

李卓人、梁國雄涉嫌「公職人員行為失當」

馬恩國大律師 中澳法學交流基金會主席

就反對派議員李卓人及梁國雄涉及收取壹傳媒創辦人黎智英捐款而無申報的醜聞，立法會議員個人利益監察委員會日前提交報告，明顯是「放生」李、梁二人。從許多表面證據上看，李、梁二人的行為已經涉嫌觸犯「公職人員行為失當」罪。但在「自己人查自己人」的制度漏洞下，令議會對議員的個人利益監察制度名存實亡。社會上對該委員會的調查結論普遍感到極度不滿、遺憾和失望，批評該委員會是「無牙老虎」，並促請廉政公署盡早介入徹查事件。

「公職人員行為失當」是一項在普通法上的罪行，指公職人員在執行公職的過程中或在與其公職有關的情況下，故意作出失當或不恰當的行為（例如故意疏忽職守、濫用公職權力或不履行職務），而未能提供合理解釋或理由，並且繼於該項公職和擔任公職者的職責範圍、有關公職和任職者的服務宗旨的重要性，以及偏離職責的性質和程度，有關的失當行為屬於嚴重而非微不足道。即使未有確切證據證明有關公職人員因受賄而故意作出有關的失當行為，而且未有令政府有任何損失，依然可被控這項罪名。終審法院在洗錦華訴香港特別行政區一案確立了公職人員行為失當罪的四項要素：

李、梁之行為符合公職人員行為失當罪的四項要素

(1) 當事人為公職人員。何謂公職人員？是否所有政府公務員都是公職人員？不一定。政府首席物業經理是公職人員；警司也是公職人員；但不包括漁護署司機，因為

他的行為不可能影響公眾利益。所以是否公職人員要看被委任者是否被委任去履行任何一種公共職能，不受薪與否。受薪只是一個因素，因為幾乎所有公職人員都受薪。那立法會議員是否公職人員並沒有案例清楚說明，但是代表選民去表達意見，根據基本法第73條，通過法律，財政預算案及監察特區政府施政等功能完全是公共職能；立法會議員也受薪；所以，我認為李卓人和梁國雄議員都是公職人員。

(2) 在執行公職的過程中或在與其公職有關的情況下故意作出失當或不恰當的行為。例如：有組織及三合會罪案調查課高級警司在職期間接受尖沙咀夜總會東主所提供的性服務招待；政府首席物業經理在職期間提供內部資料予家族公司令公司中標等都能滿足這項要求。當然，李卓人及梁國雄都會辯稱他們收受款項時並不是以立法會議員身份而是以黨主席及社民連主席身份，但問題是這兩筆款項都是政治獻金，兩筆都是捐贈與政黨，而李卓人和梁國雄的立法會議員

身份正正是政黨的政績和成就。亦正因為這兩名人士有立法會議席，他們的政黨才可以賴於生存。所以，兩筆款項都是與其公職有關的情況下收取；亦是李卓人、梁國雄等議員在職期間接受的財物，所以這項要求符合。

(3) 無合理解釋或理由。公司或註冊政黨均是企業法人，在法律上是獨立個體，而法律亦承認它們的法定地位。企業法人雖然由主席代表，但主席並不能代替、取代他所代表的企業法人。在這事件中李卓人及梁國雄均沒有工黨或社民連的事前代收款許可，的確是一己獨大，為所欲為！梁國雄是給予王學今律師保存，自己不直接管存；李卓人更誇張直接把錢放進自己銀行賬戶，大賺利息不申報！若果李、梁兩位議員一句「代收」就能脫罪，洗錦華高級警司接受性服務也可以說是「一時生理需要」啊！

(4) 行為屬於嚴重而非微不足道。在洗錦華一案中公職人員接受尖沙咀夜總會東主所提供的一個晚上的性服務招待，價值最多幾千港幣，歷時最多幾小時；但依然被判公職人員行為失當，入獄三年！在另一案中，身為政府首席物業經理的涉案者，沒有作出利益申報，及在政府給予家族建築公司合約的決定中積極參與，及在投標過程中偏幫家族建築公司；結果被判監兩年半。李卓人吞沒的九個月利息（以中國銀行六個月低於一百萬定期存款利率為0.05%計）雖然只有

\$187.5元，但法律上所謂的「行為」不是着眼於利息收益而是着眼於非法挪用50萬港元。若果李卓人那50萬元拿去賭場贏了幾百萬回來，法律亦不應因為他贏了幾百萬而把李卓人加刑。因為他的罪名是挪用所得款項。所以「微不足道」這個要求並不是看挪用款項之後的得益多少，而是看到底多少款項被挪用。李卓人更加嚴重之處是他不申報，等到被調查才披露；又拒絕媒體採訪，拒絕坦然而向公眾（當中包括捐款者、工黨黨員及工黨工作人員等）交代。社民連在黑金事件曝光後，才將捐款支付律師行以償付曾健成訟費；若事件不曝光，梁國雄很可能會永久侵吞該筆款項。

王學今涉專業失當

梁國雄將黎智英捐款中的50萬元，於案件曝光後才以現金形式交給王學今，聲稱將作為社民連日後訟費，王學今作為律師將該款項存入兩個個人銀行戶口。王學今作為律師，客戶支付的訟費應該存入其律師行名下的信託戶口，不能存入自己個人戶口或其他戶口。雖然王學今律師辯稱，現時社民連並沒有訴訟客戶要使用該筆款項。但是，無庸置疑這筆款項是給予社民連會員將來因為政治行為而被檢控的費用，無論從哪個角度看，這筆款項仍然是一筆訟訟律師費。王學今律師的做法違反香港律師會執業守則，其行為屬專業失當。

青民「青年聖誕十願」盼佔諮詢架構1成

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港青年積極參政，青年對社會有多項訴求，期望得到特區政府接納，使香港能持續進步。青年民建聯（下稱「青民」）昨日發起請願行動，向特區政府提出「青年聖誕十大願望」，要求行政長官梁振英把建議納入來年施政報告。青民主席顏汶羽指出，本港青年的政治參與度需要提升，「諮詢架構的女性比例已規定佔最少3成，特區政府也應該規定不少於1成的青年加入組織」。

青年聖誕十大願望

- 政治方面
 - 加大進修資助
 - 便利內地升學
 - 吸納青年加入諮詢機構
 - 推動學術多元
 - 培訓青年政治人才
 - 提升政治參與度
- 就業方面
 - 分享科研成果
 - 增加創業機會
 - 增加房屋供應
 - 重推公屋租置
- 學業方面
 - 製表：本報記者 鄭治祖
 - 資料來源：青年民建聯

青年民建聯昨下午於特區政府總部發起請願行動，於聖誕節前表達香港青年對2016年特區施政報告的「十大聖誕願望」。青民代表把「願望」圖案貼在「聖誕樹」上，又高喊「吸納更多青年，加入諮詢架構」、「為青年人提供更多創業機會」、「便利青年到內地升學」等口號。他們聯絡民政事務局長劉江華表達訴求，並把請願信提交給行政長官梁振英，期望他能在來年的施政報告中加強推動青年工作。

顏汶羽：納青年意見增凝聚力

青民主席顏汶羽表示，如今本港青年向上流動的機會減少，跨代貧窮問題日趨嚴重，特區政府有需要為青少年制定前瞻性的青少年政策，讓他們積極參與社會發展。他續說，青民要求增加青年參政機會，政府可強化

諮詢架構的功能，吸納更多青年人才加入諮詢機構。現時的諮詢架構的女性比例已規定佔最少3成，政府也應該規定讓不少於1成的35歲以下的青年加入組織擔任委員，以在政策制訂的較早階段，吸納青年人意見，加強社會的凝聚力，並以此儲備政治人才。

顏汶羽建議，特區政府可多運用網上平台與青年朋友溝通。最近行政長官梁振英也開設了個人社交網站，顏汶羽認為，其他特區官員及政策局也可多用網上社交平台，方便青年與政府交流接觸。

倡增房屋供應 設基金助創業

青年民建聯又認為，特區政府需要增加房屋供應，在10年內建造48萬個房屋單位以滿足需求，並提供廉價單位給青年，幫助他們置業及組成家庭。



青民表達「青年聖誕十大願望」，期特首能採納更多青年意見。

就業方面，青民期望特區政府能成立創業基金，讓青年可以發揮潛能。另外，政府可在大學促進產、學、研的結合，令大學生的學科能夠與產業需求結合，同時令大學的科研成果能更多地商業化，並培育出科技創新企業。

資助內地升學 培養國情人才

青民又為青年爭取學業方面的權益，他們指出，內地具備升學機會，特區政府可考慮提供助學金及貸款，便利青年前往內地升學，使青年能更掌握國情及國家的發展趨勢，為香港培養更多熟悉內地事務的人才。青民另外提到，特區政府需加強副學士與內地大學的銜接安排，與內地商討學制上的協調。青民亦希望政府檢討持續進修基金計劃，增加每名申請人的資助上限至5萬元，並延長申請時限至8年，以鼓勵青年持續進修。

化驗報告證樹脂 梁繼昌心有餘「屎」



財爺與「小戰士」觀星戰

全球期待的最新一部星球大戰電影上映，香港特區財政司司長曾俊華昨日應迪士尼樂園邀請，手執激光劍，與約100名來自生命小戰士會、願望成真基金與保良局的受助兒童、青年及其親友，一同欣賞電影，與眾同樂。曾俊華在活動中鼓勵「小戰士」要時刻保持正面人生觀、勇敢面對各種挑戰，快樂地度過每一天。 ■記者 文森

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）反對派立法會議員梁繼昌日前在立法會會議廳「中屎」事件，經過近一周的「調查」，謎團終於解開。立法會主席曾鈺成昨日公佈，秘書處聘請了兩間私人化驗所以及政府化驗所進行樣本化驗，三份化驗報告同樣都指出，有關污漬物並非糞便，而是脲甲醛樹脂（Urea Formaldehyde），用作黏合木料的膠料。但事件主角梁繼昌腦海仍存「屎」跡，昨日堅稱當日褲上污物是「糞便」，還暗批當日立法會職員利用消毒紙巾清潔現場，已將所有菌抹去云。

曾鈺成昨日表示，上周六發生議員「中屎」事件後，秘書處已把樣本送往兩間私人化驗所化驗。由於懷疑是糞便物，於是循腸道常見的細菌，進行培植化驗。但未能培植到任何「便菌」。秘書處再於本週二（15日），把樣本送往政府化驗所，得出的結果為「排泄物的可能性很低（unlikely），而是脲甲醛樹脂（Urea Formaldehyde）」，即用作黏合木料的膠料。而秘書處在同一會議室內，另一個座位的相同位置，亦發現類似的咖啡色物質。曾鈺成指出，雖然秘書處職員曾以酒精清潔現場，或

有可能影響種菌的結果，但從政府化驗所報告顯示，未有發現屬於排泄物的氣味，而氣味不會被酒精清除。曾鈺成認為，不同議員有不同感覺。他又表示，發現污物的會議室，本身的使用率很低，加上該座位「未必有人坐」，所以一直沒人「中招」，曾說，猜測木匠在製作傢俬時「用多啲膠，冇抹得好乾淨」，議員的衣服才接觸到，但已清潔會議室，「應該不會再沾污議員的衣物。」梁繼昌當日「中招」後，大聲疾呼在座位聞到臭味，「陣味好臭，唔似係屎，好肯定係人類糞便。」曾鈺成笑言，任何理由都可以提出，但要是否合理。他又形容自小愛看偵探小說，一切事件需要動機、機會及手段，反問：「點解要咁做？」秘書處曾翻查閉路電視錄影，均不見有可疑人出入。

梁頹消毒紙巾影響證物性質

梁繼昌回應時仍然堅持該污物為糞便，認為職員以消毒紙巾清潔，影響「證物」性質，又形容整件事屬於「無頭公案」。

特首下周一起京述職

香港文匯報訊（記者 陳庭佳）特首梁振英將於下周一啟程前往北京述職，向國家領導人匯報香港經濟、社會和政治方面的最新發展，並拜訪中央部委，下周四平安返港。

陪同梁振英上京的特區政府人員包括特首辦主任邱騰華、政府新聞處處長聶德權、特首私人秘書陳嘉信、特首高級特別助理陳建平及助理處長（傳媒）黎日正。梁振英離港期間，由政務司司長林鄭月娥署理特首職務。

另外，澳門特區行政長官崔世安亦將於12月21日至24日前往北京述職。國家領導人將會見崔世安，崔將向他們匯報澳門特區第四屆政府就任一年以來的工作情況及明年的施政重點。

香港文匯報訊（記者 陳庭佳）穗港合作專責小組第三次會議昨日在香港舉行。主持會議的政制及內地事務局局長譚志源表示，隨着國家推進「十三五」規劃、「一帶一路」發展戰略及廣東自貿試驗區等，穗港兩地業界將迎來龐大機遇，未來兩地將加強聯繫和合作。

舉行穗港合作專責小組第3次會議

譚志源昨日率領港方代表團，與廣州市副市長蔡朝林率領的穗方代表團在香港進行穗港合作專責小組第三次會議。會上，雙方就中國（廣東）自由貿易試驗區南沙片區的發展、專業人才交流合作、跨境電子商務、空港合作、教育和青年合作等議題交換意見，並展望未來的合作方向。

譚志源表示，隨着國家推進「十三五」規劃、「一帶一路」及廣東自貿試驗區等重大發展戰略，穗港兩地業界將迎來龐大機遇。「未來兩地將加強聯繫和合作，本着優勢互補、互利共贏的原則，推動穗港合作。」是次會議由譚志源和蔡朝林共同主持。出席會議的其他特區政府官員來自商務及經濟發展局、運輸及房屋局、發展局、教育局、民政事務局長、律政司和政務資訊科技總監辦公室。



嚴人寬己

「一地兩檢」增恐襲風險論荒謬絕倫

徐庶

《蘋果日報》不斷製造謠言，抹黑和反對「一地兩檢」，企圖否決高鐵的追加撥款，讓高鐵爛尾，一時說「一地兩檢」會增加內地孕婦來港生仔的風險，一時又說「一地兩檢」將會增加恐襲風險，相關說詞毫無邏輯，更荒謬無比。

《蘋果日報》昨日的社論說「中港向來是兩個司法管轄區，一直實行兩地兩檢，各有各的海關申報及出入境檢查體制」。[有什麼理由為了高鐵而要放棄、改變這個行之有效的安排，變成一地兩檢，令整個出入境及海關檢查安排變得不明朗以至混亂呢？]「實行《神根公

約》及讓公民自由流動的歐盟國家也開始檢討成員國之間的出入境安排，希望可以增強堵截恐怖分子滲透的機會。」「香港是個出入自由的城市，當然有必要加強自身的情報蒐集及反恐工作；內地公安部門同樣有本身的情報網及關注重點。雙方雖然可以交換資料及情報增強反恐能力，但由於雙方對不同團體的評估及恐襲風險考慮各有不同，勉強實行一地兩檢的話很容易因為重點及做法不同而出現漏網之魚，直接影響鐵路系統以至管轄地區的安全」云云。

歐洲的確加強了對恐怖主義分子的檢查工作，但是歐洲各國一直互通情報，即使要進行邊界的檢查，也只是審核檢查入境者的護照、身份證件。英國和法國

之間的歐洲之星火車絕對不會改變原有的「一地兩檢」安排。《蘋果日報》的說詞完全是製造謠言。

將來高鐵西九龍站實行「一地兩檢」，內地執法人員也將按照相關的檢查要求，核對出入境者的護照和身份證件。香港的執法人員則按照現下的出入境要求，檢查出入境者的護照和身份證件。「一地兩檢」的意思，就是雙方的邊防檢查人員，在同一個禁區內，各自分別履行自己的職責，不會互相取代。況且在政策實施前，雙方必定就具體的執行標準進行前期的會晤商討，基本能夠避免因執行的標準不明朗，而引發混亂的情況。《蘋果日報》硬要說「一地兩檢」是「含混、矛盾多多」的制度，完全是扭曲了「一地兩檢」的制定初衷及定義，是在進行無理的攻擊，混淆視聽，誤導港人。

高鐵已經花了600多億元，因為通貨膨脹、建築物料和工資不斷上升的原因，增加高鐵撥款已是勢在必行。

反對派卻乘機以「一地兩檢」作藉口，阻撓撥款通過，令高鐵工程面臨爛尾下場。興建高鐵的原因是高速火車速度非常快，從西九龍站到深圳只需要十四分鐘，大大地拉近了兩地的距離，時速二百八十公里的火車讓兩小時飛行路程的旅客可以坐上高鐵，節省時間和金錢，更加舒適，商務旅客還可以在頭等艙舉行商務會議。

如果實行兩地兩檢，旅客要在深圳下車接受檢查，多浪費30分鐘，高速鐵路變成了慢速火車。《蘋果日報》的用心非常明顯，就是要讓600多億元的投資喪失原有意義，這是與納稅人為敵。

外國勢力相當害怕兩地融合。一旦香港和內地互相發揮優勢，互相利用對方的市場，加快發展創新和科技製造業，競爭力高速度發展，經濟水平提高，香港年輕人的就業有更多機遇，反對派奪取政權的圖謀就不會成功了。明乎此，就可以知道《蘋果日報》為什麼會製造如此荒唐的「增恐襲風險」論。