

# 國企劃分商業和公益兩類

## 明確界定功能 分別改革考核

香港文匯報訊(記者朱輝北京報道)中國官方昨日發文將國有企業劃分為商業類和公益類,在改革、發展、監管、考核四方面分類施策。在改革方面,文件指商業類國企要加大公司制股份制改革力度。

國務院國有資產監督管理委員會、財政部、國家發展和改革委員會昨日聯合印發了《關於國有企業功能界定與分類的指導意見》(下稱《意見》),對國有企業進行了商業類和公益類的界定,但金融文化國企分類改革並未納入其中。

國資委負責人在答記者問時指出,商業類國有企業以增強國有經濟活力、放大國有資本功能、實現國有資產保值增值為主要目標,按照市場化要求實行商業化運作,依法獨立自主開展生產經營活動,實現優勝劣汰、有序退進。

《意見》提出,立足國有資本的戰略定位和發展目標,結合不同國有企業在經濟社會發展中的作用、現狀和需要,根據主營業務和核心業務範圍,將國有企業界定為商業類和公益類。

該負責人稱,主業處於關係國家安全、國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域、主要承擔重大專項任務的商業類國有企業,要以保障國家安全和國民經濟運行為目標,重點發展前瞻性戰略性產業,實現經濟效益、社會效益與安全效益的有機統一。而公益類國有企業以保障民生、服務社會、提供公共產品和服務為主要目標,必要的產品或服務價格可以由政府調控;要積極引入市場機制,不斷提高公共服務效率和能力。

### 商業類按市場決定資源配置

在分類推進改革方面,上述負責人表示,對商業類國有企業而言,要按照市場決定資源配置的要求,加大公司制股份制改革力度,加快完善現代企業制度,成為充滿生機活力的市場主體;對公益類國有企業而言,可以採取國有獨資形式,具備條件的也可以推行投資主體多元化,還可以通過購買服務、特許經營、委託代理等方式,鼓勵非國有企業參與經營。

促進發展方面,負責人則稱,對商業類國有企業而言,要優化資源配置,加大重組整合力度和研發投入,加快科技和管理創新步伐,持續推動轉型升級,培育一批具有創新能力和國際競爭力的國有骨幹企業;對公益類國有企業而言,要根據承擔的任務和社會發展要求,加大國有資本投入,提高公共服務的質量和效率。嚴格限定主業範圍,加強主業管理,重點在提供公共產品和服務方面作出更大貢獻。

### 公益類考核需引入社會評價

公益類國企可以採取國有獨資形式,具備條件的也可以推行投資主體多元化,還可以鼓勵非國有企業參與經營,提高公共服務的質量和效率,嚴格限定主業範圍,加強主業管理。在監管制度上,公益類國企則重點監管提供公共產品、公共服務的質量和效率,需接受社會監督,重點考核成本控制、產品質量、服務水平、營運效率和保障能力,考核中要引入社會評價。



內地啟動國企分類改革,把國企劃分為商業和公益兩類。圖為中石油兩名職工正在工作。資料圖片

## 改革有的放矢 有效降低成本

中國官方昨日對外公佈國企分類施策「路線圖」。分析人士認為,此次把國企劃分為「沒有交集、互為補充」的兩類,將使改革有的放矢,有效降低改革成本。

國務院國資委、財政部、發改委當天聯合公佈的《關於國有企業功能界定與分類的指導意見》,將國企劃分為商業類、公益類。這被視為本次國企改革的重大亮點。

國企改革是來年中國經濟工作的「重頭戲」。定調2016年宏觀經濟政策走向的中央經濟工作會議明確提出,要大力推進國有企業改革,加快改組建國有資本投資、運營公司。

### 分類乃推進國企改革前提

中國國資委研究中心諮詢部部長張春曉接受傳媒採訪時指出,國企分類是國企改革推進的前提。只有明確國企各自的發展目標、改革方向和考核內容,才能提高國企改革的針對性。

2016年將是中國供給側結構性改革全面啟動的元年。張春曉表示,國有企業定位清晰、分工明確,有利於推進去產能、去槓桿、補短板,提高運營效率,提供更高質量的產品和服務。從這個角度講,國企分類也為供給側改革「開了一個好頭」。

重組併購將「不可避免」

在國資委研究中心研究員張喜亮看來,功能界定和分類還將開啓中國國有經濟甚至國家經濟結構戰略佈局的全新格局,「或將不再以國資、民資、港澳資、外資等這樣簡單的出資人性質劃分企業,股權多元化公司制企業將是絕大多數,是國家經濟結構中的主流形式,都將是社會主義市場經濟的平等主體」。

張喜亮表示,國有企業功能界定和分類後,將「不可避免」地出現對國有企業的重組併購,甚至一些國有企業將破產、退出。

張喜亮提醒說,對此必須要有綜合的配套措施,一方面要維護經濟基本穩定,另一方面要充分考慮到勞動關係的變化可能導致的社會問題,更要嚴防國有資產的流失。

■中新社

經濟觀察

## 中央推減負舉措 助企業「輕裝上陣」

煤電價格後天將下調。圖為工人在天津南變電站打樁施工。資料圖片



香港文匯報訊 據新華社報道,面對化解過剩產能、加快創新與轉型升級的挑戰,中央經濟工作會議新近提出幫助企業減負的「組合拳」,為中國企業經營者注入強心劑。不過,河北一家新能源汽車公司負責人坦言,現在銀行一年期貸款利率一般在7%左右,該融資成本企業可承受,但實際上民營企業的融資成本不少都高於15%,大多數成本都是在中間環節被一些保證金、擔保費等消耗了。

剛剛結束的中央經濟工作會議確定,明年經濟工作主要任務之一是幫助企業降低成本,包括降低制度性交易成本、企業稅費負擔、社會保險費、財務成本、電力價格、物流成本等。

中國企業研究院首席研究員李錦表示,降低企業成本的關鍵是降低制度性交易成本以及稅費和融資成本,特別是對於新興產業及小微企業來說,經營之初的高稅費壓力及融資難、融資貴等問題經常會拖累企業的發展步伐。

### 後天起下調煤電價格

此外,國務院常務會議決定,從明年1月1日起下調燃煤發電上網電價,內地平均每千瓦時降低約3分錢。

中國人民大學國家發展與戰略研究院執行院長劉元春表示,完善煤電價格聯動機制對重化工業增效將產生積極作用,對於電力市場,應該放寬准入限制,推動競爭,惠及消費者,從而刺激更高水準的消費和投資。

## 中國創新指數穩步增長

香港文匯報訊 據新華社報道,據國家統計局社科文司《中國創新指數研究》課題組測算,2014年中國創新指數為158.2(以2005年為100),比上年增長3.7%。

測算結果顯示,去年中國創新環境、創新投入、創新產出和創新成效四個領域的指數分別為155.2、157.8、177.2和142.4,分別比上年增長3.3%、3%、5.2%和2.8%。國家統計局社科文司高級統計師張鵬認為,這表明中國創新環境繼續優化,創新投入力度不斷加大,創新產出能力明顯提高,創新成效進一步顯現。

## 捐資家鄉辦「一條龍」教育 牽線國際合作

# 港范氏家族 20載助浙校 走出去

20年前,浙江寧波天一閣(藏書樓)主人范欽第14代孫、香港企業家范鴻齡的母親恰逢80大壽,一家人準備好好慶賀一番,但老人家卻表示,省下這筆錢給家鄉人民作貢獻。於是,范家捐資500萬元(人民幣,下同)助建惠貞書院,學校與范家20年的相交之情由此拉開,共同推動該校走向國際化。



惠貞書院高中生參加香港夏令營。本報浙江傳真



范鴻齡(後排中)家族六兄妹參加惠貞書院20周年校慶活動。本報浙江傳真

香港文匯報記者周方怡 寧波報道



浙江寧波惠貞書院外觀。本報浙江傳真



惠貞書院校長楊雲生說,范氏家族對學校的幫助可謂盡心盡力。記者周方怡攝

如今,惠貞書院是寧波頗具知名度的一所學校,集小、初、高於一體(「一條龍」教育模式),現有學生2,702人,教職工212人。然而,學校在創建之初卻是困難重重,當年該校選出寧波市育才實驗學校,1994年籌建,1995年首次招生,共四個班,163名學生,18位教職工。惠貞書院副校長陳翠翠已在該校任教19年,他對當年的情景記憶猶新,那時不僅師資不足,生源也只局限於

周邊社區。建校第二年,教職工達到33名,但新進的教師都是應屆畢業生,教學經驗還不足。

### 耶大美籍教師赴甬教學

1996年春,范鴻齡捐資500萬元後,學校改名惠貞書院,「惠貞」字由范鴻齡父母名諱(范惠卿、倪愛貞)各取一字組成。是年,學校開設雙語實驗班,後經范鴻齡牽線搭橋,美國耶魯大學雅禮協會與學校簽訂教育合作協議,決定耶魯大學每年派兩名美籍教師到該校進行英語教學。

同時,學校還選派英語老師赴香港、美國培訓,學習當地先進的教學模式,這期間的費用都由范氏承擔。2004年起,范氏註冊於香港的香港慈善教育中心開始每年為該校在北美、澳洲招募有資歷的2名外籍英語教

師,2007年增加到每年4名。

陳翠翠表示,建校第四年,在范鴻齡的幫助下,寧波名校江北實驗小學的實驗班學生得以完整升入惠貞書院學習,同時對接了寧波高中名校效實中學,讓該校的生源可以良好地流動起來。

此外,2005年至2010年,惠貞中學前後共7名學生赴美國私立高中聖羅羅學校學習,期間的學費、生活費、往返旅費都由香港范氏慈善基金支出。

### 帶動企業家投身慈善教育

到目前為止,以范鴻齡為首之范氏家族,已為該校捐資超過1,500萬元,同時范鴻齡為帶動寧波當地的企業家投入教育慈善事業,近期還提出了校外捐資給惠貞書院的,自己就以1:1捐款跟進,最高250萬元。

在范氏家族的支持下,目前該校已與美國福特學校、新西蘭梅西高中、香港拔萃男書院、香港拔萃女書院、香港聖保羅男女校等10多所國際名校建立了合作關係。范氏慈善基金還在香港大學設立學雜費全免費獎學金,供該校合格的畢業生申請。

今年10月,惠貞書院20周年校慶之際,范氏家族再訪該校,其中香港拔萃男書院校長也陪同,在范氏的牽線下,兩校商定,拔萃男書院兩位初中部英語教學主任,於明年3月到寧波與惠貞書院老師交流。同時,拔萃男書院將定期派遣音樂教師來該校指導交響樂排練。范氏家族借助拔萃男書院的平台,將派遣一名英語教師常駐該校,指導英語教學工作。

惠貞書院校長楊雲生表示,范氏家族對學校的幫助可謂盡心盡力,范鴻齡每年至少來該校一次,關心和討論學生的教育問題。

## 注香港基因 建國際視野

惠貞書院校長楊雲生表示,自建校之初獲得范氏家族的幫助,學校的血液裡就注入了香港的基因,同時香港較西歐的教育模式,更易被內地接受。透過香港這個中西交融的平台,惠貞書院的文化才得以發揮出獨特的魅力。「學生要有感恩之心,也要敢於擔當,勇於創新。」

楊雲生說,目前在任教超過一年的外教,已超過50位,這樣既可潛移默化地幫助學生建立國際視野,又能把國際交流變成一門研究性的學習課程。

楊雲生擔任校長已有20多年的經驗,他認為,惠貞書院的學生較其他學校的學生,更懂得規劃自己。「不但學校的老師具有主人翁意識,而且家長也參與學校的管理,如此,我和學校的管理團隊,就能把更多精力放到課程改革和其他宏觀的規劃工作上。」

在范氏的鼎力相助下,惠貞書院與香港學校學生互訪也成常態。

惠貞書院的學生在香港學習交流期間,住在當地學生的家中,真實地體驗香港學生的學習和生活環境,從而為他們鋪下留港讀書之路。

與此相對應,當香港學生來訪時,學校就會特別安排具有中國文化特色的課程,如教授中國的水墨畫、書法、剪紙,以及文言文課程。此外,兩地教師間的互訪也已進行了多年。

陳翠翠多次帶領學生赴港學習,兩地學生的不同也讓他印象深刻。他認為,香港學生思維更活躍更善於表達自己的想法,而內地學生相對較聽話,在課堂上也不太敢表達自己的想法。

他在港曾參加寫作教學課,不僅全程都是英語教學,而且學生就某博物館的設計、規劃等問題發表意見,「表達得很詳細,思維也很有條理,還是初中啊,這是內地完全不可想像的。」

## 兩地學生互訪交流成常態