

蘇州推法治競爭力 多領域破冰顯成效

11月30日上午，江蘇省委常委、省委副書記、蘇州市委書記石泰峰作為江蘇省副省長、代省長推薦人選被提請任命，這位在內地首提「法治核心競爭力」的學者型官員再度引發輿論關注。主政蘇州期間，擁有法學教授身份的石泰峰提出了「法治成為核心競爭力」這一突破性發展理念。十八屆四中全會提出全面依法治國方略，處於新的發展時期，江蘇省着力於將「依法治省」作為發展基石。江蘇省委書記羅志軍多次提到，江蘇必須以「法治第一保障」來服務「發展第一要務」。作為內地經濟社會發展的標杆城市，蘇州在「打造法治核心競爭力」的理念統領下，在立法、司法、執法等領域展開了一系列創新實踐，不僅讓蘇州的「法治核心競爭力」日益凸顯，也為落實依法治國方略提供了有益探索。

■香港文匯報記者 楊明奇、趙勇 蘇州報道

學者型書記提突破理念 探索落實依法治國方略



■平江路歷史文化街區保護規劃在徵求居民意見後進行專家論證。 本報蘇州傳真

「我們這個小區差點被一劈兩半。」蘇州三元四村居民趙逸華說起干將路西延因居民反對而擱置一事時，連說「沒想到」。干將路西延是蘇州一項重點市政工程，但因為要從三元四村小區中間穿過，規劃受到了大多數居民強烈反對。最終，這一重大行政決策因「風險極高」而擱置。

擾民項目擱置 決策網上公開

三元四村位於蘇州老城區，有1,134戶居民。按照規劃，干將路西延段剛好從三元四村中間穿過。2012年2月，規劃一公佈，三元四村就炸開了鍋。「要把小區一劈兩半，我當然不同意。」居民夏雯燕說。令居民沒想到的是，政府部門隨後派人逐戶調查居民意見，調查顯示，超過七成居民強烈反對。調查結果被寫進了項目風險評估報告，報告結論是「項目風險極高」。如今，因為居民們反對，干將路西延工程已經擱置，三元四村的平靜得以延續。

這件轟動一時的事，正是蘇州「重大行政決策網上公開運行系統」上線的重要參考案例。「干將路西延的風波，說到底就是重大決策不透明。」蘇州市法制辦主任胡偉華說。

政府辦事透明 古城規劃順暢

胡偉華介紹，2014年11月1日，蘇州市法制辦主導的「重大行政決策網上公開運行系統」正式上線運行，這個內地首創的系統分為「重大行政決策目錄管理平台」、「重大行政決策論證平台」和「重大行政決策監督平台」三大子系統，實現了對重大行政決策事項的提出、確定、調整、公佈、認證、監督等所有程序環節的規範，民眾意見對重大行政決策的制約，有了更明確的機制保障。



■平江路歷史文化街區保護規劃正在徵求居民意見。 本報蘇州傳真



■三元四村居民趙逸華說，「馬路真要修進來，兩邊的房子都得拆掉。」 記者趙勇 攝

離開三元四村幾公里處，就是蘇州古城的縮影「平江路歷史文化街區」。2014年12月17日，這個街區的保護規劃即作為重大行政決策錄入試運行的網上運行系統，與很多城市老城區保護開發往往出現原住民因拆遷等問題與政府部門發生尖銳矛盾不同，平江路歷史文化街區的保護規劃推進行得相當平靜。

72歲的錢杏珍是平江路歷史文化街區聯芳坊的原住民，片區改造一期工程涉及到她的房子。對於改造，錢杏珍和很多老街坊的意見比較統一，不想搬，但希望政府幫着修繕房屋，完善生活設施。「沒聽講鬧出什麼事，有意見隨時可以提，規劃怎麼搞，這些老房子怎麼弄，政府做的事，我們隨時都能看到的。」錢杏珍說。

「給政府重大決策上了規矩」

原住民的意見最終集結成了公眾意見匯總，並錄入重大行政決策網上公開運行系統，成為決策重要參考。事實上，在蘇州，「權力公開運行」已經成了一種下意識的舉動。早在2006年，蘇州就在內地率先探索行政權力網上公開運行，目前，行政許可、處罰、徵收、強制等行政執法權力都已透明上網，2014年11月1日，「重大行政決策網上公開運行系統」正式運行，正是水到渠成。

對這個系統的作用，蘇州市政府法制辦公室綜合處處長陳峰最大的感受就是「給政府重大決策上了規矩」。陳峰介紹，錄入目錄的重大行政決策都要經過公眾參與、專家論證、風險評估、集體討論決定等程序，「全過程的公眾參與和內外結合的監督，就能有效避免決策的武斷和草率。」



■重大行政決策網上公開運行系統為行政決策權套上了籠頭。 記者趙勇 攝

江蘇平江路歷史文化街區保護規劃因充分徵求居民意見得以平穩推進。

記者趙勇 攝



■主政蘇州期間，石泰峰首提「法治成為核心競爭力」這一突破性發展理念。 資料圖片

石泰峰在接受香港文匯報專訪時表示，「法治核心競爭力」是蘇州新時期可持續發展的重要保障，一些國家和地區並沒有實現長期健康可持續的發展，而是陷入這樣或那樣的「陷阱」，出現經濟社會發展停滯甚至倒退的局面，這種情況很大程度上與法治不影有關。

石泰峰認為，在新歷史時期，蘇州面臨經濟增速放緩、環境要素瓶頸制約、社會治理難度加大等新情況和新問題，要在轉型升級、創新發展過程中搶抓新的機遇、增創新的優勢，必須依靠法治。在法治狀態下，政府公權力得到規範和限制，公民權利得到有效保障，社會和市場在法治的框架內有序運行，遵守法律成為全社會的一種行為自覺，法治思想、法治精神融入到政治、經濟、社會生活的方方面面，這些合起來就是「法治核心競爭力」最重要的體現。

孫笑俠：具「先行法治化」意義



■孫笑俠 本報蘇州傳真

復旦大學法學院院長孫笑俠表示，像蘇州這樣體系完備、覆蓋各個方面的法治社會建設還很少見，具有很強的「先行法治化」意義。孫笑俠認為，全面法治又是深化的法治，它需要廣泛推進，改變過去只講條線治理的「法制」。全面的法治既包括國家的法治，又包括社會的法治，既包括政府的法治，又包括市場的法治、行業的法治、社區的法治。這需要進行頂層設計和全面規劃，如果還只是局部的淺層次的理解，則無法推進這樣的法治。蘇州能夠這樣理解和推進法治，這是十分難得的。

胡玉鴻：抓住核心「權力制約」



■胡玉鴻 本報蘇州傳真

蘇州大學王健法學院院長胡玉鴻則認為，法治本身就是一種最經濟的治理方式，在新的發展形勢下，蘇州尋求「法治核心競爭力」的系列實踐提供了一個很好的樣本，諸多經驗也可以複製、推廣。胡玉鴻表示，蘇州的法治建設抓住了法治最為核心的問題，那就是權力制約。再者，它注意到了法治並不是一個簡單的自上而下的推動過程，而是要由下而上漸進形成。蘇州提出將法治作為核心競爭力，這就意味着要發揮民眾的集體智慧和首創精神，通過民眾的自我管理來增強規則意識和法律思維，從而夯實法治的社會根基，也為社會組織的自治和民眾首創精神留下了空間，從而有利於多元共治局面的形成。

石泰峰：讓法治融入社會方方面面

法院改革試水 維護民眾訴權

除了在內地率先建立重大行政決策網上公開運行系統，蘇州在打造法治核心競爭力方面還有多項創新，比如率先試點立案登記制落實民眾訴權，實行「政社互動」，政府放權推動社區自治……這些在內地首創的舉措，通過立法、司法、執法、法治意識培養的諸多環節破冰式實踐，令政府權力更守規矩，令民眾法律意識更濃厚，令社會自治能力更強，也令蘇州的法治核心競爭力更加凸顯。

立案庭變「受氣包」

謝心陽是蘇州市吳中區法院立案庭庭長，也是內地最早感受立案從審查制轉為登記制的立案庭庭長。2015年5月1日，《關於人

民法院推行立案登記制改革的意見》正式實施，法院立案從審查制全面向登記制轉變，很多以前打不了的官司，現在法院也要受理了。

「我經常開玩笑說，現在立案庭就是個受氣包。」剛剛在窗口完成立案接待工作的謝心陽笑着說，「剛剛還接了個庭長的電話，對方就講，我們都忙死了，這樣的案子你們也立啊，根本打不贏的。我只跟他解釋，按照立案登記制，這個案子肯定是要立的。」

「法院門開得更大」

其實早在兩年多前，吳中區法院就已經在內地率先進行了立案登記制試點，兩年多



■蘇州市吳中區法院率先實行立案登記制，受理案件數量激增。 記者趙勇 攝

來，謝心陽感觸頗深，「法院的門開得更大了，案子立得比以前多多了，尤其是俗稱民告官的行政訴訟更是激增。但老百姓的訴權落實得更充分了，行政機關也被逼得更守規矩了，這是好事。」謝心陽說。

政社互動 社區政府「簽約」 居委會享「自治」



■政社互動後，梅園社區居委會得以騰出精力服務居民。 記者趙勇 攝

「以前每個月配合政府做行政事務的台賬堆起來有半人高，政府什麼事都找我們。」

蘇州太倉市城廂鎮梅園社區居委會副主任高楊用手比劃着說，「現在基本上都沒了，居委會主要精力都在服務居民上面。」

高楊服務的梅園社區居委會已經連續與鎮政府簽訂了7年合同，對於遠離政府下派的行政性事務，她已經習以為常，「都記不清上次接待政府部門檢查是什麼時候的事了。」

分清甲乙方 模式掀「革命」

「配合政府做哪些工作，我們現在都是簽了合同的，政府不能什麼事都找我們。」高

楊拿出一份《城廂鎮社區居委會協助政府管理協議書》，上面清楚寫明，梅園社區居委會協助政府管理的事項共19條，協議同時列明，甲方城廂鎮政府「不得干涉乙方依法進行的管理」。

梅園社區居委會與政府關係的轉變，背後是蘇州太倉市自2008年起在內地率先啟動的「政社互動」探索。「政社互動」被理論界稱為內地首批制度改革後行政改革「第二次革命」，截至2014年年底，蘇州全市2,054個村民委員會和社區居委會全部與政府簽約。