

習近平：扭住深改目標 擰緊責任螺絲

香港文匯報訊 據新華社報道，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央全面深化改革領導小組組長習近平1月11日下午主持召開中央全面深化改革領導小組第二十次會議並發表重要講話。他強調，全面深化改革頭3年是夯基壘台、立柱架樑的3年，今年要力爭把改革的主體框架搭建起來。要牢牢扭住全面深化改革各項目標，落實主體責任，理清責任鏈條，擰緊責任螺絲，提高履責效能，打通關節、疏通堵點、激活全盤，努力使各項改革都能落地生根。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革領導小組副組長李克強、劉雲山、張高麗出席會議。

會議審議通過了《關於全面推進政務公開工作的意見》、《關於完善國家工作人員學法用法制度的意見》、《關於保護、獎勵職犯罪舉報人的若干規定》、《關於開展承擔行政職能事業單位改革試點的指導意見》、《科協系統深化改革實施方案》、《關於健全落實社會治安綜合治理領導責任制的規定》、《關於規範公安機關警務輔助人員管理工作的意見》。

加強對改革全面評估

會議指出，要加強對各領域改革的全面評估，堅持問題導向，把各領域具有四樑八柱性質的改革明確標注出

來，排出優先序，重點推進，發揮好支撐作用。特別是要把國有企業、財稅金融、科技創新、土地制度、對外開放、文化教育、司法公正、環境保護、養老就業、醫藥衛生、黨建紀檢等領域具有牽引作用的改革牢牢抓在手上，堅持抓重點和帶整體相結合、治標和治本相促進、重點突破和漸進推動相銜接，精準發力、持續用力，推動改革不斷取得新成效。

會議強調，要把不同改革責任主體的主體責任劃分清楚，落實到位，做到各司其職、各負其責又相互協作配合。專項小組既要抓統籌部署，也要抓督察落實，對一些關鍵性改革要牽頭組織制定方案。改革牽頭部門是

落實中央部署具體改革任務的責任主體，部門主要領導對改革統籌協調、方案品質、利益調整、督促落實有直接責任，要全程過問，每一個環節都要有可落實、可核實的硬性要求。地方黨委對本地區全面深化改革承擔主體責任，既要抓中央部署的改革任務落實到位，又要結合實際部署實施地方改革、鼓勵支持基層創新。黨委書記作為第一責任人，既要掛帥、又要出征，親力親為抓改革。對中央部署的重大改革舉措，要結合本地實際實化細化，時時關心，時時跟蹤，盯住不放，狠抓落實。要把改革督察工作擺上重要位置，加大督察工作力度。

「黑戶」問題大部分已解決

衛計委：禁計生政策與落戶入學低保捆綁

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）有媒體報道稱，中國第六次人口普查顯示有約1,300萬人口是沒有戶口的「黑戶」，其中60%以上是超生人員。國家衛計委計劃生育基層指導司司長楊文莊昨日表示，1,300萬「黑戶」的問題絕大部分都已解決，其中因計生因素沒有落戶的基本很少，國家衛計委也多次要求各地禁止將計劃生育政策與落戶、入學、低保等捆綁。

內地媒體報道稱，根據第六次人口普查，中國約有1,300萬人口沒有戶口，佔全部人口總數約1%。國家發改委宏觀經濟研究院副研究員萬海遠等人在2014年調研時發現，這些黑戶中60%以上是超生人員，其他還包括沒有主動上戶口、棄嬰、未婚生育、相關證件丟失、戶籍辦理程序繁瑣或基層部門不作為等多種原因導致的無戶籍人員。

未來重點在提高勞動力素質

楊文莊表示，「黑戶」問題的成因非常複雜，國家衛計委要求任何地方都不得自立限制超生嬰兒落戶的規定，並多次要求各地禁止將計生與落戶、入學、低保等捆綁。他表示，經過公安部門近年來清理，1,300萬沒有戶口問題絕大部分都已解決，這其中由於計生因素沒有落戶的基本很少。未來將根據《關於解決無戶口人員登記戶口問題的意見》精神，繼續指導地方把計生政策與戶口登記脫鉤，配合做好相關工作。

針對有評論認為中國出台全面二孩政策過晚等情況，國家衛生計生委副主任王培安表示，現在實施全面二孩政策是比較適宜的。中國目前正處在

勞動力比較充裕的時期，2015年還有10個億的勞動力，再過五年還有9.9億勞動年齡人口，到2030年還有9.58億的勞動年齡人口，到2050年仍有8.27億的勞動年齡人口。現在的勞動力問題是總量過剩、結構性短缺，所以在未來幾十年，中國面臨的第一個矛盾不是勞動力數量問題，而是要提高整體勞動力的素質。

超九成民眾支持二孩政策

楊文莊引述調查數據，中國80%以上的民眾都是希望生育兩個孩子，所以全面二孩政策得到90%以上民眾的支持和贊同。他表示，全面二孩政策已基本實現了民眾生育意願和國家生育政策的統一，國家的各個部門都會採取相應的措施，把這個利國利民的政策，符合民眾意願的政策，也符合中國人口長期均衡發展的政策落實好。

針對政策外生育的社會撫養費問題，楊文莊還強調，全面二孩實施後，社會撫養費作為政策外生育的限制措施仍將繼續堅持。2016年1月1日前違法生育的子女，已經依法處理的，要維持處理決定；尚未處理或處理不到位的，由各地人大制定具體辦法來依法處理。



有媒體報道稱，「黑戶」中60%以上是超生人員。資料圖片

半數符合政策人群超40歲

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）楊文莊表示，中國符合全面二孩政策的對象有9,000萬左右，60%是在35歲以上，50%是在40歲以上。隨着高齡孕產婦家庭明顯增多，發生孕產期合併症、併發症以及出生缺陷的風險增大，婦幼健康和優生優育的服務任務更加艱巨。

楊文莊表示，將採取一系列措施確保母嬰健康安全。針對各地婦幼保健資源分佈不均、優質資源相對緊張的情況，衛生部門一是要增加婦幼保健能力的供給，加強技術人員的培訓；二是推進分級診療，引導孕產婦合理選擇助產的服務機構；三是要加強孕產婦的諮詢指導，增強孕產婦

的自我保健能力；四是完善危急重症孕產婦和新生兒的轉診、會診網絡和機制，確保急救通道的暢通。

全面二孩政策實施後，雖然新增公共服務需求有明顯增大，但官方仍對此充滿信心。楊文莊表示，從2010年到2014年，中國在降低孕產婦死亡率和嬰幼兒死亡率方面都有明顯的進步。2010年孕產婦死亡率是萬分之三十，到2014年已下降到了萬分之二十一點七；嬰兒死亡率2010年是千分之十三點一，2014年已降到千分之八點九。這些指標都提前實現了「十二五」規劃和聯合國千年發展目標，總體上處於中高收入國家的平均水平。

財政部：加強地方債限額管理

香港文匯報訊 據新華社報道，財政部昨日在北京公佈《關於對地方政府債務實行限額管理的實施意見》，要求切實加強地方債限額管理，抓緊建立地方債風險化解和應急處置機制。

在經濟下行壓力加大，財政收入增速放緩之際，地方債成為中國經濟一大潛在風險點。中國審計署審計長劉家義2015年曾表示，個別地方政府性債務償還壓力較大。定調2016年宏觀經濟政策的中央經濟工作會議明確提出，要有效化解地方政府債務風險。

根據意見，年度地方債限額等於上年限額加上當年新增債務限額（或減去當年調減債務限額）。如果經濟下行壓力大，需要實施積極財政政策，可適當擴大當年新

增債務限額；反之，則適當削減當年新增債務限額，或在上年債務限額基礎上合理調減限額。

對如何加強地方債風險防控，意見要求全面評估和預警地方債風險。地方各級政府要全面掌握資產負債、還本付息、財政運行等情況，全面評估風險狀況，跟蹤風險變化，切實防範風險。

建立機制 化解債務風險

官方還要抓緊建立債務風險化解和應急處置機制。根據意見，各省、自治區、直轄市政府要對本地區地方債風險防控負總責。列入風險預警範圍的地方各級政府要制定中長期債務風險化解規劃和應急處置預案，在嚴

格控制債務增量的同時，通過控制項目規模、減少支出、處置資產、引入社會資本等方式，多渠道籌集資金消化存量債務，逐步降低債務風險。

意見並明確，要將政府債務管理作為「硬指標」納入政績考核，地方政府主要負責人要作為第一責任人，切實抓好本級政府債務風險防控等各項工作。

對存量債務如何處置，意見提出，地方政府存量債務中通過銀行貸款等非政府債券方式舉借的部分，將安排發行地方政府債券，在三年左右過渡期內置換。對違法違規擔保的或有債務，由政府、債務人與債權人共同協商，重新修訂合同，明確責任，依法解除擔保關係。

深圳擬五年內建成經濟中心城市

香港文匯報訊 據新華社報道，中共深圳市委書記馬興瑞昨日在中共深圳市委六屆二次全會上指出，深圳未來五年將繼續發揮經濟特區在改革開放中的引領作用，努力建成更具輻射力和帶動力的全國經濟中心城市。

馬興瑞說，深圳的主要支柱產業帶動作用進一步增強，高新技術、金融、物流和文化「四大支柱產業」2015年增加值預計達11,137.9億元，佔全市生產總值比重的63.6%。

本次會議研究了《深圳市國民經濟和社會發展第十三個五年規劃（2016—2020）的建議》，規劃表明，到2020年，深圳市生產總值將達2.6萬億元左右。

馬興瑞強調，深圳在努力建設全國經濟中心城市的同時，還將加快建設「更高水準的國家自主創新示範區」、「更具競爭力影響力的國際化城市」、「更高品質的民生幸福城市」，朝着現代化國際化創新型城市目標邁進。



深圳未來五年將努力建成全國經濟中心城市。圖為羅湖金融區。資料圖片

土壤污染防治行動計劃今年出台

香港文匯報訊 據新華社報道，中國規劃的大氣、水、土壤污染防治行動計劃中，「大氣十條」、「水十條」都已出台。記者昨日從環保部召開的2016年全國環保工作會議上獲悉，土壤污染防治行動計劃（「土十條」）將於今年出台。

環保部部長陳吉寧在會上介紹，「十三五」環境保護的總體思路是：以改善環境品質為核心，實行最嚴格的環境保護制度，打好大氣、水、土壤污染防治三大戰役，確保2020年生態環境品質總體改善。

2015年，環保部加快編制「土十條」，啟動土壤污染治理與修復試點示範項目，推進重金屬污染綜合防治。

陳吉寧表示，2016年要出台「土十條」並全面實

施，啟動全國土壤污染狀況詳查，繼續組織實施土壤污染治理與修復試點項目，建立規範的污染場地聯合監管機制。

環保部門在「十三五」時期將完成「土十條」編制並組織實施，加強土壤環境監測監管，實施農用地分級管理和建設用地分類管理，開展土壤污染治理與修復。

「十三五」環境保護的總體思路中提出，「實行最嚴格的環境保護制度」。陳吉寧解釋說：「最嚴格的環境保護制度不是政策制定得越嚴厲越好，也不是標準制定得越高就越好，而是制定政策、標準在實際中能夠確實執行，可以落實。是「落在實處的嚴格」，而不是政策、標準停留在紙面上。」

世界旅遊城市聯合會成員達151個

香港文匯報訊（記者 羅洪濤 北京報道）世界旅遊城市聯合會分會年度大會昨日在黑龍江省牡丹江市召開。世界旅遊城市聯合會理事會副主席、北京市副市長程紅在會上指出，聯合會是由北京發起成立的首個以城市為主體的國際旅遊組織，迄今共有會員151個。

明年聯合會要在行業規則制定、旅遊城市發展、旅遊行為規範等三方面發揮好引領作用，「用心用力把世界旅遊城市聯合會打造成具有影響力的國際組織」。

聯合會成立三年多來，已經從最初的會員發展和

廣泛宣傳進入到提升服務和擴大影響的新階段。聯合會理事會主席、北京市市長王安順不久前作出重要批示，「用心用力把世界旅遊城市聯合會打造成具有影響力的國際組織」。

對於聯合會未來的發展，程紅表示，聯合會的發展要邁上一個新的台階，必須在提升影響力方面取得更大突破，2015年聯合會工作成績斐然，2016年要在總結發展成功經驗的基礎上重點做好以下工作：認真做好理事會換屆；提前做好重慶香山峰會的籌備；有重點做好會員發展；高標準做好會員服務；積極推動國際交流；切實加強行業分會建設。

神州快訊

浙江寧波確診2宗H7N9病例

香港文匯報訊 據新華社報道，浙江省寧波市衛計委昨日發佈消息，目前寧波市鄞州區已確診H7N9病例2例。其中1例危重，正在全力搶救，1例病情輕微。

截至目前，寧波市無H7N9死亡病例發生。密切接觸人員以及參與救治的醫務人員均未感染。衛生部門提醒民眾，H7N9可防可控。注意不接觸活禽，出現發熱、咳嗽等症狀，特別是有活禽接觸史的，應及時就診。

最大藏文搜索引擎今年上線

香港文匯報訊 據新華社報道，記者昨日從青海省海南藏族自治州藏文信息技術研究中心了解到，目前內地最大的在建藏文搜索引擎「雲藏」已進入內部測試階段，預計將於2016年下半年正式上線。

據「雲藏」搜索引擎項目負責人、海南州藏語文工作委員會主任才洛介紹，「雲藏」是藏文的音譯，指「博學的老師」，同時有「全面獲取、完全掌握」的意思。「雲藏」搜索引擎建設開始於2013年4月，目前網頁、圖片、新聞、視頻、百科等板塊已基本建成。

廣西「就業援助月」啓動



廣西壯族自治區2016年「就業援助月」啟動儀式暨南寧市就業援助月現場招聘會昨日在南寧市舉行。圖為求職者在廣西南寧市就業援助月現場招聘會上求職。中新社

首次地理國情普查結果將發佈

香港文匯報訊 據新華社報道，記者從昨日召開的全國測繪地理信息工作會議上了解到，中國首次全國地理國情普查任務已基本結束，完成了全覆蓋、無縫隙、高精度的普查數據採集，建成國家級地理國情數據庫，首次摸清了國家地理國情「家底」。目前普查已進入統計分析階段，普查結果有望在今年向社會發佈。

國家測繪地理信息局局長庫熱西表示，此次普查堅持「邊普查、邊監測、邊應用」，取得了京津冀一體化發展、三江源生態保護區管理、沿海灘塗變化、三峽地區地質環境變化、國家級新區建設變化等一批成果。

銀川巴士縱火案遇難者各賠75萬



銀川巴士縱火案現場。資料圖片

香港文匯報訊 據新華社報道，記者從寧夏銀川市人民政府獲悉，銀川「1·05」巴士縱火案補償標準已確定，一次性補償每位遇難者75萬元。

銀川「1·05」巴士縱火案致17名乘客死亡，造成人民群眾生命財產重大損失。縱火案發生後，銀川「1·05」巴士縱火案處置工作領導小組善後處理組依據相關法律法規，按補償標準和辦法，由銀川市巴士公司給予每位遇難者一次性補償75萬元。

目前，各善後處理工作小組正全力安撫慰問遇難者家屬，做好各項善後工作。疑犯馬永平已於10日被銀川市人民檢察院批准逮捕。