反恐追擊戰之三 嚴防滲透

東突猖獗 中國「降魔」中亞南亞成「恐怖橋頭堡」上合擴大反恐

極端組織「伊斯蘭國」(ISIS)早前殺害中國人質樊京輝，更發佈首條華語宣傳片段，令外界關注中國的反恐進程。中國國內恐怖活動主要集中在新疆地區，大部分策劃者屬「東突」分子。在中國周邊，威脅來源主要是中亞和南亞，兩地都成爲恐怖分子向中國滲透的「橋頭堡」，「東突」就與阿富汗及巴基斯坦武裝組織關係密切。

中國與俄羅斯、哈薩克斯坦及塔吉克斯坦等國家於2001年成立上海合作組織(SCO，簡稱上合組織)並與成員國加強反恐合作，包括與中亞國家簽署雙邊條約，並交換反恐情報。中國國家主席習近平前年提出「一帶一路」戰略，增加向中亞投資，改善當地基建，該區安全及繁榮對中國日益重要。《外交家》雜誌認為，今年7月上合組織宣佈明年塔什干峰會將啟動印度和巴基斯坦加入程序，日後再加入伊朗，擴大了的上合組織將在歐亞地區反恐擔任重要角色。

助地區發展 保障年輕人

上合組織地區反恐怖機構執委會主任張新楓表示，打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義「三股勢力」，維護地區安全，是上合組織的優先任務。除了一直活躍於區內的恐怖組織外，ISIS等區外組織對上合組織成員國的威脅也在上升。

俄羅斯國家戰略研究所高級研究員庫爾托夫指出，有證據顯示，中亞部分地區居民已成為ISIS等極端組織宣傳、招募的對象，到敘利亞和伊拉克參與恐怖活動。中亞地區油氣資源豐富，容易成為恐怖分子滲透的首選。庫爾托夫認為，上合組織可憑藉機制上的優勢，積極推動各成員國發展新領域，改善地區社會經濟狀況，讓年輕人免受恐怖組織的招攬。

學者：或中西合作契機

西方觀察家認為，隨着跨境恐怖活動愈趨頻繁，可能成為中國與西方加強反恐合作的契機。美國企業研究所學者奧斯林促請美國基於現實需要及共同利益，與中國就反恐展開對話。《外交政策》雜誌的赫德森指出，美國官員對中國在亞太影響力增強感到不安，但認為雙方於歐亞大陸有共同目標，如中國期望藉維持阿富汗及巴基斯坦穩定，避免「東突」在國內施襲，與美國利益一致。

■《外交家》/《外交政策》/《國家利益》雙月刊/新華社

■學者認為，對中國危害最大的是中亞和南亞恐怖活動。圖為阿富汗塔利班。 資料圖片

學者：「基地」對華威脅超「伊斯蘭國」

中國國際關係學院副教授儲殷指出，在巴黎恐襲、「伊斯蘭國」(ISIS)殺害被綁架的中國人質後，中國社會支持軍事反恐的聲浪正逐步提升，主張與俄歐聯手打擊恐怖分子。然而中國的反恐有自己的節奏和立場，中國願與其他各國合作，不意味中國在軍事反恐問題上要「為他人火中取栗」。

防阿塔利班「基地」翻生

儲殷認為，中國反恐重心不應是中東，因為對中國危害最大的並非ISIS，而是與新疆反恐息息相關的中亞和南亞恐怖活動。自美軍撤出阿富汗以來，當地塔利班等武裝組織抬頭。最惡劣的局面將是「基地」組織在阿富汗和巴基斯坦重新崛起。儲殷稱，「基地」比ISIS在中亞和南亞的影響力更大，對中國更具威脅。

今年中亞諸國安保形勢不穩，其中塔吉克斯坦還明顯惡化，若不予以有效應對，中國新疆地區反恐工作將面臨更嚴峻局面。就危害程度而言，中國新疆的「東突」分子與中亞南亞的恐怖分子，對中國國家利益及中國公民的生命財產造成更大風險。

周邊成重心 與俄聯手

儲殷指出，目前的中東亂局中，相比美歐俄等勢力，中國相對處於恐怖分子視線之外，這與中國政府較低調務實的反恐策略有一定關係。若中國直接軍事打擊ISIS，反會成為對方襲擊的主要對象。因此，中國反恐應主要集中在兩個方面：一是治理國內極端宗教、民族分裂勢力及反社會行為導致的恐怖活動。二是通過雙邊、多邊合作來打擊「三股勢力」、治理全球恐怖主義問題。近年中國與俄羅斯和中亞各國合作，以上海合作組織為平台，在反恐問題上取得了相當卓越的成績，可見中國不迴避國際責任，但重點仍然是周邊地區。

■中國人質樊京輝早前被「伊斯蘭國」殺害。 資料圖片

■英國《金融時報》

■中亞部分地區居民已成為「伊斯蘭國」招募的對象。 網上圖片

超越分歧 造就中歐合作契機

中國與歐盟前年發表《中歐合作2020戰略規劃》，象徵中國加大參與國際反恐工作，但礙於中歐在概念及實際執行上的分歧，雙方至今仍未有實際的合作藍圖。歐盟安全研究所(EUISS)分析認為，雖然中歐分歧難以短期內解決，但若雙方能聚焦共同利益，必可造就合作契機，實施更有效的反恐行動。

分析指，中歐無論在恐怖主義的概念、起因及應對措施上都存在明顯分歧，例如中國把分離主義與極端主義及恐怖主義並列，但歐洲並不如此看，亦主張要對抗恐怖主義，必須保護言論和表達自由。中國部分輿論認為，恐怖主義是西方國家肆意干涉中東的後果。

實際措施方面，中歐做法亦大不相同。歐洲除了討論加強監控等措施，亦會依賴立場溫和的穆斯林協助遏止恐怖思想傳播；相反中國主要關注地方經濟發展，而非信仰思想。歐洲經常派軍遠赴中東參與反恐戰爭，中國則傾向採取不干預政策。

分析指，這些分歧未來仍會影響中歐在反恐上的合作，但近年恐襲陰霾籠罩全球，威脅各國人民，中歐在保護人命上有着共同利益，可望成為合作的起點，之後再逐步加強交流。

■歐盟安全研究所

設反恐專員 《反恐法》三審

中國近期反恐政策和機制有重大加強。公安部據報首次公開設置副部長級反恐專員，人大繼續審議《反恐怖主義法草案》，總理李克強亦在上海合作組織成員國峰會上，推動在上合組織內加強反恐，顯示中國關注極端組織「伊斯蘭國」(ISIS)在區內影響力日增。

中國加強反恐有跡可循，全國政協主席俞正聲10月出席新疆維吾爾自治區成立60周年大會上指，將依法嚴厲打擊暴力恐怖活動。到近日，公安部原部長助理劉躍進轉任反恐專員。劉躍進曾在2月赴疆，調研指導當地打擊暴恐及維穩工作。十二屆全國人大常委會第十八次會議周一開幕，審議了《反恐怖主義法草案》三審稿，法律委員會認為草案「已比較成熟」，可審議通過。

李克強籲各國合作

李克強本月中主持上合組織會議，呼籲各國緊密合作，應對來自ISIS的威脅，包括落實成員國邊防合作協定及加強商簽反極端主義公約，為地區發展營造安全環境。國際關係學院副教授儲殷指，各國或趁機完善情報交換，加強相互協調，以切斷恐怖組織的溝通渠道、招募網絡，最大限度斷絕其資金來源。

敘政府反對派代表團訪華

敘利亞副總理兼外長穆阿利姆23日訪華，敘反對派也將派代表團訪華，中方指要積極勸和促談，推動敘問題政治解決，又指還會邀請敘反對派訪華。俄羅斯科學院遠東研究所副所長奧斯特洛夫斯基指，中國是要讓敘危機穩定下來。

■新加坡《聯合早報》/新華社/《國際財經時報》

■中方呼籲各國緊密合作，應對「伊斯蘭國」的威脅。 網上圖片

東南亞警惕「播毒」 促增情報交流

東南亞國家擁有眾多穆斯林人口，外界擔心當地成爲極端組織「伊斯蘭國」(ISIS)的溫床，不過反恐專家認爲，比起歐洲，東南亞遠離中東，地緣風險較低，而當地極端組織仍未成氣候，威脅有限。儘管如此，新加坡等國已提高警覺，防止從中東回國的武裝分子與本地極端組織聯繫，並採取措施防止國民受極端思想影響。

澳洲悉尼大學高級講師黑斯廷指，東南亞不像歐洲般，與中東有軍事及後勤支援聯繫，因此較難成爲傳播恐怖主義的溫床。目前印尼及馬來西亞共有逾600人前往敘利亞，加入ISIS，黑斯廷指，這數字仍遠低於歐洲國家。他又指，雖然東南亞極端組織受巴黎恐襲鼓舞，但他們並不具備發動大規模襲擊的能力。黑斯廷認爲，一旦東南亞極端組織像ISIS般，開始聯絡其他地區的極端分子，才顯示東南亞或成爲另一個中東。

新加坡國防部長黃永宏日前表示，從中東回國的東南亞武裝分子或勾結本地極端組織發動襲擊，加上被囚禁的印尼極端組織「伊斯蘭祈禱團」成員出獄後，可能與ISIS合作，對東南亞構成「明顯直接的威脅」。他指各國應加強情報交流，同時與各地穆斯林社區及宗教組織合作，防止國民受激進思想影響。

■CNBC/The Diplomat網站

獨狼肆虐「911」後成恐襲主流

歐洲飽受恐襲困擾之際，在大西洋彼岸的美國也難以獨善其身，尤其是加州聖貝納迪諾縣槍擊案兇手據傳是「伊斯蘭國」(ISIS)支持者。紐約警察局局長布拉頓今年9月在國會聽證會上指，「911」後恐怖主義的特徵有所改變，逐漸由過往的大規模襲擊變為「獨狼式」襲擊，他承認要預先察覺這類襲擊，遠較預防大規模襲擊困難。

■加州槍擊案兇手據傳是「伊斯蘭國」支持者。圖為警方搜證。 資料圖片

布拉頓指，美國目前面臨的恐襲威脅較此前多年為高，主要威脅是受ISIS慫恿而單獨行動的恐怖分子。ISIS鼓勵並非隸屬該組織的支持者，拿起手頭任何可用的武器發動襲擊。

聯邦調查局(FBI)前探員內爾長期研究恐怖分子行為特徵，他指恐怖主義已由早年由國家支持，變為「基地」組織這類非國家組織，再逐漸演變至「基地」分支組織和「獨狼式」襲擊者，「獨狼」襲擊由1970年代只有30宗，急增至自2000年以來的140宗。

網絡極端思想荼毒

內爾指，現今的極端分子不必再冒險加入可能受當局監控的極端組織，或親身前往中東，只需登入社交網站，便能獲取極端思想。網上充斥各種極端思想，他們可選擇一種自己認同的，並支持相關組織的行動，而不必完全聽從該組織高層的指令。

內爾指，獨狼恐怖分子「成狼」之路類似，他們先是對某政治事件不滿，希望找到事件中不公的來源，再加上極端組織引誘，便走上激進之路，最後可能付諸行動，成為「獨狼」。不過，這類人亦可能只在思想及言語層面激進，因此當局很難預先阻止他們發動襲擊。

■《新聞周刊》