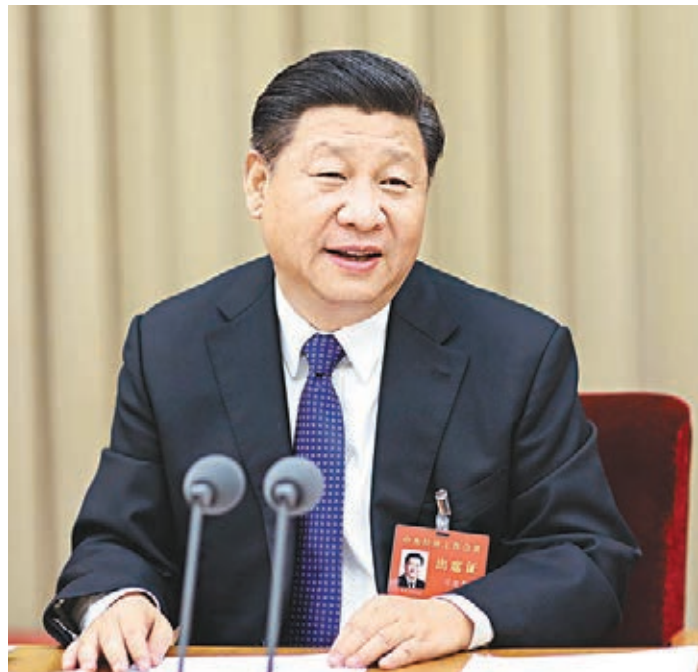


中央城市工作會議閉幕 強調完善管理服務 內地城市發展 明確安全居首



■習近平在中央城市工作會議上發表重要講話。

新華社



■李克強在會議上論述當前城市工作的重點。

新華社



■中央城市工作會議強調，抓城市工作，一定要抓住城市管理和服務這個重點。圖為上海市。

資料圖片

香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報導）為期兩天的中央城市工作會議21日在北京閉幕。時隔37年再次召開中央城市工作會議，從中央層面為城市建設搭建頂層設計，在「建設」與「管理」兩端着力，轉變城市發展方式，完善城市治理體系，提高城市治理能力，解決城市病等突出問題。會議強調，抓城市工作，一定要抓住城市管理和服務這個重點，不斷完善城市管理和服務，徹底改變粗放型管理方式，讓人民群眾在城市生活得更方便、更舒心、更美好；要把安全放在第一位，把住安全關、品質關，並把安全工作落實到城市工作和城市發展各個環節各個領域。

中國上一次召開中央城市工作會議是確立「改革開放」大戰略的1978年。當時，中國城鎮化率約為18%，而到2014年已提高到54.77%。

七常委出席會議

此次中央城市工作會議首次與最高規格的中央經濟工作會議「套開」。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平，中共中央政治局常委李克強、張德江、俞正聲、劉雲山、王岐山、張高麗出席會議。習近平在會上發表重要講話，分析城市發展面臨的形勢，明確做好城市工作的指導思想、總體思路、重點任務。李克強在講話中論述了當前城市工作的重點，提出了做好城市工作的具體部署。

會議強調，城市是中國各類要素資源和經濟社會活動最集中的地方，全面建成小康社會、加快實現現代化，必須抓好城市這個「火車頭」。當前和今後一個時期，城市工作的指導思想是要走出一條中國特色城市發展道路。

集約發展改善生態

對於如何做好城市工作，會議指出，城市工作是一個系統工程，要堅持集約發展，框定總量、限定容量、盤活存量、做優增量、提高質量，立足國情，尊重自然、順應自然、保護自然，改善城市生態環境，在統籌上下功夫，在重點上求突破，着力提高城市發展持續性、宜居性。

會議強調，要尊重城市發展規律。城市發展是一個自然歷史過程，有其自身規律。城市和經濟發展兩者相輔相成、相互促進。城市發展是農村人口向城市集聚、農業用地按相應規模轉化為城市建設用地的過程，人口和用地要匹配，城市規模要同資源環境承載能力相適應。必須認識、尊重、順應城市發展規律，端正城市發展指導思想，切實做好城市工作。

規劃編制要接地氣

據新華社報道，在中國着力推進新型城鎮化建設的

今天，城市建設與管理成為執政者面前一項全新而困難的任務。在城鎮化快速發展的同時，也出現了不少問題。交通擁堵、工作與生活功能區隔分明、「鬼城」、「睡城」頻現，城市排水系統不完善致暴雨內澇……

以新城建設為例，很多地方來不及評估當地產業基礎和資源稟賦，爭着喊出「一年成名，三年成型，五年成城」等口號搞開發，這種速度崇拜嚴重違背城市發展規律。數據顯示，中國每年因過早拆除房屋導致的浪費超過4,600億元人民幣。

同濟大學建築與城市規劃學院教授張尚武說，城市需要積澱、生長和逐步繁育，絕非人為設定目標就能「速成」。地方幹部出於政績需要盲目追求短期規模，其結果只能導致供需失衡。

此次城市工作會議要求，對事關城市發展的重大問題進行深入研究和周密部署，增強規劃科學性、指導性，防止出現換一屆領導、改一次規劃的現象。規劃編制要接地氣，可邀請被規劃企業事業單位、建設方、管理方參與其中，還應該邀請市民共同參與。要在規劃理念和方法上不斷創新，增強規劃科學性、指導性。

推動公共服務均等化

在城市治理方面，會議指出，要推進規劃、建設、管理、戶籍等方面的改革，推進「多規合一」；要以實施居住證制度為抓手推動城鎮常住人口基本公共服務均等化；要深化城市管理體制改革，確定管理範圍、權力清單、責任主體；尊重市民對城市發展決策的知情權、參與權、監督權。

爆炸事件，還是深圳近日的山體滑坡廠房倒塌事件，都表明內地的城市管理水平較低。因此，這次會議特別強調，要提高城市安全管理水平，非常必要。

會議特別提出「防止出現換一屆領導、改一次規劃的現象」，易鵬就此表示，現在，隨着城市主政者的變化，很多城市大拆大建，被弄得「七零八落」、「千瘡百孔」。因此，城市規劃要有權威性和延續性，應強化地方人大的法治權威性，保持規劃的中長期有效性。

應讓更多市民參與管理

推動公眾參與城市建設，做「人民城市」，是這次會議的另一大亮點。現在都是政府主導城市建設。「三個臭皮匠能抵一個諸葛亮」，應讓更多的市民百姓來參與管理城市，真正實現城市共治共管、共建共享。

易鵬坦言，中央城市工作會議總體來說是一個非常好的契機，但是否達到預期，要看措施能否落地。



專家解讀

城市發展要「留白留綠」共治共享

香港文匯報訊（記者 張紫晨 北京報導）中央城市工作會議指出，要提高城市治理能力，着力解決城市病等突出問題，不斷提升城市環境質量和城市競爭力等，提高新型城鎮化水平，走出一條中國特色城市發展道路。對此，城市問題專家、盤古智庫理事長易鵬表示，當前城市發展面臨從速度轉向質量的一個拐點，其核心應是提高城市質量，控制城市開發強度，城市要「留白留綠」，加強安全管理水平，推動城市共治共享，解決越來越嚴重的城市病。

以城市群為主體合理佈局

易鵬認為，「城市沒有讓我們的生活更美好，反而讓生活越來越糟糕，城市病越來越嚴重，城市作為城鎮化的一個主體化，是中國發展的一個驅動力，提高城市品

質迫在眉睫，這凸顯了中央城市工作會議的現實針對性」。

這位專家指出，城市要合理佈局，不能將所有的資源全部集中在幾個城市，但是全部放在小城市也不太現實。要以城市群的主體形態，合理佈局，打造十幾個像北京上海這樣的城市，分擔更多的資源。要有合理的度，人太多造成城市病；人太少，產業難以形成規模效應。

易鵬指出，近年來，內地大城市病嚴重，北京地區的霧霾、內澇等非常嚴重，上海開發程度達到48%，城市濕地面積太少等問題。因此，他認為，城市要「留白留綠」，不要全部填滿，「攤大餅」，否則，城市品質會進一步下降。

規劃要有權威性延續性

易鵬指出，不管是年初上海的踩踏事件，8月天津的

人民日報：讓城市更宜居

香港文匯報訊 據新華社報道，《人民日報》23日發表題為《讓城市和諧宜居更美好》的社論指出，從發達國家城市化發展的一般規律看，我國現在開始進入城鎮化較快發展的中後期。全國80%以上的經濟總量產生於城市，50%以上的人口生活在城市，今後還將有大量人口不斷進入城市，城市人口將逐步達到70%左右。在這樣的情勢下，我們尤其要保持清醒頭腦，清醒認識我國城市發展的問題和不足，直面規劃建設重外延輕內涵、用行政命令取代法治以及「城市病」等突出問題。只有致力於轉變城市發展方式，完善城市治理體系，提高城市治理能力，走出一條中國特色城市發展道路，才能順應城市工作新形勢、改革發展新要求、人民群眾新期待。

社論強調，走出一條中國特色城市發展道路，根本是

堅持以人民為中心的發展思想。解決好人的問題，是城市工作的價值指向；讓人民群眾在城市生活得更方便、更舒心、更美好，是城市管理和服務的重要標尺。

堅持集約發展 統籌上下功夫

社論表示，走出一條中國特色城市發展道路，前提是尊重城市發展規律。只有充分認識、尊重、順應城市發展規律，端正城市發展指導思想，才能做好城市工作。

社論指出，走出一條中國特色城市發展道路，關鍵是堅持好「五大統籌」。統籌好空間、規模、產業三大結構，以提高城市工作全局性；統籌好規劃、建設、管理三大環節，以提高城市工作的系統性；統籌好改革、科技、文化三大動力，以提高城市發展持續



性；統籌好生產、生活、生態三大佈局，以提高城市發展的宜居性；統籌好政府、社會、市民三大主體，以提高各方推動城市發展的積極性。總之，城市工作是一個系統工程，堅持集約發展，在統籌上下功夫，在重點上求突破，才能讓城市發展更可持續更宜居。

□《人民日報》的社論指出，城市工作是一個系統工程。圖為浙江省省會杭州。

城鎮棚戶區改造 力爭2020年完成

香港文匯報訊 據中新社報道，中央城市工作會議提出，力爭到2020年基本完成現有城鎮棚戶區、城中村和危房改造。

會議指出，要提升建設水平，加強城市地下和地上基礎設施建設，建設海綿城市，加快棚戶區和危房改造，有序推進老舊住宅小區綜合整治，力爭到2020年基本完成現有城鎮棚戶區、城中村和危房改造，推進城市綠色發展，提高建築標準和工程質量，高度重視做好建築節能。

會議強調，要提升管理水平，着力打造智慧城市，以實施居住證制度為抓手推動城鎮常住人口基本公共服務均等化，加強城市公共管理，全面提升市民素質。推進改革創新，為城市發展提供有力的體制機制保障。

遲來的城市治理元年

香港文匯報記者 海巖



中央城市工作會議時隔37年再次召開，為這一年史上最高規格的城市會議作註腳的是，今年以來接二連三發生在中國特大城市的

人禍和災難。

從開年的上海外灘踩踏事件，到至今仍在搜救的深圳山體滑坡慘劇，城市之殇貫穿2015全年。中國的超大城市接連發生人禍，在災難發生前，沒有人會預料到：在創造了中國速度的深圳，山體滑坡會瞬間吞噬掉整個工業園；在開埠百餘年的天津塘沽，夜間突然爆炸的危險品倉庫，距離住宅區僅600米；在中國最大城市上海，百年外灘承受不住新年狂歡之重……災難過後，人們發現，自己生活的這座城市如此脆弱和不安。

在此背景下召開的中央城市工作會議，正是對症下藥。過去，內地城市的管理者往往為了政績做大GDP，重建設、輕規劃，重管理、輕服務，一味擴張「攤大餅」。這使得在諸如北京等大城市裡，霧霾、擁堵、「大城市病」成為城市「標籤」，而二三線中小城市因過度開發遍佈「空城」、「鬼城」，凸顯內地城市管理水平與經濟社會發展水平之間的巨大差距。

此次中央城市工作會議中，「城市治理」的概念首次出現在中央政策體系中，並首次提出城市安全發展觀，城市作為中國發展的「火車頭」，安全是一切工作的首位。這一理念的提出，對於參加會議的各級城市管理者來說，都需要檢討和反思。

「以人為本」當是未來城市治理的核心詞。自古仁者愛人，對於城市管理者來說，只有將居民的生存權、發展權放在第一位，才能讓城市更加美好、安全、宜居。承受了太多城市悲劇的2015年即將結束，2016年無疑將是中國城市治理的元年。



文匯觀察