



確保政黨協商落到實處

權威解讀《關於加強政黨協商的實施意見》

中共中央辦公廳近期印發了《關於加強政黨協商的實施意見》。這個文件的出台有何背景，政黨協商與政協協商有什麼聯繫與區別，《實施意見》有哪些新亮點，實施中有哪些難點？中央社會主義學院教授、中國統一戰線理論研究會理事李小寧就此向本刊一一解讀。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道

李 小寧首先指出，民主不是拿來說的，而是拿來做的。在中國社會主義制度下，有事好商量，眾人的事情由眾人商量，找到全社會意願和要求的最大公約數，是人民民主的真諦。

通過廣泛協商來實現人民民主，是中共十八大以來推進社會主義民主發展的一個新的着力點。中央出台《關於加強政黨協商的實施意見》，是確保政黨協商落到實處、取得實效的重要舉措。

把政黨協商落到實處的實施細則

李小寧說，今年1月，中共中央印發《關於加強社會主義協商民主建設的意見》，對新形勢下開展政黨協商、人大協商、政府協商、政協協商、人民團體協商、基層協商、社會組織協商等作出了全面部署。5月，中共中央印發《中國共產黨統一戰線工作條例（試行）》，以黨內法規的形式對政黨協商作出相關規定。這些都是指導社會主義協商民主建設的綱領性文件。

綱領明確後，為把協商民主落到實處，還需要制定相關的實施細則。今年中共中央辦公廳、國務院辦公廳先後印發了三個實施意見，即《關於加強人民政協協商民主建設

的實施意見》、《關於加強城鄉社區協商的意見》和此次出台的《關於加強政黨協商的實施意見》。這一系列實施細則都是中共中央切實推進社會主義協商民主建設的重要舉措。

操作性強是《實施意見》最大亮點

他說，《實施意見》既是實施細則，操作性強就是最大的亮點。從總體看，《實施意見》對政黨協商的內涵、主體、內容、形式、程序、保障機制和黨的領導都做了具體的可操作的規定。其中對於協商形式、程序和保障機制的規定特別值得關注。

《實施意見》對會議協商、約談協商和書面協商三種形式都作了具體規定。各種會議協商規定了主持人、參加方和每年協商的次數，約談協商和書面協商則分別規定了中共中央和民主黨派中央各自的操作方式。

《實施意見》分別對三種協商的程序作出明確規定，包括負責承辦的部門、提前通知和提供文件的時間、協商前的準備、協商中的流程等等。

《實施意見》明確規定了知情明政機制、考察調研機制、工作聯繫機制和協商反饋機制這四個機制。



中央社會主義學院教授李小寧。本報北京傳真

政黨協商和政協協商四大區別

李小寧指出，中國共產黨領導的政治協商有兩種基本方式：一種是中國共產黨同各民主黨派的協商；一種是中國共產黨在人民政協同各民主黨派和各界代表人士的協商。《中共中央關於加強社會主義協商民主建設的意見》把第一種方式概括為「政黨協商」，把第二種方式概括為「政協協商」。

他認為，兩種協商方式的區別主要表現在四個方面：

第一，內涵不同。政黨協商是中國共產黨同民主黨派基於共同的政治目標，就黨和國家重大方針政策和重要事務，在決策之前和決策實施之中，直接進行政治協商的重要民主形式。政協協商是在中國共產黨領導下，參加人民政協的各黨派團體、各族各界人士，圍繞改革發展穩定重大問題和涉及群眾切身利益的實際問題，在決策之前和決策實施之中廣泛協商、凝聚共識的重要民主形式。

第二，主體不同。政黨協商是在中國共產黨與8個民主黨派之間直接進行的，政協協商是在人民政協各組成界別之間進行的，包括中國共產黨、8個民主黨派、無黨派人士、各主要人民團體、56個民族、5大宗教及各界代表人士。

第三，議題不同。政黨協商的議題由中共中央提出，內容是事關國計民生的重大問題。政協協商議題比較廣泛，可由中共黨委和政府交辦、中共黨委召開的秘書長聯席會議研究提出、政協與中共黨委和政府及有關部門溝通協商提出等，也可由各組成界別提出。

第四，形式不同。政黨協商主要有三種形式：會議協商、約談協商和書面協商。政協協商形式有政協全體會議、專題議政性常務委員會會議、專題協商會、雙周協商座談會、對口協商和界別協商、提案辦理協商等，目前還在探索網絡議政、遠程協商等新形式。

政黨協商最忌流於形式

當記者問及《實施意見》在執行的過程中有哪些難點時，李小寧回答說：「最怕的是流於形式」。

他說，從這些年的實踐看，一些地方黨委的領導人認為，同黨外人士搞協商是自找麻煩，多一事不如少一事，認為政黨協商是說起來重要，做起來不重要，想起了、有空了、拖不過去了才協商。一些地方協商前不重視向民主黨派和無黨派人士通報有關情況，把什麼都捂得嚴嚴實實；協商中各說各話、流於形式，缺少互動、商量。這樣的協商就起不到凝聚共識、優化決策的作用。

李小寧認為，對民主黨派而言，當前面臨的一個突出問題是協商能力不足。他指出，提高協商能力的關鍵在於增強各自的代表性。社會主義協商民主的真正主體是人民群眾，政黨協商中各個政黨都是人民利益的代表，協商的目的是反映人民群眾中不同部分的利益和要求，實現利益整合。

他說，由於歷史的原因，各民主黨派的代表性有弱化的趨勢。這個問題不解決，民主黨派就可能混同於智囊團或諮詢機構，起不到通過協商整合社會各方面利益的作用。

人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦
香港友好協進會協辦

專刊

第148期



地方動態

北京

台灣金門精品展走進北京

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者王頌北京報道）由北京市台灣同胞聯誼會和台灣金門縣政府主辦的「台灣縣市精品匯暨2015·金門精品走進北京」系列活動近日在京開幕，台盟中央副主席、北京市台聯會長蘇輝，北京市政協副主席、台盟北京市委主委蔡國雄等出席。

蘇輝指出，希望今後兩岸繼續深化經貿交流，讓更多更好的台灣特產進入大陸市場，讓更多的台灣民眾享受兩岸關係和平發展的紅利。據悉，該活動是北京市台聯牽頭策劃的面向兩岸基層民眾的經貿文化交流，旨在將台灣各具地方特色的產品、精品項目、知名景點等介紹到北京，推動兩地中小企業互動。

湖北

省政協倡加強與港澳委員交流



香港文匯報·人民政協專刊訊（記者馬曉芳綜合報導）湖北省政協副主席陳天會（見圖）在近日召開的省政協港澳台僑和外事委員會全體會議上指出，新的一年要把活動的內容和形式安排得更豐富活潑一些，把委員參加活動覆蓋面再擴大一些，把日常服務工作做得再精細一些。

他指出，要發揮好政協委員建言獻策的主體作用，發揮專委會的橋樑紐帶作用，進一步加強與港澳台僑各界的交流交往，把交流聯誼的落腳點放在鞏固共同的思想政治基礎上；要進一步加強專委會自身建設，提高委員參政履職能力。

毛大慶：中國創業創新能力將臨極度考驗

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者聶晨靜北京報道）北京市政協委員、優客工場創始人兼董事長毛大慶近日表示，2015年國家以頂層設計的方式推動大眾創業、萬眾創新，有着人口結構不斷惡化、經濟轉型時不我待的背景。第六次人口普查數據顯示，「90後」總人口比「80後」衰減了44.6%，「00後」總人口又比「90後」衰減了32.7%。「以這樣的速度衰減下去，中國的創業創新能力將面對極度考驗。」

毛大慶說，在轉型節點上推出大眾創業、萬眾創新，將充分發揮出1985年至1996年出生的1.8億年輕人口的創新能量，推動實體經濟變革，同時會誕生一批新的中國品牌和非常有影響力的企業家。

他指出，品牌維護需要巨大的社會參與和良好的法制環境，「一個新商標不出三天就被盜版，一個創業者早上把商業計劃書拿出來，晚上就能被抄走。這樣的社會如何建立起屹立世界的品牌？」他認為依法保護知識產權，才是對中國品牌的真正愛護。

毛大慶和諾貝爾醫學獎得主屠呦呦等共同入選了日前揭曉的2015品牌中國十大年度人物。



毛大慶 本報北京傳真

劉振亞：全球能源互聯網是電網



全國政協常委、國家電網公司董事長劉振亞。本報北京傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者馬曉芳北京報道）全國政協常委、國家電網公司董事長劉振亞近日出席第十七屆北大光華新年論壇時指出，所有一次能源都可以轉化為電，終端的能源消費都可以用電代替，這決定了全球能源互聯網不是鐵路網，不是公路網，也不是石油管道，而是電網。

電為中心是能源發展大趨勢

劉振亞指出，化石能源的碳排放是氣候變化的主要原因，其根本出路是加快清潔能源發展，以清潔能源替代化石能源，實現清潔發電，以電代煤、以電代油，盡快擺脫對化石能源的依賴。

他強調，清潔能源極其豐富，要實現清潔能源的大規模開發利用，必須構建全球能源互聯網，電為中心是能源發展的大趨勢。

建全球能源互聯網分三階段

「全球能源互聯網經過幾十年的努力一定會建起來」。劉振亞說，全球能源互聯網是以特高壓電網為骨幹網架，是能源在全球範圍大規模開發、配置、利用的基礎平台，實際上就是「特高壓電網+智能電網+清潔能源」，是集能源傳輸、市場交易、信息交互、智能服務等於一體的互聯網，是共建共享，互聯互通開放的系統。

他認為構建全球能源互聯網分三個階段：到2020年，加快各國清潔能源的開發和國內電網的互聯建設；到2030年，推動能源基地的開發和電網的跨國互聯；到2050年，加快能源基地的開發和電網的跨互聯，基本建成全球能源互聯網，連接北極和赤道。

劉振亞表示，通過構建全球能源互聯網，全球新增電力投資將超過50萬億美元，每年可以拉動GDP增長0.6個百分點，提供就業崗位140萬個左右。

萬鄂湘：加強履職能力 搞好政治交接

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者王曉雪北京報道）民革中央主席萬鄂湘在近日召開的民革第十二屆中央委員會第四次全體會議上指出，2016年是「十三五」開局之年，全黨要以紀念孫中山誕辰150周年為契機，重點加強民革履職能力建設，搞好政治交接，努力使各方面工作取得新成效。

他指出，發揮民革對台聯繫廣泛的優勢，深入研究平潭綜合實驗區發展與兩岸關係問題，是習近平總書記交給民革的光榮政治任務。他強調，民革中央積極圍繞平潭綜合實驗區

發展建言獻策，參與平潭建設的四項工作取得了積極進展，而且2016年民革中央將舉辦平潭發展論壇。

他說，今年民革30個省級組織和團結出版社積極參加抗戰老兵口述歷史和民革前輩史料採集工作，共採訪227位抗戰老兵和民革前輩，民革中央系統整理了147位抗戰老兵視頻素材，與中央電視台聯合製作專題片《我們的遠征——一百位遠征軍老兵口述實錄》，將抗戰老兵的口述資料形成了50萬字書稿《抗戰老兵憶抗戰》。



民革第十二屆中央委員會第四次全體會議現場。記者王曉雪攝