

內地經濟要務：去產能去庫存

中央部署明年系列措施 減稅增赤支持「供給側改革」



■習近平在中央經濟工作會議上發表重要講話。 新華社

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）為期4天的中央經濟工作會議（中經會）昨日在北京閉幕。此次會議不僅是明年經濟工作的部署會，還是推進供給側改革的一次總動員會。會議明確，「去產能、去庫存、去槓桿、降成本、補短板」為2016年經濟工作的五大任務，其中「去產能」列在首位，要求加快破產清算、兼併重組，積極穩妥化解產能過剩，並鼓勵購買庫存商品房，鼓勵開發商降低商品房價，取消過時的限制性措施，以助於消化樓市庫存。會議還提出減稅、適度增加赤字等一系列措施支持「供給側改革」。

■政府將幫助農民在城市買房，努力化解房地產庫存問題。圖為山西工地，農民工在一建築工地作業。 資料圖片

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平，中共中央政治局常委李克強、張德江、俞正聲、劉雲山、王岐山、張高麗出席會議。習近平在會上發表重要講話，總結2015年經濟工作，重點落實「十三五」規劃建議要求，推進結構性改革，推動經濟持續健康發展。李克強在講話中闡述了明年宏觀經濟政策取向，具體部署了明年經濟社會發展重點工作。

府推動、市場引導、依法處置的辦法，研究制定全面配套的政策體系，因地制宜、分類有序處置，妥善處理保持社會穩定和推進結構性改革的關係。

倡農民工市民化穩樓市

會議強調化解房地產庫存。會議公報提出，要按照加快提高戶籍人口城鎮化率和深化住房制度改革的要求，通過加快農民工市民化，擴大有效需求，打通供需通道，消化庫存，穩定房地產市場。會議公報表示，要落實戶籍制度改革方案，允許農業轉移人口等非戶籍人口在就業地落戶，使他們形成在就業地買房或長期租房的預期和需求。要明確深化住房制度改革方向，以滿足新市民住房需求為主要出發點，以建立購租並舉的住房制度為主要方向，把公租房擴大到非戶籍人口。會議還表示，要鼓勵房地產開發企業順應市場規律調整營銷策略，適當降低商品住房價格。

在防範化解金融風險方面，會議表示，要有效化解地方政府債務風險，抓緊開展金融風險專項整治，堅決遏制非法集資蔓延勢頭，堅決守住不發生系統性和區域性風險的底線。

會議還提出，明年及今後一個時期加強供給側結構性改革的5大政策支柱（見表）。

加快培育新發展動能

對於當前中國經濟，會議公報認為，一方面中國經濟發展基本面是好的，潛力大，韌性強，回旋餘地大，另一方面也面臨着很多困難和挑戰，特別是結構性產能過剩比較嚴重。這是繞不過去的歷史關口，加快改革創新，抓緊做好工作，就能順利過關。

由此，會議表示，明年保持經濟運行在合理區間，着力加強結構性改革，在適度擴大總需求的同時，去產能、去庫存、去槓桿、降成本、補短板，提高供給體系質量和效率，提高投資有效性，加快培育新的發展動能，改造提升傳統比較優勢，增強持續增長動力，推動社會生產力水平整體改善，努力實現「十三五」良好開局。

對於去產能，會議表示，積極穩妥化解產能過剩。要按照企業主體、政

「供給側改革」5大政策支柱

1.宏觀政策要穩

積極的財政政策要加大力度，實行減稅政策，階段性提高財政赤字率；穩健的貨幣政策要靈活適度，降低融資成本，保持流動性合理充裕和社會融資總量適度增長，擴大直接融資比重。

2.產業政策要準

要推進農業現代化、加快製造強國建設、加快服務業發展、提高基礎設施網絡化水平等，推動形成新的增長點。要堅持創新驅動，加快綠色發展，發展實體經濟。

3.微觀政策要活

鼓勵和支持各種所有制企業創新發展，保護各種所有制企業產權和合法利益，破除市場壁壘和地方保護；通過創造新供給、提高供給質量，擴大消費需求。

4.改革政策要實

加大力度推動改革落地，允許地方進行差別化探索，發揮基層首創精神，使群眾有更多獲得感。

5.社會政策要托底

要守住民生底線，保障群眾基本生活，保障基本公共服務。

■記者 海巖整理

《人民日報》：全面提高經濟發展品質

香港文匯報訊 《人民日報》發表社論指出，剛閉幕的中央經濟工作會議，是對明年經濟工作全面部署的重要會議，也是對推進結構性改革進行重點部署的一次重要會議，對於統一思想、深化認識，為「十三五」經濟社會發展開好局、起好步，具有十分重大的意義。

社論說，今年以來，面對複雜國內外環境，以習近平同志為總書記的黨中央總攬全局，科學決策，牢牢把握經濟社會發展主動權，主動適應經濟發展新常態，全年經濟運行總體平穩，實現了「十二五」規劃勝利收官，為「十三五」時期發展順利開局和實現全面建成小康社會奮鬥目標奠定了堅實基礎。

着力加強結構性改革

社論指出，中國經濟發展基本面是好的，但也面

臨一些困難和挑戰。這些問題從症狀上看，表現為增速下降、價格下跌、效益下滑等，但在根本上，是深刻的供給側、結構性、體制性矛盾所致。化解矛盾的根本辦法，在於着力加強結構性改革。只有加快轉變經濟發展方式，加快調整經濟結構，加快全面深化改革，才能克服困難、闖過關口，引領經濟邁上新台階。

當前經濟運行中的突出問題，有需求總量問題，但結構性問題更為突出。必須在適度擴大總需求和調整需求結構的同時，着力加強供給側結構性改革，按照創新、協調、綠色、開放、共享的發展理念，銳意改革、大膽創新，矯正要素配置扭曲，擴大有效供給，提高供給結構適應性和靈活性，提升全要素生產率，提高供給體系品質和效率。這是適應和引領經濟發展新常態的重大創新，是適應綜合

自貿區試點會繼續加碼

會議還提出，要繼續抓好優化對外開放區域布局。邢厚媛透露，2016年內地自貿區試點一定會繼續加碼。一方面，上海自貿區的負面清單會進一步「瘦身」，同時試點的成功經驗也將逐步向其它地區複製、推廣。另一方面，建立內陸自貿區以及延邊跨境經濟合作區也將提上日程。

此外，會議強調，要加快自貿區及投資協定談判等內容。事實上，近兩年中國的自貿區朋友圈在不斷擴圈。目前，中國已經與22個國家或地區簽署了14個自貿協定。

國力競爭新形勢的主動選擇。

推進結構性改革，既要堅持持久戰，更要打好殲滅戰。明年結構性改革任務十分繁重，戰略上要堅持穩中求進、把握好節奏和力度，戰術上則要抓住關鍵點，抓好去產能、去庫存、去槓桿、降成本、補短板五大任務。積極穩妥處置「殭屍企業」，通過兼併重組、債務重組乃至破產清算，實現市場出清，化解過剩產能，才能形成良好市場預期。幫助企業降低成本，包括降低制度性交易成本、人工成本、企業稅費負擔、社會保險費、財務成本、電力價格、物流成本等。化解房地產庫存，通過加快農民工市民化，打通供需通道，穩定房地產市場。擴大有效供給，打好扶貧攻堅戰，支持企業技術改造和設備更新，培育發展新產業，補齊軟硬基礎設施短板。

明年是全面建成小康社會決勝階段的開局之年，也是推進結構性改革的攻堅之年。讓我們把這次會議的決策部署落到實處，努力在結構性改革上取得新突破，實現「十三五」經濟社會發展的良好開局。

階段提高赤字率 適當增加政府投資



■中央經濟工作會議認為，要降低企業稅費負擔，研究降低製造業增值稅稅率。圖為廈門市民從稅收宣傳標語旁經過。 資料圖片

香港文匯報訊 據中新社報道，定調2016年中國宏觀經濟政策走向的中央經濟工作會議昨日在北京閉幕。會議提出，積極的財政政策要加大力度，實行減稅政策，階段性提高財政赤字率。

減稅降低企業負擔

會議明確，積極的財政政策要加大力度，實行減稅政策，階段性提高財政赤字率，在適當增加必要的財政支出和政府投資的同時，主要用於彌補降稅帶來的財政減收，保障政府應該承擔的支出責任。此外，還要降低企業稅費負擔，進一步正稅清費，清理各種不合理收費，營造公平的稅負環境。

2014年中國財政收入增速20多年來首次跌破兩位數。受投資和工業生產增速低迷、減稅降費力度加大等因素影響，2015年中國財政收入增長進一步放緩，收支矛盾日益突出。據財政部數據，2015年首11個月全國一般公共預算支出同比同口径增長17.4%，超過同期收入增速的3倍。

在此情況下，官方此前已透露出要進一步提

高赤字率的信號。財政部副部長朱光耀11月曾表示，當前全球經濟面臨2009年以來最為嚴峻複雜的形勢，「3%的赤字率紅線、60%的負債率紅線是否可以反思調整」。

2015年中國赤字率從2.1%上升至2.3%，但仍低於3%的國際警戒線。

當前中國經濟正處於「冷暖交織」狀態。據官方數據，截至今年11月，工業生產者出廠價格指數（PPI）已連續45個月同比下降，顯示產能過剩依然嚴重。11月當月進出口額仍在下降，但降幅明顯收窄。

經濟復甦但不牢固

光大證券首席經濟學家徐高表示，目前中國經濟雖呈現一定回暖跡象，但復甦基礎仍不牢固，需要政策繼續加碼。在貨幣政策傳導機制不暢環境下，積極財政政策加大力度，適度擴大赤字率，對穩定經濟增長具有重要作用。

限購限貸「鬆綁」不應再顧慮

香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報道）今年的中央經濟工作會議重點提及去庫存及去產能。對此，全國房地產商會聯盟主席顧雲昌向本報記者表示，房地產市場已經發生根本轉變，地方政府不應再有顧慮，限購、限貸政策適宜進一步「鬆綁」，高端房地產可以考慮徹底放開限購。而解決農村宅基地變現問題、以半租半售方式盤活租賃市場等手段都有助於房地產去庫存。此外，著名經濟學家宋清輝向本報記者指出，去產能還是要依靠兼併重組等市場化手段。

顧雲昌表示，今年的中央經濟工作會議就房地產去庫存作問題特別提出，鼓勵房地產商適當降房價及取消過時的限制性措施。對此，顧雲昌表示，降房價需要政府通過金融、稅收方面對房地產商給予一些政策支持。針對限購、限貸等此前限制性措施，但現在房地產市場已經供大於求，政策應「鬆綁」，地方政府不應再有顧慮，高端房地產市場應該徹底放開限購，進一步刺激房地產市場的回暖。

顧雲昌說，房地產的投資、消費直接關係到國民經濟發展的前景。今年投資增長的大幅放緩就與房地產投資的大幅下滑有非常大的關係，房地產投資下滑主要是庫存太大。今年地產商拿地和新開工的數量，與去年同期相比都出現大幅下降。

去產能應依靠市場化手段

如何去庫存？顧雲昌認為，中央提出推動農民工市民化就是很好的出路。現在有接近兩億的農民工在城裡，他們的住房現狀亟需改變，這就是需求。但農民工的購房能力有限，一方面需要政府予以一些政策優惠和補貼，也可以考慮以半租半售的方式，用租金抵扣房款，盤活租賃市場，也有利於買方市場的活躍；更重要的是需要解決農村宅基地變現問題，允許宅基地的使用權超出小集體範疇進行流動。

宋清輝認為，首先應該依靠市場化的手段，通過兼併重組等市場行為，讓一些企業死亡或者重獲新生；其次是通過「一帶一路」戰略推進國家產能的轉移，將中國過剩的質優價廉的產能輸送到「一帶一路」沿線國家的建設中；最後是通過推進城鎮化、工業化建設等方式，以供給創新手段推動經濟強勁增長，間接化解過剩產能。



專家 解讀