

社科院建議「兩步走」 2045年男女均65歲退休

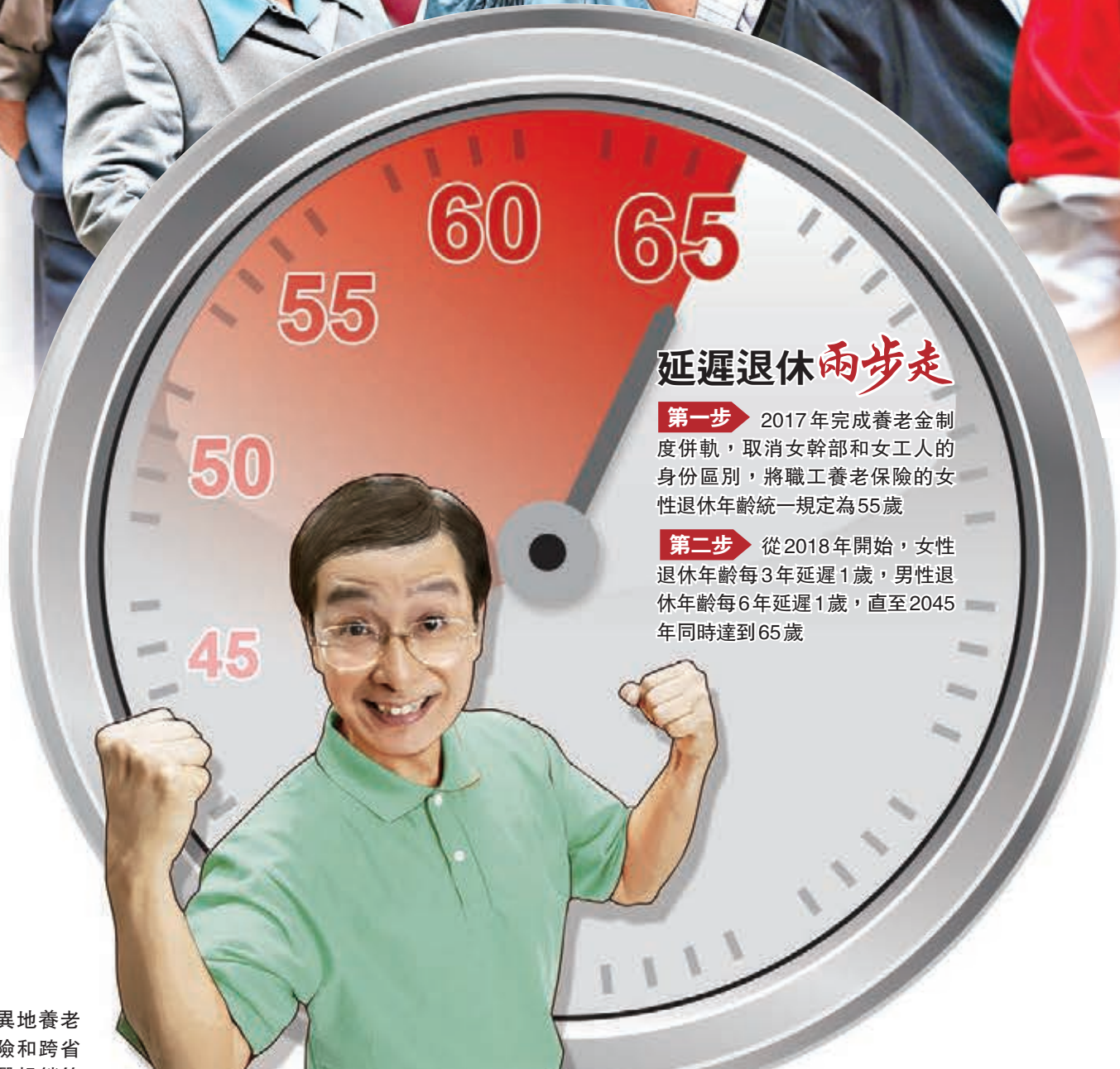
2018，內地或延遲退休

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)中國社會科學院昨日發佈的《人口與勞動綠皮書》建議，內地延遲退休可分「兩步走」：2017年完成養老金制度併軌，從2018年開始，女性退休年齡每3年延遲1歲，男性退休年齡每6年延遲1歲，至2045年男性、女性退休年齡同步達到65歲。



中國社科院綠皮書。

中國社科院建議，內地從2018年開始延遲退休，至2045年男女退休年齡同步達到65歲。



延遲退休兩步走

第一步 2017年完成養老金制度併軌，取消女幹部和女工人的身份區別，將職工養老保險的女性退休年齡統一規定為55歲

第二步 從2018年開始，女性退休年齡每3年延遲1歲，男性退休年齡每6年延遲1歲，直至2045年同時達到65歲

60歲以上人口達2.12億

當前，中國正面臨人口老齡化的巨大壓力，勞動力供給形勢嚴峻，延遲退休年齡被認為是應對人口老齡化的必然選擇。國家統計局公佈數據顯示，截止到2014年底，內地60歲以上的老人佔到總人口的15.5%，達2.12億。據預測，到2050年，全世界老年人口將達到20.2億，其中中國老年人口將達到4.8億，幾乎佔全球老年人口的四分之一。

對於職工養老保險的退休年齡改革方案，報告建議分兩步走：

第一步，2017年完成養老金制度併軌時，取消女幹部和女工人的身份區別，將職工養老保險的女性退休年齡統一規定為55歲。第二步，從2018年開始，女性退休年齡每3年延遲1歲，男性退休年齡每6年延遲1歲，直至2045年同時達到65歲。

開發低齡退休者潛力

由中國社科院人口與勞動經濟研究所及社科文獻出版社共同出版的《人口與勞動綠皮書》認為，中國目前存在大量低齡退休人員，開發其潛力是今後的主要方向。鑒於中國退休年齡規定始於幾十年前，已經顯得過低，建議按照併軌先行、漸進實施和彈性機制的原則逐步延遲退休年齡。報告提出，首先，實現養老金制度併軌，將退休年齡歸為兩類：職工養老保險領取年齡和居民養老保險領取年齡。

改善城鎮勞動力供給

對於居民養老保險的退休年齡改革方案，報告建議居民養老保險的退休年齡從2033年開始每3年延遲1歲，直至2045年完成。報告還建議，在退休年齡改革中引入彈性機制，可考慮以法定退休年齡為基準，規定人們可提前或延遲5年退休，但養老金待遇與退休年齡掛鉤。報告稱，測算表明，延遲退休年齡可有效改善城鎮勞動力供給狀況，增加城鎮適齡(退休年齡以下)勞動年齡人口，延緩其比重下降趨勢。

官方解畫：小步慢走 逐漸到位



人社部新聞發言人李忠。

在立足中國國情，深入分析經濟社會發展趨勢，借鑒國際經驗基礎上，為推動建立更加公平、可持續的社會保障制度，2013年的中共十八屆三中全會決定提出研究制定漸進式延遲退休年齡政策，今年舉行的十八屆五中全會進一步提出出台漸進式延遲退休年齡政策。

2013年10月至今，人社部已經組織相關部門、專家，就修改、完善制定養老金頂層設計方案做了多輪討論。同時，來自社科院、人大、清華、武大等院校的多個專家團隊參與制定了多套延遲退休改革備選方案，提交有關部門參考。

每年延遲幾個月

今年11月，人社部新聞發言人李忠談及研究制定漸進式延遲退休年齡政策時稱，總的考慮是，根據人口老齡化的趨勢和勞動力狀況，把握調整的節點和節奏，「小步慢走，漸進到位」，即每年只會延長幾個月的退休年齡，同時提前向社會預告，給公眾以心理預期。他稱，目前，人社部正在抓緊制定這個方案，將適時向社會公開徵求意見，報中央決策。

香港文匯報記者 王珏



現行退休制度 兩大平台並行

當前，內地實行「城鎮職工+城鄉居民」兩大基本養老保險制度平台並行的政策。

內地職工退休制度規定，男性幹部、職工60歲退休，女性幹部55歲退休，女性職工50歲退休，從事井下、高溫、高空、特別繁重體力勞動或其他有害身體健康工作的艱苦崗位男性55歲、女性45歲退休，均從退休時起領取養老金。企業職工實行由企業和職工本人按一定標準繳納的「繳費型」統籌制度，機關和事業單位目前暫不繳納養老保險費用(有部分事業單位已繳納養老保險費用)，退休金由國家財政統一發放。不過國家正積極推進機關事業單位養老保險制度改革，建立與城鎮職工統一的養老保險制度。

城鎮居民養老待遇由基礎養老金和個人賬戶養老金組成。目前中央確定的基礎養老金標準為每人每月70元人民幣，地方政府可以根據本地實際情況提高基礎養老金標準，城鎮居民養老保險待遇領取年齡，無論男女都是60周歲。

香港文匯報記者 王珏



異地養老保險和跨省就醫報銷等仍存在政策盲區。



「漂族老人」逾千萬 公共政策存盲區

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)中國社科院昨天發佈的《人口與勞動綠皮書》稱，當前內地流動老年人的人群超過千萬，但是養老保險異地接續、醫療保險跨省就醫和報銷等相關公共政策卻成了政策盲區。

漂泊異地老人逐年增加

孩子在外闖天下，父母跟着「漂」餘年，這個越來越龐大的異地老年人群體被稱為「漂族老人」。綠皮書援引第六次全國人口普查的數據結果顯示，內地戶籍不在原地且已經離開戶口登記地半年以上的60歲老年人，大概是1060.8萬人，佔全國60歲以上老年人口的比例是5.26%，並在近5年之內呈現了逐漸遞增的趨勢，其流動初衷並非因為勞動力的流動，而絕大部分是屬於隨遷家屬，因照顧孫輩或者幫忙做家務或者自身照料需求等一些原因，加入到流動人口的行列。

跨省就醫報銷政策滯後

綠皮書指出，當前一些和「漂族老

人」的相關公共政策接續十分滯後，比如養老保險的異地接續問題，醫療保險的跨地區，尤其是跨省就醫和報銷的問題，以及流動人口相關的基本公共服務等，這些都應該引起社會的足夠重視。

此外綠皮書顯示，內地流動人口中有接近四成居住在特大城市和超大城市，但正在推進的戶籍制度改革對於特大城市和超大城市的影響很小，落戶門檻更嚴格，而流動人口的落戶意願與戶籍改革政策的寬鬆度恰恰成反比。比如城區人口300萬以下的城市的落戶限制逐漸放寬，但是居住在這些城市的流動人口願意落戶的不足四成；而在落戶政策嚴格的特大城市，流動人口的落戶意願則最高達到將近6成。流動人口落戶意願高的城市執行較為嚴格的落戶政策。而流動人口不太願意落戶的城市卻執行比較寬鬆的落戶政策，這可能使得戶籍制度改革對流動人口落戶的推動作用非常有限。

網友議「延休」 盼勿「一刀切」

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)「延遲退休」話題一直備受關注，昨日社科院報告提出「自2018年起延遲退休，至2045年男女同為65歲退休」的建議，更引發網友熱議。網友希望，政策制定能多些彈性，充分考慮不同階層、不同職業、不同工種的訴求，不搞一刀切。

讚：供養老人負擔減輕

在新浪微博，多個門戶網官微都轉發了社科院報告的新聞，評論區留言者眾，多位網友對「延遲退休」表示支持，認為在中國勞動力價格上漲，社會負擔加重的形勢下，該政策的實施一定程度上增加社會勞動供給，此外也有彌補養老金缺口的積極作用。網友「辰辰默默」表示，現在人均壽命提高，60多歲其實還不老，能在工作崗位繼續發揮餘熱是好事；網友「渝煙裊裊」說：「一個年輕人要供養的老人變多，如果延遲退休，意味着社會上的勞動力增加，不幹活只拿退休金的人相對較少，實際上是減輕了佔人口大多數的上班族的負擔。」

憂：畢業生求職更困難

但也有相當部分網友認為，若實行「一刀切」延遲退休政策，則太過剛性，會侵犯部分群體利益，更不能從根本上解決老齡化問題。網友「喂豬得樂」說，延遲退休，有權有福利的官員們高興了，他們本來就不願意離開「金飯碗」，但一直幹苦力活的普通職工苦了，60多歲還能幹得動嗎？另一位大學生網友「沫沫花開」則擔心，現在應屆畢業生人數逐年增加，找工作已經很難，延遲退休後將有更多崗位騰不出來，「以後求職更要擠破頭了」。不少網友表示，中國養老保險體系還沒有成熟，若在退休年齡上跟國際靠得很近，並不現實，期待官方制定政策時更審慎嚴謹。



截止2014年底，內地60歲以上人口達2.12億。