



生育「得二想一」 改善人口結構

人口壓力

內地自1979年以來，實施嚴格的計劃生育，旨在減少人口膨脹帶來的社會壓力。2010年內地的總生育率只有1.18，位列全球末端。因此，近年要求放寬生育限制的呼聲此起彼落，繼2013年推行「單獨二孩」政策後，去年10月終於決議實施「全面二孩」。「一孩政策」到底為內地帶來什麼正面和負面影響？人口政策何以急需改變？箇中因由值得探討。

Henry Law 資深通識科教師

「全面二孩」今年年初在內地實施，希望改善人口和性別結構等問題。資料圖片

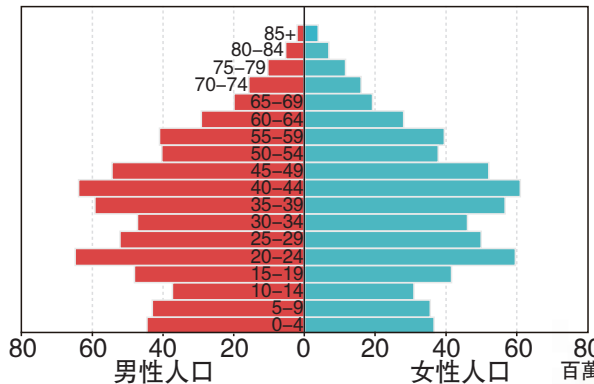
內地計劃生育重要時序

1979年	一胎化政策全面於城鄉實行
1983年	強制執行「一胎上環，二胎絕育」，「上環」指女性放置子宮育環
1984年	部分地方放寬政策，實施「雙獨二孩」，即夫婦都為獨生子女可以生育兩個孩子
1991年	全國推行「計劃生育一票否決制」，嚴格要求地方官員執行計劃生育政策
2013年	地方陸續實施「單獨二孩」，即夫婦其中一方為獨生子女可以生育兩個孩子
2015年	中共中央十八屆五中全會決議通過「二孩政策」，預計2016年全面推行

人口呈欖核 二孩紓老齡化

檢視內地人口金字塔，便可知曉中央政府對於計劃生育的考慮因素，不得不立即推行全面二孩政策。

2010年全國人口金字塔
(全國第六次人口普查)



資料來源：
<http://special.caixin.com/2012-08-10/100422128.html>

近廿年生育率低迷

從年齡結構看，內地2010年的人口金字塔呈現「欖核形」，反映內地未來將會面對人口老化、少子化、勞動人口下降、撫養負擔上升等人口問題。0至14歲的兒童人口明顯少於其他年齡層，尤其對比中年層，顯然近20年內地生育率因為「一孩政策」持續低迷。

老齡化嚴重 人均75歲

隨著醫學進步和物質生活條件改善，內地預期人均壽命達到75歲，因此勞動人口將會在未來30年變為老年人口，內地踏入老齡化社會，憑藉人口紅利獲得「世界工廠」的光輝不再。未來勞動人口縮減，社會總撫養比率將會上升，增加內地家庭養老壓力和政府福利開支。內地計劃生育的變革，直接希望改善人口結構，間接寄望人口適度擴張，可以紓緩社會和經濟問題。

男多女少 釀光棍危機

從性別結構看，內地2010年的整體性別比例是1.05，值得注意的是0至14歲的性別比例是1.18，即每118名男性對100名女性。由此可推測，內地性別比例將會進一步失衡，目前已經面對嚴重的「光棍危機」，男性人口遠高於女性，直接導致不少單身男士出現，這除了影響家庭結構，還可能助長性罪行；基於生理需要和不法分子的推動，性交易、性罪行的新聞不時出現，危害社會和諧。可以見到，性別結構也是一個推動內地開放生育政策的考慮因素，因為歸根究底，「一孩政策」令到部分家庭基於傳統觀念，知悉胎兒性別後選擇性墮胎，甚至待女嬰出生後將之殺害。

「二孩政策」正是針對人口結構衍生出來，值得留意的是，2013年實施「單獨二孩」政策時效果欠佳，不少家庭礙於經濟、個人或社會考慮，拒絕生育，因此「二孩政策」成效如何，有待繼續關注。



內地老齡化嚴重，也是「二孩政策」針對改善的現狀之一。資料圖片



內地男多女少，性別失衡。圖為山東一婚姻登記處。資料圖片

辭彙鏈接

計劃生育、節制生育、一孩政策、雙獨二孩、單獨二孩、全面二孩、生育權利、重男輕女、父權社會、性別失衡、人口老化、世代更替水平

小知識

印度節育靠獎賞

香港：生育權利受基本法保障。基本法第三十七條指，香港居民的婚姻自由和自願生育的權利受法律保護。

印度實行獎勵性計劃生育：

- 一、遲生、少生的婦女可以獲得現金獎勵。
- 二、進行絕育手術的男性可以獲得持槍執照。
- 三、贈送單車予絕育印度市民。
- 四、公共資源分配予絕育比例最高的村落。

想一想

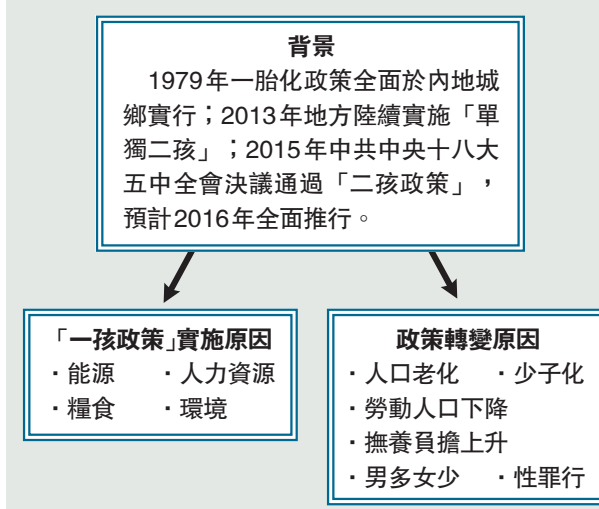
1. 根據上文，描述一孩和二孩政策的歷史背景。
2. 就你所知，內地生育政策如何影響社會和經濟？
3. 有人認為全面二孩政策能扭轉性別失衡，你同意嗎？解釋你的答案。

答題指引

1. 試指出一些重要年份，如1979年一胎化政策實施、2013年「單獨二孩」實行等，並從社會資源、經濟和生態環境角度描述背景。
2. 社會方面，可提及扭轉「光棍危機」、人口老化、少子化等；經濟方面，可指出紓緩勞動人口下降等。
3. 同意可指出一孩政策助長了因「重男輕女」觀念而成的殺嬰和墮胎問題，令男多女少；反對可指出性別失衡不全然和生育政策有關，「重男輕女」觀念本來就有，政府應從教育著手。

香港文匯報記者 戚鈺峰

概念圖



資源生態壓力催生「一孩」

歷史背景

前國家總理溫家寶曾經說過：「不管多麼小的問題，只要乘以13億人口，那就成為很大的問題；不管多麼大的經濟總量，除以13億人口，都會變得很小。」這就是著名的乘法，正可解釋內地人口控制的必要性。

從資源角度而言，人口急速增長會對內地各方面的資源造成沉重壓力。例如能源、糧食和不同生產要素，如果內地未有實施計劃生育，今天的人口總量豈止13億人，一方面可能延伸不同社會問題，例如城市基建發展追上人口增

長，造成城市超負荷；另一方面可能拖垮經濟增長，如果教育水平未能夠適時普及，人力資源頓變成經濟負擔。宏觀而言，「一孩政策」確實發揮穩定社會保經濟的效用。

從生態環境角度而言，中國目前「只有」13億人口，已經導致嚴重污染問題，部分地方亦出現過度開發。顯然，在教育制度尚未完善，公民質素仍未改善的情況下貿然開放生育政策，只會加劇生態環境破壞。故此，以往實施「一孩政策」限制人口，亦是考慮環境資源的承載能力，例如間接減少固體廢物量，減少土地污染。



人口急速增長會對內地各方面的資源造成沉重壓力，包括基建、能源、糧食等，因此催生了一孩政策。資料圖片