

劉德基籲設食安事故補償基金

為貫徹今年起施行的新《食品安全法》，國家食品藥品監督管理總局日前對外公開徵求《食品安全法實施條例》修訂草案的意見。北京市政協港區委員、雅博資本產業管理有限公司合夥人劉德基（見圖）向本刊表示，建議加快設立食品安全事故補償基金，使事故受害人能得到賠償救濟制度的保護，獲得及時有效的救助、補償，維護社會和諧穩定。

香港文匯報·人民政協專刊記者 何凡、王頌 北京報道

劉德基指出，「國以民為本，民以食為天」，而食又以安為先。食品安全直接關係到民眾的身體健康和生命安全，是關乎基本民生的重大問題。近年來，諸多食品安全事故的發生直接影響了經濟的發展，破壞了社會的和諧，嚴重危害了民眾的身心健康和生命財產安全，給受害人家庭造成了巨大的精神和經濟上的傷害。

受害人索賠面臨難題

他認為，現階段，由於法律法規及社會救助制度不完善的原因，食品安全事故受害人在獲得經濟賠償問題上面臨以下難題：一是由於內地現行法律中



有關食品安全事故受害人賠償的條款少，責任承擔方式較單一，受害人需通過冗長而艱難的訴訟過程取得賠償，許多事故受害人在漫長的訴訟過程中因為沒有資金援助而貽誤病情。

二是《食品安全法》修訂提出了建立食品安全責任強制保險制度，要求食品生產經營企業投保食品安全責任強制保險，但進一步的具體保險制度並未落實和細化，且強制保險只對食品生產經營企業有強制約束力，覆蓋範圍不全面。

三是因食品安全侵權而產生的債權是普通債權，並不具優先性。而通常一旦較大規模的食品安全事故發生後，企業信譽崩塌導致產品滯銷，再加上需承擔高額的處罰及賠償金，企業最終破產清算的案例時有發生。而企業一旦破產清算，低比例甚至零比例清償是常有之事。

倡設立政府加入的負責基金

為此，劉德基建議，鑒於補償基金兼具保障受害人求償權及維護社會和諧穩定的雙重目的，應建立專門管理機構負責基金的運營。該管理機構可由市一級的食品藥品安全委員會辦公室主導，相關食品監管部門參與運營監管。基金設理事會，由食品生產經營企業及政府、人大、法律財務專業人士等組成，理事會應有常設辦公機構及常設辦公人員。鑒於補償基金的公益性，有政府機構加入，會使其更具公信力。

關於補償基金的模式，他建議以信託模式來構建補償基金制度。採取信託模式，可有效地保障受害



安徽省合肥市市場監督管理局成立食品安全快速檢測實驗室。圖為工作人員在對食品進行快速檢測。

新華社

人的補償權。基於信託具有「獨立性」、「民事性」的實質內涵特點，資金在募集後其所有權已轉移至基金，並依據基金目的而獨立運作，這對於保障基金財產的獨立性有重要意義。

在補償基金的資金募集、運營等方面，劉德基認為，可主要採用企業繳納、政府撥款及社會募集三種方式，其運營管理需兼具公益與私益雙重性質，在信託模式的基礎上，可參照公司法人的治理結構設置為三層：管委會為最高層次，負責基金的重大決策；執委會主要負責處理基金的日常事務；監督委員會則對補償基金的運作進行監督。同時，補償基金須按期向公眾公開，並出具財務報告，接受全社會的監督。



網上圖片

余永定：「超級債務周期」並未結束

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡 北京報道）全國政協委員、中國社科院學部委員余永定（見圖）在此間表示，2008年全球金融危機是一場債務危機。此後，槓桿率在不同國家、不同部門之間消彼長。但從總額上看，槓桿率並沒有明顯變化，超級債務周期並沒有結束，換言之，引爆2008年全球金融危機的「引信」並未拆除。未來的危機，則可能由美國國債泡沫的崩潰引起；而作為美國國債最大海外持有國，中國對此不得不防。

社科院：企業債對GDP之比達145%

余永定說，企業的債務居高不下，是當前中國經濟的突出問題之一。根據中國社科院的研究，內地企業債對GDP之比已達145%，國外金融機構普遍認為中國企業的債務總額已超過美國，穩居世界之首。通貨

收縮，也就是生產者價格的持續下降導致了企業實際債務的增加，換言之，即便利率為零，由於產品價格下降，企業也可能無法償還債務，更不用說企業的名義利潤率本身就在持續下降。

他指出，為防止經濟硬著陸，宜採取擴張性財政政策，通過政府支持的基礎設施投資刺激有效需求也是必要的。而刺激計劃的方式，應與2008年的「四萬億計劃」顯著不同，具體說應以財政融資為主，而不是依靠銀行信貸，「可以考慮加大財政赤字，通過財政支出支持基礎設施建設，在這方面中國還有較大的政策空間」。

此外，要考慮適當的匯率政策。他說，中國的匯率政策應是靈活的，這樣才能在美國QE退出的情況下實行擴張性的貨幣政策，否則中國的貨幣政策將失去獨立性。



年福純：軍民融合發展 宜開放軍地市場

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡 綜合報道）在近期舉行的中央軍委改革工作會議上，習近平主席強調，要形成全要素、多領域、高效益的軍民融合深度發展格局。對此，全國政協常委、中國軍事科學學會原副會長年福純（見圖）近日撰文稱，軍民融合發展應健全機制，加快推進國防科技工業體制改革，開放軍地市場，打破行業壟斷，拔除利益藩籬，鼓勵公平競爭。

年福純表示，軍民融合涉及軍事、政治、後勤、裝備等各個領域，是一項複雜的系統工程，涵蓋領域廣，涉及部門多，應樹立問題導向，強化責任擔當。

倡重點發展海空網絡空間

「首先是抓好新興關鍵領域發展，在海洋、太空、網絡空間等領域推出一批重大項目和舉措。這些領域具有軍民通用的特性，應作為軍民融合發展的重點，搶佔發展制高點，掌握在未來經濟、科技、軍事等領域競爭中的主動權。」他說。

在年福純看來，國家國防科技工業還未完全擺脫計劃經濟時期的管理模式，領域封閉、自成體系，「軍轉民、民參軍」渠道不暢等問題長期存在，與發展社會主義市場經濟和全面深化改革的要求不相適應。

年福純稱，「十三五」規劃建議提出關於「加快國防科技工業體制改革」的部署，要深化武器裝備科研究生產和採購、保障體制改革，更好發揮政府的管理調控作用和市場在資源配置中的決定性作用，培育獨立市場主體，擴大軍隊武器裝備、配套器材和維修保障服務等社會採購範圍。

他說，下一步應健全完善軍事產權保護、軍民技術轉移轉化、軍民通用標準、資格准入、投資融資、管理監督、利益協調等市場政策和法規機制，開放軍地市場，打破行業壟斷，並建立軍民融合深度發展的信息平台，促進軍地資本、工業基礎、技術成果、保障力量等整合融合，做到「一份投入、兩份產出、多重效益」，更好地為經濟發展和軍隊建設服務。

另外，年福純呼籲完善軍地共享的人才流動保障體系，即合理確定軍隊人員的薪金、福利、保險、榮譽、保障等待遇，吸引更多的社會優秀人才投身國防和軍隊建設。同時，要暢通軍隊和地方的政策「接口」，制定銜接配套的人事管理制度，引導和保證軍地人力資源適時、有序、雙向流動。



劉世錦：國企改革須頂層基層結合



香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡 北京報道）近期舉行的國務院常務會議部署促進中央企業增進升級。全國政協委員、國務院發展研究中心副主任劉世錦（見圖）日前出席「2015中國改革論壇」時指出，國企改革應堅持頂層設計與地方基層試驗相結合的原則。「不同的地方情況不一樣，要靠地方通過自己的實踐，從實際出發，探索一些切實管用的改革方案。」他並建議國有資本應從部分產能嚴重過剩的領域退出，由此涉及到的國有企業員工安置問題，應通過劃撥國有資本到社保基金來解決。

「管資本可以以小博大」

劉世錦強調，國有經濟改革要由「管企業、管資產轉向管資本」。

其理由是：第一，以所有制劃分企業類型實則是延續計劃經濟的做法。當下，只有一種所有制資本的企業已相當少，仍堅持按所有制劃分企業會造成不公。第二，此種做法不符合市場經濟要求。第三，以管資本為主，就可使資本靈活地在企業之間流動，實現保值增值的目標。第四，管資本可以以小博大，發揮影響力。第五，更有助於國有資本發揮服務於國家戰略目標的作用。

他表示，國企改革應堅持務實原則，「有什麼事就說什麼事，有什麼問題就解決什麼問題，務實地推動國有資本改革，效率才能進一步提升。」而做活、做專、做優、做大國有資本的內涵，包括把國有資本證券化、資本化，讓它能夠「動」起來；支持前瞻性、戰略性企業，在推進科技進步、保護生態環境、維護國家安全等領域形成專業化優勢；有進有退，對國有資本發揮的作用進行評估；保值增值，以較快的速度擴展，更好服務於國家戰略。



莊聰生：海外法律風險 民企反映最強烈

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡、馬玉潔 北京報道）全國政協委員、全國工商聯原副主席、中國營商經濟研究會會長莊聰生（見圖）日前在京出席「一帶一路」國際智庫峰會時指出，民營企業參與「一帶一路」建設處於初始階段，大部分是自發、零散、碎片化的參與，「已經交了不少學費，也有很多教訓，總的來看已積累一些經驗。」而在民企海外發展的各類風險因素中，法律類風險是其反映最強烈的。

莊聰生將當前民企的「一帶一路」發展總結為六大模式：一是通過海外投資項目規避貿易壁壘，降低成本，獲得競爭優勢；二是通過建立工業園區和開發貿易區；三是通過海外併購，合作重組，獲得技術、管理市場等要素，快速提升企業的競爭力，「彎道超車」；四是通過在海外獲得稀缺的資源，直接供給海外相關的產業，拓展企業發展空間；五是利用資金去海外收購，獲得更大的發展空間，把自己的品牌打出去；六是通過承接對外的工程和勞

務合作，建立商貿，帶動產品技術，帶動建設。

「各類參與基本上是深一腳、淺一腳，投資也有一定的盲目性，對風險的認識和把控能力相對比較弱。」莊聰生說，「很多民營企業反映，在海外做生意和在國內完全不一樣，用的時間和精力要多得多。」他表示，民企海外發展面臨的風險因素，涉及到政治、外交、法律、匯率、文化等方面。目前工商聯對此情況已有所反映，有關部門也正在着手研究。