

專訪

西北政法大學校長

賈宇

# 全球恐襲進新階段 中國反恐壓力增加

從10月10日土耳其遭受重大恐怖襲擊以來，俄羅斯、黎巴嫩、法國巴黎、馬里也先後遭到恐怖襲擊，12月2日美國加州也發生槍擊案。年終將至，國際恐怖活動頻頻出現在世界各地。作為中國內地首個反恐怖主義研究院的院長、西北政法大學校長賈宇在接受本報記者專訪時表示，國際恐怖勢力刻意製造大規模恐怖襲擊，引起的轟動效應向全球擴散「轉移」的跡象明顯。可以說，國際恐怖活動進入一個新的階段，其中「伊斯蘭國」(ISIS)成為威脅最突出的恐怖勢力。新形勢下的國際恐怖活動在多個層面威脅中國，增加中國反恐壓力。

■香港文匯報記者 熊曉芳 西安報道

■賈宇認為，國際恐怖活動進入新階段，其中「伊斯蘭國」(ISIS)威脅最突出。 記者熊曉芳攝

## 賈宇簡歷

著名刑法專家，法學博士、教授、博士研究生導師、「全國十大傑出青年法學家」。現任西北政法大學校長，兼任反恐怖主義研究院院長。主要著作有《國際刑法學》、《罪與刑的思辨》、《中國刑法》等。西北政法大學反恐怖主義研究院成立於2014年，是中國首個反恐研究院，該學院創辦的「中國反恐信息網」今年9月16日正式開通，是中國第一家反恐怖主義問題研究的專業性網站。

近期，多個國家短期內發生的一系列造成重大人員傷亡的恐怖襲擊事件，在國際社會造成了巨大的恐怖氛圍，而其中馬里恐怖襲擊中有3名中國人遇難，在巴黎襲擊案後的數日，ISIS勢力宣佈殺害了中國和挪威人質，國際恐怖勢力直接針對中國目標的襲擊風險在增加。

### 中國周邊恐襲增加

賈宇表示，該研究院高度關注近期系列國際恐怖事件，近期的國際恐怖勢力猖獗活動已在多個層面威脅中國，增加中國的反恐壓力。不僅在全球層面的恐怖襲擊威脅增加，而且中國周邊恐怖活動威脅也在增加，也就是說，中國周邊可能會出現新一波擴大活動高壓帶。

中國周邊也有很多地區因長期存在恐怖組織活動據點而可能成為國際恐怖勢力擴散的重點地區，如車臣、中亞一些地區、阿富汗和巴基斯坦的一些地區。而且，還有一些周邊國家一度成為ISIS招募成員的通道，如泰國、馬來西亞、印尼等地，國際恐怖勢力也可能借這些東南亞國家作為回流通道、甚至在這些國家擴展組織網絡。

不同系列的國際恐怖勢力還可能在中國周邊展開爭奪，增加周邊的安全風險。

此外，東突恐怖勢力也積極參加國際恐怖勢力在敘利亞等地的暴力活動。賈宇指出，隨著國際恐怖勢力向中國周邊的轉移，東突可能會更加猖獗地在中國境內實施恐襲活動。

### 積極尋求國際合作

賈宇表示，中國打擊恐怖活動的態度是堅定的、明確的。不久前中國新疆警方歷經56天追擊，全殲一批恐怖分子，就證實了一點。

他同時亦認為，中國還重視和積極尋求反恐國際合作，特別是在防範東突勢力依託周邊國際恐怖勢力基地向境內滲透上。因此，中國與周邊國家和其他地區國家的反恐合作，具有必要性和可能性，特別是面臨ISIS勢力擴張帶來的恐怖威脅。但同時應看到其中的複雜性，美國等國家的反恐政策具有兩面性，具有借助ISIS勢力活動達到其地區戰略目的的一面。在國際反恐合作要注重針對性，注重堅持中國長期有效的國際準則，樹立中國的反恐理念。

## 恐襲「轉移」全球 欲擴轟動效應

11月13日法國巴黎系列恐怖襲擊事件發生後，西北政法大學反恐研究院16日便舉行巴黎暴恐案件專題研討會，評判此事對國際及國內反恐局勢的影響，及時向社會發聲。

賈宇告訴記者，從近期來看，國際恐怖活動呈現出一些明顯的新特徵。國際恐怖勢力刻意製造大規模的恐怖襲擊、製造轟動效應，短期內的一系列恐怖襲擊事件都造成了重大人員傷亡，在國際社會造成了巨大的恐怖氛圍。賈宇認為，恐怖活動襲擊的焦點急劇擴大，中東的伊拉克、也門，西非的尼日利亞、馬里，長期是恐怖襲擊頻繁發生的地區，當前，恐怖襲擊的焦點指向了法國、俄羅斯、美國等，恐怖襲擊的焦點在擴大。從20世紀80年代起，中東恐怖勢力向全球輸出恐怖主義，最為典型的「基地」網絡的全球化；ISIS勢力則從全球招募大批成員，從全球輸入恐怖分子。

### 西方錯誤政策 助長暴恐勢力

近期一系列的恐怖事件，體現出國際恐怖勢力擁有巨大的暴力襲擊能量，其向全球擴散「轉移」的跡象明顯。國際恐怖活動的根源，非常複雜，深植於國際社會之中。可以看出，本已存在的恐怖勢力是新一輪恐怖活動膨脹的組織基礎，地區動盪為恐怖勢力的膨脹提供了很多空間和機遇，持續動盪——民生問題——恐怖活動形成了一個惡性循環。而一些國家錯誤的反恐意識，非常嚴重地助長了恐怖活動。如西方國家錯誤地在阿拉伯世界實行顛覆政策，導致地區安全秩序嚴重混亂，恐怖勢力則在動盪中獲得空前的發展機遇。

當前，全球反恐面臨着新的形勢，ISIS成為威脅國際社會最突出的恐怖勢力，碎片化的恐怖勢力威脅和恐怖勢力採取轉移策略，熱點地區及全球範圍的國際反恐壓力與嚴峻的國內反恐壓力同時上升，國際反恐面臨各種複雜問題。

賈宇指，當前發生的針對土耳其、俄羅斯、黎巴嫩、法國等國家的恐怖襲擊，都與ISIS勢力有關係。ISIS勢力同時在全球各地招募人員，有很多國際恐怖勢力包括尼日利亞的「博科聖地」宣佈效忠ISIS。該勢力在敘利亞等地的活動與存在，攪動着國際社會的敏感神經，俄羅斯、美國及其西歐盟友、土耳其、沙特、伊朗都被捲入複雜的地區安全與地區反恐的關係之中。

ISIS等國際恐怖勢力將骨幹核心力量從敘利亞等地成功轉移到世界各地，避免了在敘利亞等地遭到集中打擊，將會推動各地恐怖勢力的聚合與膨脹，世界各地會出現一系列活躍的恐怖活動據點。他們將極端暴力和極端政治目標帶到世界各地，在世界各地掀起新一輪恐怖浪潮。



■上月13日法國巴黎恐襲事件發生後，警方加強佈控防衛。 資料圖片



■「中國反恐信息網」於今年9月16日正式開通。 本報西安傳真

由西北政法大學反恐怖研究院創辦的「中國反恐信息網」於今年9月16日正式開通，這是中國第一家反恐專業學術性網站。旨在向社會提供全面客觀的全球恐怖行為動向、國際反恐輿論、國際社會反恐行動與政策法規，以及國內外反恐研究動態等前沿信息。

西北政法大學歷來重視對反恐問題的研究，2006年便成立了反恐怖主義研究所，開展並完成一系列反恐怖主義專題研究，如「國際反恐法律問題研究」、「新疆地區恐怖主義犯罪懲治與防範研究」、「恐怖主義對策研究」等，賈宇作為總主編纂了「西北地區穩定發展與國家安全研究叢書，反恐怖主義法律問題」系列叢書。2014年，在反恐怖主義研究所的基礎上，學校又成立了「西北政法大學反恐怖主義研究院」，引進並建設了一支由50多名專家教授組成的研究隊伍。

該校在反恐領域的系列《研究要報》引起有關部門的高度重視，相關內容體現在《刑法修正案(九)》以及《反恐怖主義法(草案)》中。目前，研究院已受邀成為「中國一帶一路智庫合作聯盟理事單位」和「一帶一路與沿線國家研究智庫聯盟」的發起單位。下一步將打造成具有西北地緣特色的內地一流的反恐研究陣地。

## 新疆成內地打擊暴恐主戰場



■賈宇率西北政法大學反恐研究院赴新疆調研期間，赴阿拉爾市阿和公路站慰問武警戰士。 本報西安傳真

近年來內地發生在昆明火車站、廣州火車站等地的恐怖活動都可理解為來自新疆的三股暴恐勢力(即宗教極端勢力、民族分裂勢力、國際恐怖勢力)的內溢，與ISIS以及東突有密切關係。賈宇指出，總體來看，內地反恐的重點、中心、戰場和前沿在新疆。去年，內地發生的暴恐案件主要也在新疆。

習近平主席在第二次中央新疆工作會議上指出：「做好新疆工作是全黨全國的大事，必須從戰略全局高度，謀長遠之策，行固本之舉，建久安之勢，成長治之業。」「利莫大於治，害莫大於亂。」自古邊疆穩，則內地安；邊疆亂，則國難安。

### 實現長治久安 從根本反分裂

賈宇從2004年就開始着手西北地區危害國家安全犯罪研究，並多次帶隊赴新疆深入反恐前沿進行專題調研。「打擊東突恐怖活動的實質是維護國家統一和反分裂，新疆問題的核心是實現長治久安。」賈宇表示，多年來，境內外「三股勢力」鼓吹民族分裂主義，策劃組織實施暴恐活動，給新疆各族人民生命財產安全和社會穩定帶來嚴重危害。從2009年「7·5」事件，到2013年鄯善暴恐襲擊，再到不久前烏魯木齊火車站爆炸，說明境內外民族分裂勢力仍然在加緊活動，影響社會穩定的深層次問題尚未得到根本解決，新疆分裂和反分裂鬥爭是長期的、複雜的、尖銳的，反暴恐鬥爭一刻也不能放鬆。

### 清除極端思想 全球須齊應對

「對於恐怖活動要嚴厲打擊、依法懲治，綜合治理、多措並舉。」賈宇說，目前內地反恐形勢總體可控，但仍很嚴峻。對暴力恐怖活動，中國應保持嚴打高壓態勢，先發制敵，以迅雷不及掩耳之勢，用鐵的手腕予以毀滅性打擊，堅決把暴力恐怖分子黨張氣焰打下去，保障社會發展的安全環境。同時，淨化社會環境，清除極端思想的社會氛圍與環境。近年來，從巴楚到鄯善，從昆明到烏魯木齊，一系列暴力恐怖事件的背後，都隱藏着宗教極端思想的影子。宗教極端思想具有欺騙性、政治性和暴力性等特徵，清除這一毒瘤，需要一個長期而複雜的過程，這也是世界各國的共同挑戰。

「發展是解決一切問題的關鍵，實現反恐的綜合治理在於促進社會、經濟、文化的穩健發展。」賈宇表示，緊緊圍繞改善民生來推動經濟發展，切實解決經濟發展同改善民生、同促進社會穩定和長治久安結合不夠緊密的問題。他強調，防範和打擊暴恐活動，必須做好標本兼治各項工作。以人民反恐，實現國家的長治久安。全面加強社會面整體防控，鑄就橫向到邊、縱向到底的安全之盾，聯防聯控、群防群治，打一場反暴恐的人民戰爭。築起銅牆鐵壁，使暴力恐怖分子成為「過街老鼠、人人喊打」。