



■南澳城市新貌 (吳奕生攝)

再過15天，就是汕頭南澳大橋通車一周年。南澳大橋的通車，讓廣東唯一的海島縣——南澳縣由原來交通不便的孤島，華麗變身為中外遊客和投資客商匯聚的熱土，成為鑲嵌在華僑試驗區上的「海上明珠」和「海上新絲路」的重要節點。一年來，南澳縣堅持一貫奉行的生態發展定位，築巢引鳳，主動對接華僑試驗區，深度融入「海上新絲路」，打造生態型海洋經濟強縣和國際知名旅遊海島，推進南澳社會經濟跨越發展。

■香港文匯報記者 謝白清 報道



■南澳縣黨政主要領導率領參加大首屆中國(深圳)華人華僑產業交易會。

主動對接華僑試驗區 深度融入「海上新絲路」

南澳：生態築巢引鳳 打造國際知名旅遊海島



■南澳大橋開通後，南澳成為中外遊客和客商匯聚的熱土。(吳文華攝)

開發保護並重 走生態持續發展之路

南澳縣地處粵閩三省交界海面，距西太平洋國際主航線僅7海里，素有「粵東屏障 閩粵咽喉」之稱，歷來是東南沿海通商的必經泊點和中轉站。

南澳生態環境優勢突出。南澳島全島生態環境優美，環境質量優良，空氣質量達到國標一級，飲用水水質達到國標二級，土壤環境質量符合國標二級，聲環境質量達到相應功能區標準，近岸海域水質達到相應功能區標準。自然生態良好，植物種類繁多，有102科，約1,400多種，森林覆蓋率、綠化率分別達到77.7%和97.3%，漁業、旅遊、風力和港灣等海島資源豐富，島上沒有污染項目，是地球北迴歸線上難得的一片「綠洲」。生物資源豐富，生物多樣性保護良好，建立和擁有了省級海島自然保護區、黃花山海島國家森林公園、聯合國南澳—東山海洋生物多樣性保護區、南澎列島省級海洋生態自然保護區等一系列高層次的保護區。

近年來，南澳縣貫徹落實生態文明理念，立足海島的環境條件和資源稟賦，確立了「生態立縣」的發展思想，堅持走開發和保護並重的路子，正確處理好經濟發展與環境的關係，正確處理好人民生活水平提高與保護環境的關係，走環保生態產業持續發展之路。尤其是十八大以來，南澳確立了「生態型海洋經濟強縣」和「國際知名旅遊海島」的建設目標，以環保生態理念經營海島，從生態環保的角度思考產業的選擇和空間延伸，全力推進島上生態建設，形成環境與經濟發展互動良性循環，取得了明顯成效。榮獲了「國家級海洋生態文明建設示範區」、「全國生態示範區」、「國家4A級旅遊區」、「全國造林綠化先進集體」、「全國綠化模範縣」、「廣東省最美的海島」和「廣東省最美的自然鄉村」等多項殊榮。南澳自然生態環境的天然優美稟賦，使南澳島成為親近自然、感觸生態的好去處和投資創業、享受生活的高品質寶島。

立法規保護航 低碳生態模式彰顯魅力

南澳縣根據國家、地方環保法律法規，以加強環境保護需要出發，大力加強環境保護制度建設，先後制訂和頒布了一批地方生態環境保護管理規定。如《南澳縣淺海灘海灘塗增養殖管理規定》、《環境噪聲達標區的管理規定》、《沙土石場自然生態環境治理標準》等。着力加強建設項目環境保護管理，落實建設項目環境影響評價和「三同時」制度，保證建設項目中環境保護設施必須與主體工程同步設計、同時施工、同時投產使用。加強資源環境管理，在土地資源方面，嚴格執行《土地利用總體規劃》，堅決制止和打擊違法用地行為，加強沙石土資源管理，禁止采沙等違法行為，實施有限制的土土開採；在林業資源方面，認真做好造林綠化，大力營造水源涵養林和改造林相林份；在海洋水產資源方面，調整漁業產業結構，大力發展海水養殖業，嚴格執行伏季休漁制度，嚴厲打擊電、炸、毒等違法犯罪行為。今年全縣組織開展「我的家園我建設」主題活動，集中開展社會環境大整治。這些環境管理規範性文件和措施的頒布實施，有力地推進南澳島環境保護管理工作逐步走上規範化、法制化的軌道。

南澳堅持走生產低碳、生活宜居、生態優良的協調發展路子，打造生態環保文明海島。目前，島上已形成濱海旅遊、生態種養、風電工業三大特色產業，「休閒度假基地」、「生態種養基地」、「清潔能源基地」和「對台商貿基地」四大基地，建成了8個國家級無公害農產品示範基地和全國最大縣級太平洋牡蠣養殖基地以及全省最大藻類養殖基地，海水養殖面積5萬畝，南澳牡蠣被國家質監局評為「國家地理標誌保護產品」。建成總裝機17.17萬千瓦的亞洲海島最大風電場，南澎列島保護區升格為國家級自然保護區，南澳游成為省內八條旅遊熱線之一。「南澳總兵府海峽兩岸交流基地」經中央台辦、國台辦批准設立，成為發展對台關係上又一新的交流平台。同時，LNG環保汽車、固廢垃圾資源化處理廠和68公里的環島公路LED路燈示範工程等一批環保項目也相繼落戶海島。



■中外遊客到南澳觀光旅遊。(王漢根攝)



■華僑試驗區周年活動上，南澳一批重點項目開工及竣工。

因為南澳縣堅持生態發展定位，主動對接華僑試驗區，深度融入「海上新絲路」，使南澳既擁有廣東最美海島的旖旎風光，又取得了「一年一個樣，三年大變樣」的驕人發展。

優化交通環境 升級旅遊配套

海島道路交通環境不斷優化，全縣公路通車里程達到285.4公里，環島路燈、海濱路、龍濱路和一批停車場等公路交通配套工程投入使用，環島公路路面大修、中興路改造、LNG加氣站建設等工程有序推進；建立南澳連接中心市區公交專線（161公交線路），投入LNG公交車20輛；完善縣內環島公交線路，形成環島南線、環島北線、縣城至大橋西3條公交線路，進出島客運交通更為便捷。港口碼頭建設有效推進。雲澳國家中心漁港項目已建成並報國家部委竣工驗收，後江漁港擴建工程已完成大部分前期工作。目前千噸級以上泊位通過能力超過2.5萬噸，深水泊位14個。

旅遊配套不斷升級，海島名氣日益提升。建成南澳遊客服務中心，一批旅遊商店、賓館酒店、餐飲娛樂等設施投入使用。建成我國大陸首座海島北迴歸線標誌塔「自然之門」、前江灣觀海長廊、祥雲廣場、貝沙灣觀海棧道、青澳灣景觀平台、白鷺生態公園等新休閒旅遊點，完成宋井風景區和展南亭、田仔景觀平台的修復改建工程；青澳國家級海洋公園規劃建設有序推進，成為汕頭市首個國家級海洋公園；南澳島東海岸國際旅遊度假區項目、雲澳高端休閒旅遊區、「十里銀灘」和「後花園鄉村休閒旅遊區」等項目均獲得省級旅遊扶持資金；青澳灣環沙灘健康步道、雲澳漁家風情小鎮等項目前期工作正有序推進，旅遊接待服務能力不斷提升，海島知名度進一步提高。

據統計，南澳縣2015年實現地區生產總值15.88億元，比2010年增長49.3%，年均增長8.3%；第三產業增加值年均增長率為9.1%。2015年接待遊客465萬人次，比「十一」末增長566%；旅遊綜合收入12.4億元，比「十一」末增長432%。「十二五」期間，固定資產投資共完成62.5億元，比「十一」時期24.5億元增長了1.5倍。

發揮對台優勢 構建交流合作新機制

為主動對接華僑試驗區，深度融入「海上新絲路」，南澳積極構建對台交流合作新機制，今年來，南澳縣充分發揮對台優勢，積極採取有力措施，搭建平台，創新對台機制。一方面加快規劃建設「海峽兩岸交流基地」，進一步完善基地各項配套設施建設，力爭盡快發揮基地對台作用。另一方面加強兩岸交流合作，今年6月下旬南澳縣組織了第一批赴台交流考察團，拜會當地同鄉會、潮汕同鄉會和相關台灣企業，學習台灣經濟發展、社會管理和特色產業等方面的經驗做法，拓寬兩地交流渠道，敦睦鄉情。

南澳還積極向上級爭取政策支持。今年初，在汕頭市領導的帶領下，南澳縣就對台小額商品貿易市場項目專門進京向國家有關部委進行匯報溝通。在國家有關部委的指導下，着手謀劃申報設立「南澳縣對台農產品物流中心」。同時，南澳縣通過招商引資，規劃建設中國潮都，對台產旅綜合發展基地，力爭建成一個集觀光旅遊、休閒購物、餐飲美食、康體度假為一體的文化旅遊綜合體，致力在開放融合、產業升級、外貿拓展等工作取得新的進展。

優化營商環境 推進商事制度改革

為了優化營商投資環境，南澳縣積極推進商事登記制度改革。整合運用工商登記、行政審批、執法監管等信息資源，逐步改革工商登記制度，將「先證後照」改為「先照後證」，並將註冊資本實繳登記制改為認繳登記制，放寬工商登記其他條件。

一方面，精簡前置審批，改革登記流程。實行「先照後證」，凡是申請從事不屬新頒布《廣東省工商登記前置審批事項目錄》中所列經營項目的，可直接辦理營業執照，再向相關行政審批部門申請取得批准文件、證件，最大限度放開一般生產經營活動。今年9月1日，廣東省工商局在南澳為汕頭市山海匯酒店管理有限公司頒發了汕頭市首張「一照一碼」新版營業執照，比全國統一實施「三證合一、一照一碼」改革提前了1個月。

另一方面，放寬登記條件，規範登記服務。除銀行、證券、保險等行業外，公司註冊資本「實繳登記制」改為「認繳登記制」，讓「一元公司」、「零首付」變成現實。同時，允許「一址多照」和「一照多址」，進一步放寬對經營範圍的管制，實現「非禁即入」。商事制度改革的順利推進，有效降低了市場准入門檻和創業成本，加快行政審批制度改革和政府職能轉變步伐，進一步激發全社會各個市場主體的活力和投資創業熱情。今年以來，全縣新登記各類市場主體共303戶，同比增長175.5%，各類市場主體蓬勃發展。

引進海內外客商 投資海洋生態旅遊

南澳生態環境的持續優美，營商環境的不斷優化，使海內外投資客商紛至沓來。12月8日，華僑試驗區掛牌一周年系列活動中，南澳縣集中舉行了14大項目的簽約開工投產儀式，投資總額15.2億元，包括中國潮都、對台產旅綜合發展基地、南澳北斗海通漁業電商平台等項目。據介紹，南澳將引進海內外實力雄厚的財團和客商，在濱海旅遊度假、古村落生態旅遊、海產品深加工和海洋生物製藥等方面進行投資開發。

生態優先 拒絕污染企業落戶

今年以來，南澳縣積極參加中國海洋經濟博覽會、海峽兩岸合作交流會、中國(汕頭)華僑經濟文化合作試驗區推介、中國(深圳)華人華僑產業交易會、粵東僑博會等經貿活動，積極對外推介南澳投資環境和商機，與諸多企業建立了一系列合作意向，引進了一批項目落戶南澳，果斷拒絕各

類污染企業上島。這也是落實廣東省委書記胡春華在南澳調研時提出的「南澳要保護好生態環境，保護好自然景觀，保護好歷史文化，堅持在保護中開發建設」的「三保護一堅持」重要指示精神。

據統計，「十二五」時期南澳共有招商引資項目50個，投資額88.96億元。其中竣工項目21個，完成投資11.67億元；在建項目16個，投資額35.12億元；簽約項目13個，投資額42.1億元。

為持續優化海島投資環境，南澳將成立南澳縣行政服務中心，並設立集中辦事大廳，為海島居民、遊客和投資客商提供全方位的便民服務，打造一流的為民、便民和營商環境。南澳也將圍繞打造「國際知名旅遊海島」目標，整合推出「南澳海島國家森林公園旅遊區」、「深澳古鎮文化旅遊區」、「深澳鄉村生態旅遊度假」、「煙墩灣高端旅遊度假」、「南澳海島漁鄉風情小鎮旅遊」、「南澳島國公山旅遊度假」、「獵嶼島旅遊綜合開發區」等招商項目對外推介。



■南澳發展海洋生態旅遊產業。(謝志亮攝)