推進農業供給側結構性改革，加快轉變農業發展方式，保持農業穩定發展和農民持續增收。



■增進農民福祉是農村工作的重點。 資料圖片

這是2004年以來，中央「一號文件」連續第十三次聚焦「三農」（農業、農村和農民）。該文件包括持續夯實現代農業基礎，提高農業質量效益和競爭力；加強資源保護和生態修復，推動農業綠色發展；推進農村產業融合，促進農民收入持續較快增長；推動城鄉協同發展，提高新農村建設水準；深入推進農村改革，增強農村發展內生動力；加強和改善黨對「三農」工作領導等六部分內容。

### 新理念解「三農」難題

文件稱，在經濟發展新常态、資源環境約束趨緊的大背景下，如何促進農民收入穩定較快增長並確保如期實現全面小康，如何加快轉變農業發展方式以確保糧食等重要農產品實現有效供給，如何提升農業競爭力贏得參與國際市場競爭的主動權，已成為農業農村發展必須完成和破解的歷史任務和現實難題。

文件指出，把堅持農民主體地位、增進農民福祉作為農村一切工作的出發點和落腳點，用發展新理念破解「三農」新難題，厚植農業農村發展優勢，加大創新驅動力度，推進農業供給側結構性改革，加快轉變農業發展方式，保持農業穩定發展和農民持續增收，走產出高效、產品安全、資源節約、環境友好的農業現代化道路，推動新型城鎮化與新農村建設雙輪驅動、互促共進，讓廣大農民平等參與現代化進程、共同分享現代化成果。

### 「改革聚焦結構效益」

文件提出，到2020年，現代農業建設取得明顯進展，糧食產能進一步鞏固提升，國家糧食安全和重要農產品供給得到有效保障，農產品供給體系的品質和效率顯著提高；農民生活達到全面小康水準，農村居民人均收入比2010年翻一番，城鄉居民收入差距繼續縮小；我國現行標準下農村貧困人口實現脫貧，貧困縣全部摘帽，解決區域性整體貧困；農民素質和農村社會文明程度顯著提升，社會主義新農村建設水準進一步提高；農村基本經濟制度、農業支持保護制度、農村社會治理制度、城鄉發展一體化體制機制進一步完善。

「農業供給側改革不是聚焦數量問題，主要是結構和效益問題。」農業部副部長余欣榮認為，近年來中國糧食連年增產，供求總量基本平衡，但結構性矛盾問題也十分突出。玉米出現階段性供過於求，大豆缺口逐年擴大，優質飼草供應不足，有效供給不能適應需求變化。

### 繼續完善「三權分置」

去年12月底召開的中國中央農村工作會議已指出，要着力加強農業供給側結構性改革，提高農業供給體系質量和效率，真正形成結構合理、保障有力的農產品有效供給。

文件並提出，深化農村集體產權制度改革。到2020年基本完成土地等農村集體資源性資產確權登記頒證、經營性資產折股量化到本集體經濟組織成員，健全非經營性資產集體統一運營管理機制。穩定農村土地承包關係，落實集體所有權，穩定農戶承包權，放活土地經營權，完善「三權分置」辦法，明確農村土地承包關係長久不變的具體規定。繼續擴大農村承包地確權登記頒證整省推進試點。依法推進土地經營權有序流轉，鼓勵和引導農戶自願互換承包地塊實現連片耕種。

■中央「一號文件」昨日發佈，連續第十三次聚焦「三農」，提出推進農業供給側結構性改革等六部分內容。 資料圖片



## 遏制農業生態環境惡化

香港文匯報訊 據新華社報道，中央「一號文件」以專門章節闡述農業生態問題，指推動農業可持續發展，必須確立發展綠色農業就是保護生態的觀念，加快形成資源利用高效、生態系統穩定、產地環境良好、產品品質安全的農業發展新格局。

### 提高草原生態保護獎勵

文件指出，要加快農業環境突出問題治理。基本形成改善農業環境的政策法規制度和技術路徑，確保農業生態環境惡化趨勢總體得到遏制，治理明顯見到成效。實施並完善農業環境突出問題治理總體規劃。加大農業面源污染防治力度，實施化肥農藥零增長行動，實施種養業廢棄物資源化利用、無害化處理區域示範工程。積極推廣高效生態循環農業模式。探索實行耕地輪作休耕制度試點，通過輪作、休耕、退耕、替代種植等多種方式，對地下水漏斗區、重金屬污染區、生態嚴重退化地區開展綜合治理。實施全國水土保持規劃。推進荒漠化、石漠化、水土流失綜合治理。

另一方面，加強農業生態保護和修復。實施山水林田湖生態保護和修復工程，進行整體保護、系統修復、綜合治理。到2020年森林覆蓋率提高到23%以上，濕地面積不低於8億畝。擴大新一輪退耕還林還草規模。擴大退牧還草工程實施範圍。實施新一輪草原生態保護補助獎勵政策，適當提高補助標準。實施濕地保護與恢復工程，開展退耕還濕。建立沙化土地封禁保護制度。加強歷史遺留工礦廢棄和自然災害損毀土地復墾利用。開展大規模國土綠化行動，增加森林面積和蓄積量。

加強三北、長江、珠江、沿海防護林體系等林業重點工程建設。繼續推進京津風沙源治理。完善天然林保護制度，全面停止天然林商業性採伐。完善海洋漁業資源總量管理制度，嚴格實行休漁禁漁制度，開展近海捕撈限額管理試點，按規劃實行退養還灘。加快推進水生生態修復工程建設。建立健全生態保護補償機制，開展跨地區流域生態保護補償試點。編制實施耕地、草原、河湖休養生息規劃。



■文件指出在確保安全的基礎上慎重推廣農業轉基因技術。圖為市民選購轉基因食品。 資料圖片

## 慎重推廣轉基因技術

香港文匯報訊 據新華社報道，針對民眾關切的糧食安全問題，「一號文件」指出，將加強農業轉基因技術研發和監管，在確保安全的基礎上慎重推廣。

### 健全農田到餐桌監管體系

文件稱，要强化現代農業科技創新推廣體系建設。農業科技創新能力總體上達到發展中國家領先水準。統籌協調各類農業科技資源，建設現代農業產業科技創新中心，實施農業科技創新重點專項和工程，重點突破生物育種、農機裝備、智能農業、生態環保等領域關鍵技術。強化現代農業產業技術體系建設。加強農業轉基因技術研發和監管，在確

保安全的基礎上慎重推廣。

文件並指出，將加快完善食品安全國家標準，到2020年農獸藥殘留限量指標基本與國際食品法典標準接軌。加強產地環境保護和源頭治理，實行嚴格的農業投入品使用管理制度。推廣高效低毒低殘留農藥，實施獸用抗菌藥治理行動。加快健全從農田到餐桌的農產品品質和食品安全監管體系，建立全程可追溯、互聯共享的信息平台，加強標準體系建設，健全風險監測評估和檢驗檢測體系。

文件特別強調，強化食品安全責任制，把保障農產品品質和食品安全作為衡量黨政領導班子政績的重要考核指標。



■「一號文件」以專門章節闡述農業生態問題，指推動農業可持續發展，必須確立發展綠色農業就是保護生態的觀念。 資料圖片

## 工業利潤降2.3% 首次連跌7個月

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）國家統計局1月27日發佈的工業企業財務數據顯示，因內外需求不足、工業品價格下滑、成本居高不下，2015年中國規模以上工業企業利潤總額同比下降2.3%，主營活動利潤同比下降4.5%，均為多年來首次下降，且降幅在年末呈擴大態勢。2015年12月規模以上工業企業利潤同比下降4.7%，較11月降幅擴大3.3個百分點，至此工業利潤已創紀錄地連續下滑七個月。專家指出，工業企業利潤惡化，核心問題在於產能嚴重過剩，亟待供給側改革，破解產能過剩困局，改善企業經營。

在各類工業企業中，國有控股企業利潤的降幅最為顯

著，而私營企業利潤則實現了小幅增長。數據顯示，2015年，國有控股企業實現利潤總額10,944億元，比上年下降21.9%；集體企業實現利潤總額507.5億元，下降2.7%；股份合作企業實現利潤總額42,981.4億元，下降1.7%；外商及港澳台商投資企業實現利潤總額15,726.1億元，下降1.5%；私營企業實現利潤總額23,221.6億元，增長3.7%。

### 29工業行業利潤比上年增長

分行業來看，2015年，在41個工業大類行業中，29個行業利潤總額比上年增長，12個行業下降。其中，利

潤增長幅度較大的行業包括，農副食品加工業利潤總額比上年增長6.4%，紡織業增長5.1%，石油加工、煉焦和核燃料加工業增長9.7倍，化學原料和化學製品製造業增長7.7%，汽車製造業增長1.5%。

### 能源礦產等利潤大縮水

但與此同時，能源、礦產相關行業的利潤在過去一年大幅縮水。其中，煤炭開採和洗選業下降65%，石油和天然氣開採業下降74.5%，黑色金屬冶煉和壓延加工業下降67.9%。煤炭等五大產能過剩行業利潤減少近5,000億，而全部行業利潤減少僅約1,500億。

國家統計局工業司何平博士指出，2015年工業企業利潤同比為多年以來首次下降，主要是因為，2015年因國內外市場需求不足，工業企業生產和銷售增長明顯放

緩；工業品價格明顯下降加劇效益下滑；採礦和原材料行業利潤下降明顯；此外，企業成本居高不下，流動資金緊張制約企業生產經營。

### 結構調整升級顯現成效

何平表示，雖然2015年工業企業效益狀況形勢嚴峻，但工業結構調整、轉型升級顯現成效，符合轉型升級方向的行業利潤保持較快增長。其中，高技術製造業利潤比上年增長8.9%，裝備製造業增長4%，消費品製造業增長7%。

此外，降息、減稅、清費等政策對企業降本增效產生一定積極作用，其中降息效果較為明顯，2015年規模以上工業企業利息支出比上年下降2.3%，利息支出佔年末負債合計的比重為2.15%，比上年下降0.17個百分點。