

內地擬2020年構建生態環境損害賠償制



■內地生態環境損害賠償制度試點啓動，建立磋商補償機制。圖為一間發電企業向江河排放污水。資料圖片

香港文匯報訊 據新華社報道，中共中央辦公廳、國務院辦公廳近日印發《生態環境損害賠償制度改革試點方案》，對今後一個時期中國生態環境損害賠償制度改革作出全面規劃和部署。

中共中央、國務院高度重視生態環境損害賠償工作。中共十八屆三中全會明確提出對造成生態環境損害的責任者嚴格實行賠償制度。

新方案將在全國逐步建立生態環境損害賠償制度：2015年至2017年，選擇部分省份開展生態環境損害賠償制度改革試點；從2018年開始，在全國試行生態環境損害賠償制度；到2020年，力爭在全國範圍內初步構建責任明確、途徑暢通、技術規範、保障有力、賠償到位、修復有效的生態環境損害賠償制度。

創設磋商賠償機制

中國環保部有關負責人接受新華社記者採訪時

表示，建立生態環境損害賠償制度是實現損害擔責的需要。環境保護法確立了損害擔責原則。建立健全生態環境損害賠償制度，由造成生態環境損害的責任者承擔賠償責任，修復受損生態環境，有助於破解「企業污染、群眾受害、政府買單」的困局。同時，這也是彌補制度缺失和政府履行環境保護職責的需要。

方案規定了生態環境損害賠償的索賠權人、解決途徑、相關技術、資金管理等主要內容，並要求試點省級人民政府制定實施意見。其中，確定經國務院授權的省級人民政府為賠償權利人；創設磋商賠償機制，促使責任人及時開展修復和賠償；試行多樣化責任承擔方式，兼顧生態環境保護和企業經營發展。

這位負責人指出，建立生態環境損害賠償制度，需要從立法上明確規定生態環境損害賠償範圍、責任主體、索賠主體、索賠途徑、損害鑑定

評估機構和管理規範、損害賠償資金等基本問題，但目前立法條件尚不成熟，需要在部分地區開展試點，為下一步立法積累經驗。

根據中國現行民事訴訟法和環保法規定，符合條件的社會組織可以提起環境公益訴訟。對此，環保部負責人表示，社會組織提起的環境公益訴訟和政府提起的生態環境損害賠償均為生態環境損害賠償制度的重要內容，並不衝突，政府側重於對國有自然資源的損害提起索賠。兩者的關係和衔接還需要在試點過程中逐步探索和完善。

據介紹，由於生態環境損害賠償數額往往比較巨大，方案的制定過程中充分考慮了生態環境損害賠償與經濟發展相協調，特別是企業的承受能力問題。方案設計多樣化責任承擔方式，要求試點地方根據責任人主觀過錯、經營狀況等因素試行分期賠付等多樣化責任承擔方式。

雲南原副省長沈培平囚12年

受賄近二千萬 滇首虎不上訴

香港文匯報訊（記者 丁樹勇 綜合報導）昨日（3日）上午，北京市第一中級人民法院對雲南原副省長沈培平受賄案作出一審判決，以受賄罪判處沈培平有期徒刑12年，並處沒收個人財產人民幣200萬元（約合港幣242萬元）；在案扣押的房產變價後折抵贓款上繳國庫，不足部分繼續追繳。沈培平當庭表示服從判決，不上訴。該名「茶市長」只收普洱茶等「雅賄」，賄款折合1,615萬人民幣（約合港幣1,957萬元）。

2014年3月9日，中央紀委監察部網站發佈消息稱，雲南省副省長沈培平涉嫌嚴重違紀違法，目前正接受組織調查。成為2014年第4位落馬的高官，也是雲南十八大後「落馬」的第一位省級官員。自2013年1月27日被選舉為雲南省政府副省長，沈培平在副省長崗位僅逾一年時間。

戴罪立功獲輕判

北京市第一中級人民法院經審理查明：2000年至2012年，被告人沈培平利用擔任雲南省騰沖縣書記、原思茅市人民政府市長等職務上的便利，為騰沖縣恒益礦產品經貿有限責任公司、雲南思茅山水銅業有限公司、思茅市山河工貿有限責任公司等單位，在兼併騰沖縣富華實業公司、銷售鐵礦石、協調運輸超載問題、開發大平掌銅礦項目、礦區群體性事件處置等事項上提供幫助，非法收受上述公司法定代表人（或股東）段治葵、畢勝給予的財物共計折合人民幣1,615萬元。

北京市第一中級人民法院認為，被告人沈培平身為國家工作人員，利用職務上的便利，非法收受他人財物，為他人謀取利益，其行為已構成受賄罪。歸案後，沈培平能夠如實供述其所犯罪行，認罪悔罪，依法可對其從輕處罰；沈培平主動向辦案機關提供偵破其他重大案

件的重要線索，查證屬實，有重大立功表現，鑒於其在接受審查之前有毀滅罪證的行為，且受賄贓款、贓物未全部退繳，對其重大立功表現，依法不予減輕處罰，但可從輕處罰。

被查後民眾鞭炮慶祝

公開資料顯示，沈培平於1962年出生，2004年11月，開始擔任思茅市委副書記、代市長，在其任期內，「思茅市」改名為「普洱市」，沈培平號稱要「讓每個喝普洱的人都能想到這座城」。2009年，因在全國兩會上推銷生物普洱茶，沈培平還被媒體稱作「茶市長」。

2010年，沈培平在普洱市強勢推行舊城改造工程。由於項目涉及1,812戶居民，存在補償過少、程序非法等問題，不少建成不久的新房也被拆，百餘居民狀告市政府。有離退休幹部向沈培平反映拆遷「不能違背中央政策」，他不屑一顧說，「普洱是普洱，怕什麼。」沈培平甚至在大會上大喊，「誰砸我的飯碗，我就先砸他的飯碗」，被民間稱為「拆遷大佐」。有報道稱，沈培平被查後，普洱市金孔雀交通運輸集團有限公司門前，10串10,000響的鞭炮被擺成一個「V」字形燃放，公司門前還掛著「貪腐分子沈培平被查處，罪有應得，大快人心」的橫額。



■沈培平庭審現場。資料圖片

八規實施三年查違十萬起

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）時值中央八項規定實施三周年，中紀委昨天上午通報，截至今年10月31日，3年間內地已累計查處違反中央八項規定精神問題104,934起，處理人數138,867人，其中55,289人受到黨紀政紀處分，包括7名省部級官員。而從今年情況看，違規公款吃喝、公款出國旅遊的查處數量有很大提升，增幅分別達278%、221%。

3年前的12月4日，中共中央政治局會議審議通過了中央政治局關於改進工作作風、密切聯繫群眾的八項規定。中紀委統計指，3年來，因違反八項規定，鄉科級處理人數達130,793人，縣處級達7,389人，

地廳級678名，省部級處理人數共7人。

在受到處理的案例中，違規配備使用公車最多，共有20,295件，其次為大扮婚喪喜慶，有8,662件，其後則為違規公款吃喝、違規收受禮品禮金、公款旅遊和違規建設樓堂館所。另外，從通報問題類型看，今年前10個月多項數據已超過去年，今年前10個月被給予黨政紀處分人數，已超過去年全年總數，可見各級紀檢監察機關執紀越來越嚴，查處力度越來越大。與去年相比，截至10月31日，今年查處縣處級以上幹部問題數和處理人數呈增加趨勢，特別是地廳級幹部增幅明顯。2014年處理地廳級幹部198人，2015年前10個月則為373人。

人大原招生處長受賄案開審



■蔡榮生 本報南京傳真

南京市人民檢察院指控，2005年至2013年間，被告人蔡榮生利用其擔任中國人民大學招生就業處處長職務上的便利，以及本人職權或者地位形成的便利條件，接受永華香港集團董事長王某等人的請託，在招錄考生、調整專業等事項上為王某之女等44名學生提供幫助，非法收受王某等30人給予的財物約2,331萬元（約合港幣2,824萬元）。公訴機關認為，被告人蔡榮生身為國家工作人員，利用職務上的便利，非法收受他人財物，為他人謀取利益以及利用本人職權或地位形成的便利條件，通過其他國家工作人員的行為，為請托人謀取不正當利益，其行為已構成受賄罪。

庭審中，被告人蔡榮生對公訴機關指控的犯罪事實及定性均不持異議，表示認罪悔罪。該案的判決結果將由法庭合議庭合議之後，擇日宣判。

據網上公開資料顯示，蔡榮生，吉林長春人，1965年生，本科畢業於清華大學，後於2002年在人民大學商學院獲經濟學博士學位。2013年11月，有網友發帖稱蔡榮生持假護照從深圳闖關，欲前往加拿大被截獲。2014年5月30日，南京市檢察院發佈消息稱，南京檢方以涉嫌受賄罪決定對蔡榮生予以逮捕。

最高檢：從重打擊脅迫殘疾人乞討

香港文匯報訊 中國最高人民檢察院新聞發言人肖聿昨日在北京表示，對於以暴力、脅迫手段組織殘疾人乞討，故意傷害致人傷殘後組織乞討，組織、脅迫、教唆殘疾人進行犯罪活動等行為，中國官方將依法從重打擊。

據中新社報道，12月3日是第24個國際殘疾人日，最高檢與中國殘疾人聯合會當天在北京共同發佈《最高人民檢察院、中國殘疾人聯合會關於在檢察工作中切實維護殘疾人合法權益的意見》。肖聿表示，內地有8,500萬殘疾人，是社會最困難的群體之一。近年來，殘疾人涉法涉訴案件日益增多，殘疾人法律援助工作面臨一些新的問題，修改後刑事訴訟法對檢察機關保護殘疾人合法權益作出一些新規定。因此，有必要制定有關保障殘疾人合法權益的規範性文件，對相關法律的實施作出細化規定。

2014年3月，廣東東莞曾曝出一些犯罪團夥用各種非常手段使人致殘，迫人乞討的問題。今年11月底，東莞辦理

首宗組織殘疾人乞討案，疑犯劉某被批捕。報道稱，劉某從2013年1月開始，夥同他人先後將7名聾啞人騙至廣東並強迫他們乞討。

嚴打奴役智障人員行為

此外，強迫智力殘疾人勞動，拐賣殘疾婦女、兒童等行為，也在從重打擊之列。在2007年引起廣泛關注的山西「黑磚窯」事件中，就有9名智障人員遭奴役勞動。公開報道顯示，山西、湖北、河南、河北等省份近年來均發生過「黑磚窯」奴役智障人員勞動案件。

肖聿稱，殘疾人需要予以特殊保護。對此，意見專門作出規定：「對侵害殘疾人生命財產安全的刑事犯罪，特別是嚴重侵害殘疾人權利的重大案件、侵害殘疾人群體利益的案件，依法從嚴從快批捕、起訴，加大指控犯罪力度」。



■最高檢將從重打擊脅迫殘疾人乞討等案件。圖為民眾給錢予殘疾人。網上圖片

「仁美」展120殘疾人畫家作品

香港文匯報訊（記者 張紫晨 北京報道）時值第24個國際殘疾人日來臨之際，由中國殘聯宣傳文化部、中國殘疾人事業新聞宣傳促進會主辦的首屆殘疾人「仁美」書畫融合展昨日在北京開幕。本次書畫展共展出120位知名殘疾人書畫家和30位書畫大家的作品。

台灣新黨主席郁慕明，中國殘聯愛心大使、著名歌唱家陳思思，中國殘聯宣文部主任郭利群等出席了開幕式。郁慕明在致辭中表示，在現場看到這麼多優秀的殘疾人書畫家們的作品感到非常高興。他希望全社會讓殘疾人體會到社會的關懷，同時期待本次展出的作品可以到港澳台展出。

來自山東的殘疾人書法家劉曉清女士告訴本報記者，參加書畫展讓她感到一種溫暖的力量。

此次「仁美」書畫華服融合展，以《論語·里仁》的「里仁為美」為名，表達對社會文明、仁德的期盼。

張家界大峽谷玻璃橋加勁樑合龍



■湖南張家界大峽谷玻璃橋成功合龍，全透明玻璃橋的長度、高度等創下多項世界第一。中新社

香港文匯報訊 據中新社報道，中國中鐵大橋勘測設計院昨日發佈消息稱，由其設計的湖南張家界大峽谷玻璃橋主體結構加勁樑當天合龍，這座玻璃橋創下多項世界之最。

主跨430米 橋高300米

據中鐵大橋勘測設計院相關負責人3日介紹，該橋位於張家界大峽谷風景區栗樹垭和吳王坡區域內，為一座景觀橋樑，兼具景區行人通行、遊覽、蹦極、溜索的功能。

橋樑主跨430米，橋面長375米，寬6米，橋面距谷底相對高度約300米。橋面由玻璃組成，最大遊客容量為800人。

同時，該橋創造了多項世界之最，即世界最長玻璃橋面人行橋，橋面上建有世界最高蹦極台，世界首座空間索面大張開量（張開量超過6倍）懸索橋，世界首座同時採用電渦流阻尼等各種措施保證人行舒適性的橋樑等。

兩國簽署合作框架文件

中泰鐵路項目本月開工奠基

香港文匯報訊 據新華社報道，中國與泰國政府昨日簽署鐵路合作框架文件，為中泰鐵路合作項目早日落地打下了堅實基礎。當天在曼谷召開的中泰鐵路合作聯合委員會第九次會議上，中國國家發展改革委員會副主任王曉濤與泰國交通部部長阿空·丁披他耶拜賓分別代表兩國政府簽署框架文件。

根據這份文件，雙方將以設計、採購、施工方式實施中泰鐵路合作項目，並成立合資公司負責投資及鐵路運營，中方將向泰方提供技術許可、技術轉讓、人員培訓和融資等方面支持。

力爭明年5月全線開工

中泰鐵路合作聯合委員會說，合作框架文件是中泰鐵路合作的基礎性文件，是進一步推動鐵路合作項目的重要依據。中泰鐵路合作項目將在2015年12月舉行開工奠基儀式，力爭到2016年5月實現項目全線開工建設的目標。

中泰鐵路合作聯合委員會迄今共舉行了九次會議。中泰鐵路合作聯合委員會指出，中泰鐵路合作項目是中泰兩國互利共贏的重大項目，這條鐵路將有力促進泰國特別是泰國東北地區的經濟發展。該項目還是泛亞鐵路中線的重要組成部分，泛亞鐵路一旦貫通，泰國作為區域交通樞紐的地位將得到充分體現。

中泰鐵路合作項目為全長約867公里的復線鐵路建設，時速約每小時180公里，全線包括坎桂—曼谷、坎桂—瑪塔卜、呵叻—坎桂及呵叻—廊開共四條線路。