

文匯

WEN WEI EDITORIAL

停課機制須完善 施政方法宜靈活

因應極寒天氣，教育局宣佈所有幼稚園、肢體傷殘兒童學校、智障兒童學校和小學昨日停課。面對極端天氣挑戰，教育局雖然缺乏具體指引依循，卻沒有因此而被動不作為，反而以靈活應變態度，從保障學生健康出發，果斷作出停課決定，表現值得稱讚。然而，極端天氣愈趨恆常化，本港缺乏明晰的寒冷天氣停課規則指引，難免令學校和家長不知所措，當局還須通過廣泛的諮詢討論，進一步完善相關指引制度，尤其應細化極端天氣下的應急措施和具體安排，爭取令不同組別、需要各有差異的學生，均可得到適當的照顧。

這次極強寒流襲港，香港出現59年來最寒冷的低溫天氣，迅速進入「急凍」模式。惡劣天氣考驗諸多行政部門的應急機制表現和危機管理能力。客觀來說，由於地處亞熱帶地區的香港，過往從未試過「如此冰凍」，行政部門在應對霜凍天氣時因為「缺乏經驗」而略顯狼狽，也是情有可原。然而，教育局此次面對寒潮「挑戰」，不僅反應迅速，而且從善如流，表現可圈可點。雖然當前的停課安排中，沒有納入寒冷天氣這一考量因素，但教育局一察覺到持續的低溫

天氣可能對學生健康造成負面影響，就果斷聽取社會和業界建議，採取停課措施，避免了不必要的爭拗和混亂，保障了有關學生的健康，獲得社會和家長的一致讚賞。

可見，指引的缺失並不是行政部門不作為的藉口。關鍵在於施政者能否轉變觀念，秉持「以人為本、服務市民」的最高宗旨。只有善於靈活變通，能夠在突發狀況來臨時因地制宜、因勢利導地作出適切安排，才能及時疏導危機，為市民「排忧解难」，切實擔負起政府的職責。

應該看到，在極端天氣等惡劣自然現象頻頻發生的當今世代，當局有需要針對各種極端天氣，作出清晰而細化的停課安排，把超低溫或超高溫天氣與暴雨、颱風一樣，納入停課指引機制中。但具體措施和豁免範圍等細節，最好能夠集合不同持份者意見，深入討論後再作決定。畢竟停課機制作為行政指令，既要考慮到公平原則，又必須切合不同年齡層學生和不同種類學校的訴求，當局還須拿捏好平衡點，統籌兼顧，作出既能夠照顧到大多數學子的需要，又切實可行，為各方面所接受的具體安排。

粵港合作共建全球最大創新圈

廣東省第十二屆人大第四次會議昨天在廣州開幕，其中傳出的一个重要信息是：廣東要在「十三五」期間實施創新驅動發展戰略，加強粵港澳創新合作，力爭把粵港澳建成全球最大的創新圈。這對於香港來說，也是一個近在咫尺的難得機遇。抓住並用好這個機遇，香港就能利用廣東這片腹地，以乘數效應，擴展本身的經濟效能和創新能力，應對並化解正逐步逼近的經濟危機，在粵港澳創新經濟圈中繼續發揮優勢，保持競爭力。反之，就有可能被廣東大大超越，不僅失去應有地位，而且會在進入經濟衰退周期時，進一步喪失競爭力以及被嚴重邊緣化。

據廣東省人大會議透露的消息，過去5年來，廣東GDP年均增長8.5%，從4.60萬億元人民幣增加到7.28萬億元，連續27年位居全國第一。展望「十三五」，廣東將全面實施自貿區和「一帶一路」建設兩大戰略，深化粵港澳在金融、交通航運、商貿、專業服務、科技等領域合作，全面參與全球合作和競爭，尤其在聯手吸納全球創新要素方面，將會實施粵港創新走廊三年行動計劃和粵港聯合資助計劃，同時建設5個粵港澳科技合作平台，全力建設粵港澳創新圈。

這是一個既令人振奮，又值得高度重視的動向。廣東與香港毗鄰，改革開放之初，廣東依靠這個地理優勢，借助港商的大量投資和引進世界先進的管理和技術，在經濟發展上走在了全國的最前列。如今，廣東已經進入了中等發達地區的行列，廣州和深圳的GDP總量即將超越香港，正在雄心勃勃地向更高的目標邁進。

廣東省方面也充分意識到，未來如在現有的基礎上，和鄰近的港澳更好地合作，將會是如虎添翼。因此，在該省

「十三五」發展規劃中，把強化與港澳地區地區的經貿合作，特別是與香港的創新合作，擺在了相當重要的位置上，希望能夠將兩地的優勢充分結合，共同開創出一個全新的局面。

對於香港來說，經濟上與廣東的互補性很強，尤其是廣東強大的經濟實力和前海、南沙、橫琴這三個自貿試驗片區，加上珠三角城市群，正好成為香港的遼闊腹地。粵港雙方加強創新合作，共同以創新發展來驅動經濟，的確是應對即將來臨的經濟不景之最佳良策之一，更是香港面臨的又一個良好發展機遇。問題是香港能否抓住這個機遇，放下過去「老大」和「龍頭」的架子，主動和廣東方面談合作。

事實上，雖然香港目前還有很多經濟和體制方面的優勢，如港人創意無限、拚搏意識很強，又擁有與國際接軌和法治完善等獨特優勢，但也存在着可發展的土地嚴重不足、生活成本高昂、創新科技缺乏後勁等問題，尤其是近年來的泛政治化傾向，更令特區政府施政舉步維艱，香港社會發展處在相對停滯不前的境地。要主動加強與廣東的合作，勢必要擺脫泛政治化的束縛，改變陳舊的觀念，以創新的精神，積極回應廣東方面的呼籲，以實際行動來加強溝通。一方面利用現有的粵港聯席會議等官方平台，實現粵港之間重大基建和發展戰略之間的協調；同時，更要讓香港社會充分了解廣東未來的創新發展策略，以促進兩地相關產業的全面合作。總之，要創新，就要放下舊的包袱；要發展，就要擺脫泛政治化的枷鎖。期待粵港澳三方今後能夠實現全面的創新合作，使粵港澳真正成為全球最大和最有力量的創新經濟圈。

「十三五」建設粵港澳創新圈

廣東擬出台系列措施 攜手吸納全球創新要素

廣東將在「十三五」期間加強粵港澳創新合作，擬出台一系列具體措施，建設粵港澳創新圈。昨日上午，廣東省第十二屆人民代表大會第四次會議上，省長朱小丹作政府工作報告時透露，2016年是「十三五」開局之年，廣東將堅持實施創新驅動發展戰略，以珠三角國家自主創新示範區和全面創新改革試驗試點省建設為引領，加快基本建立開放型區域創新體系的步伐。

■香港文匯報記者 古寧 廣州報道



■廣東將在「十三五」期間加強粵港澳創新合作，擬出台一系列具體措施，建設粵港澳創新圈。圖為廣東科技企業。

資料圖片

■廣東省省長朱小丹作政府工作報告時稱，着力構建「一帶一路」戰略樞紐和經貿合作中心，形成粵港澳經濟深度合作新局面。

中新社

隨著去年珠三角國家自主創新示範區的揭牌，標誌着廣東攜手港澳打造全球最大創新圈的戰略已落地，在先行先試上，為深化粵港澳及國際科技合作，以靈活機制體制打造參與全球創新競爭與合作的重要平台；在協同發展方面，建立有效的跨境、跨城的創新合作協調機制，通過構建產業鏈分工合作體系和創新資源開放共享模式，建立全球最大、功能最齊全、機制最活躍的創新生態圈。

打造5個科技合作平台

廣東省發改委主任何寧卡在2016年計劃草案報告上進一步透露，實施自貿區和「一帶一路」建設兩大戰略，為廣東全面參與全球合作和競爭提供了平台，「十三五」期間將有一系列具體措施得到落實，深化粵港澳在金融、交通航運、商貿、專業服務、科技等領域的合作。記者獲悉，在攜手吸納全球創新要素方面，將實施粵港創新走廊三年行動計劃和粵港聯合資助計劃，同時打造5個粵港澳科技合作平台，全力建設粵港澳創新圈。

中國經濟體制改革研究會副會長、廣東體制改革研究會會長周林生解讀稱，廣東要開放創新就需要打破行政分割，依托廣東自貿區、珠三角城市群以及粵港澳合作，形成穗深港創新軸和粵港澳聯合創新區，輻射帶動珠三角及泛珠地區。

鼓勵設技術研發中心

周林生表示，粵港澳創新合作有四個層次。一是依托珠三角經濟區形成穗深港創新軸，輻射帶動珠江口東西兩岸、大珠三角區域乃至泛珠地區；二是依托創新型城市建設，以深港創新圈、廣佛創新圈為引擎，建設穗港、珠澳、莞港等創新合作基地，形成聯合創新區；三是依托重點產業和園區，建設廣州南沙新區、深圳前海新區、深港邊界區、珠海橫琴新區、香港科技園等一批科技產業園區，以及珠澳、莞港跨境合作區等高新技術產業合作園區；四是依托企業、高校、研發機構等，鼓勵設立技術研發中心、開展技術創新活動。

周林生表示，通過粵港澳開放創新可以提升廣東、香港、澳門三地的競爭力，通過區域戰略提升競爭力，廣東可更好地參與「一帶一路」，而「一帶一路」的國家戰略將為粵港澳開放創新提供更遠的前景和空間。從體制機制方面來看，廣東依托港澳推動開放創新的過程中，面臨的挑戰是如何實現治理機制一體化，該目標的實現主要包括三項基本要素：一體化協作意願、共同目標以及信息溝通。因此該目標要求三地公共管理機構加強溝通、積極制定一體化管理規則，也就是通過制度創新來促進跨區域創新主體間的開放創新。

粵擬「多規合一」防治「城市病」



■深圳滑坡事故凸顯廣東的城市管理水平仍有待提升。

資料圖片

■廣東自貿區為深化粵港澳在金融、商貿、科技等領域的合作提供平台。

資料圖片



廣東昨日公佈的經濟成績單毫無疑問再度位列全國第一，2015年GDP突破7萬億元大關。但記者注意到，朱小丹在作政府工作報告時提出，2016年要推進「多規合一」，加強城市設計，強化城市特色風貌，完善歷史建築保護制度，尊重城市發展規律，有效防治「城市病」。業界指出，這表明廣東希望在城市管理水平上，能與經濟排頭兵的地位相匹配。

處置「殭屍企業」化解產能過剩

廣東經濟近30年來長足發展，取得了可喜成績，但是「城市病」治理上的短板也越來越顯現，但此前對這些問題都沒有給予足夠重視。有專家指出，近期的深圳滑坡事故把廣東城市管理的潛在問題都凸顯

出來。如何治理城市交通擁堵、垃圾圍城以及空氣污染等問題，都直接考驗廣東、尤其是珠三角發達城市的管理水平。

另外，記者也了解到，處置「殭屍企業」將成為廣東「十三五」期間化解產能過剩的「牛鼻子」。朱小丹表示，將通過兼併重組、債務重組、破產清算等方式分類處置，逐步實現市場出清。他說，將通過擴大國際產能合作，推動富餘產能和生產環節向外轉移，促進加工貿易、傳統優勢產能向粵東西北梯度轉移，加快淘汰水泥、造紙等落後和過剩產能。據了解，「殭屍企業」是指因生產經營困難造成停產、半停產，資產負債率高，連年虧損，主要靠政府補貼和銀行續貸維持生產經營，長期欠薪、欠稅、欠息、欠費的企業。

經濟排頭兵 城市管理仍待努力

廣東省長朱小丹昨日在廣東人大會議上作政府工作報告時表示，過去五年，廣東GDP從4.60萬億元（人民幣，下同）增加到7.28萬億元，年均增長8.5%。廣東的經濟成績單毫無疑問連續第27年位列全國第一，廣東2015年GDP突破7萬億元大關，在全球視野下進入了中等發達地區的行列。

值得注意的是，中共中央政治局委員、廣東省委書記胡春華，廣東省長朱小丹等領導近期在一系列重大會議上梳理經濟和社會發展中存在的問題時，都提及深圳滑坡事故帶來深刻教訓，該事故凸顯廣東在城市管理水平上，要追上經濟排頭兵地位仍有待努力。

廣東經濟近30年來長足發展，取得了可喜的成績，但「城市病」治理上的短板也越來越顯現。比如在交通擁堵、垃圾圍城以及空氣污染等問題上遇到嚴峻考驗，城市管理水平能否跟經濟發展水平相匹配呢？城市管理水平應看作綜合考量一個地區發展質量的重要指標。廣東在經濟發展上堪稱全國表率，那麼城市管理水平能否也成為表率呢？我們給予熱切期待。



落實5千億涉粵港跨境項目

廣東2016年將安排5,000億元落實一系列重大項目。記者從昨日的廣東省第十二屆人民代表大會第四次會議上獲悉，深中通道、接港的贛深客運專線、港珠澳大橋、廣深港客運專線等列入了重點項目名單。

廣東省發改委主任何寧卡透露，5,000億元啟動的一批「十三五」重大工程項目，重點包括了建設交通、能源、水利、市政等基礎設施，開工建設15個高速公路、6個鐵路項目，推進通信、環保、港航、清潔能源等新四大工程，加快新一代顯示、智能製造裝備、基因檢測等重大產業項目。其中，廣受香港關注的深中通道及港珠澳大橋、廣深港客運專線等跨境基礎設施建設將在「十三五」期間穩步推進。