

河北威縣

一章管審批 效率增七成

成立審監兩局 明確政府權責 將向全省推廣



那麼被剝離了審批職能的各單位何去何從？行政審批局副局長焦春華告訴記者，失去審批職能的各部門，反而有更多的精力放在監管上。這就是「審批」和「監管」的兩剝離。審批局每周都會將一周的結辦事項進行整理，然後發送到各個部門的專用郵箱，告知他們做好項目審批後的事中事後監管工作。由於審批相對寬鬆，後續監管必須相對收緊。

工商質監食藥監三局合一

今年3月16日，整合了原工商、質監、食藥監三個部門除行政審批許可職能外的全部職能，新的市場監督管理局正式掛牌，原食藥監局局長李海洲擔任局長。

「以前的局面就是多龍治水，平時誰都管，出事誰都躲，遇到問題各說各的理。另一方面，由於執法力量過於分散，基層的執法力量仍顯薄弱。」李海洲介紹說，改革充分發揮了「三局合一」帶來的專業技術優勢、執法辦案優勢、綜合監管優勢，對人、財、物等執法資源的重新集約配置，將原來分散的行政資源進行「科學配置、集約使用」，推進了監管效能的提升。解決了看得見的管不着、管得着的看不見的問題，實現執法重心下移。

檢查次數減少企業樂見

李海洲說，在過去，3至4個人要負責監管3至4個鄉鎮。改革以後，我們還將在全縣16個鄉鎮建立監管所，力量大為加強。

市場監管職能整合後，業務量大，監管任務繁重，為避免重複檢查，多頭執法，將原來的所有日常監管任務「合併同類項」，對同一市場主體的不同監管事項進行集約化，實現「一次出動、多項檢查、全面體檢」。據統計，整合前三個部門對企業檢查每年至少7、8次，現在綜合執法後一般控制在4次以內，平均執法次數減少40%左右，企業發展環境更優了。

此外該局還將舉報平台的融合，做到統一受理，統一分派，統一回覆。制訂《市場監督管理局行政處罰程序規定》，實行統一執法辦案文書，規範了執法操作流程。

「多龍治水」變綜合執法 強化監管力量



威縣市場監督管理局對企業進行綜合執法。本報河北傳真



在威縣行政審批局，前來辦事的百姓感覺到了優質的服務，快速的效率。記者張帆 攝

河北省邢台市威縣，地處冀南，是老一輩改革家任仲夷的故鄉，如今這裡也以改革著稱。自去年11月6日被確定為河北唯一綜合改革試點縣後，威縣率先在全省公開晒縣級「三清單」，確保「職權事項進清單，清單之外無權力」；成立全省首個行政審批局，一枚公章「包辦」全縣行政審批職責，實現一枚公章管審批，今年以來效率提高75%以上；整合工商、質監、食藥監，組建新的市場監督局，解決了基層政府長期存在的多頭執法、重複監管及監管不到位問題，提升監管效能。現已整合成立民政社會事務局、城鄉規劃建設局、商務和糧食局、衛生和計劃生育局等部門。年底前，邢台市下屬各縣區都將成立行政審批局和市場監督管理局，未來威縣的改革還將在河北省推廣。威縣的政府職能改革被稱為中國大部制改革的雛形，吸引全國不少地方來學習。

香港文匯報記者 任一龍、張帆 河北威縣報道

吉 豐科技(香港)有限公司是專門從事生產手機數據線及智能穿戴設備的企業，客戶覆蓋華為、小米、中興等內地知名手機品牌，老總余洋告訴記者，最讓他們滿意的就是威縣政府的服務高效。

在這裡3天就辦妥了營業執照以及稅務方面的執照，而在南方某省把這些手續辦完需要45天！他們打算把深圳的生產基地都陸續搬過來，成立集團公司，在3年內上市。

建行政審批局 新企業增三成

這一變化源自威縣新成立的行政審批局。縣委書記安慶傑說，成立行政審批局旨在解決「公章四面圍城、公函長途旅行」問題，促進投資和服務便利化，實現「重審批、輕監管」向「審批、監管」兩分兩轉變。

行政審批局副局長焦春華說，2014年10月23日，威縣組建了全省第一家行政審批局，將縣26個部門的166項審批職責劃轉至行政審批局，42枚公章變成1枚行政審批專用章，解決了審批體外循環，促進了權利透明運行，方便了群眾事項辦理，激發了市場活力。

今年以來，累計辦理事項27,000餘件，審批效率提高75%以上。

改革的成果是，行政審批局自2014年12月1日試運行至今年11月16日，威縣新增各類企業730家，同比增長30%；同時，推動了政府精簡高效，現67人承擔了原26個部門近300人的審批職能。

同步聯動辦理 百項目日辦妥

在行政審批局辦事大廳裡，記者看到，設置了投資項目服務區、企業設立服務區、涉農事務和

交通城管區、文教衛事服務區、社會服務區等五個功能區，一望而知。工作人員上至局長，下至科員，上崗必須佩戴胸卡，上面將職務和姓名寫得清清楚楚。辦事人員只要在一個窗口遞交材料，各關聯的審批事項即可在系統後台共享材料，進行同步聯動審批，審批結果最後再從原窗口辦出結單。

行政審批局副局長焦春華說：「成立行政審批局後，各關聯的審批事項全部實現後台共享，同步聯動審批，要件齊全的話，超過100個審批事項可在1個工作日完成，最快僅需5分鐘。」

在涉農事務窗口，記者見到了來辦理梨果合作社的農民李印其，他高興地告訴記者，原來要辦理這個手續，各個單位起碼得跑三次，得花上五天的時間。現在我們當天來辦，當天就能辦好，實在是太方便了。



河北省邢台市威縣新貌。本報河北傳真

縣委書記：深化綜合改革 結合開放招商

記者：威縣改革主要解決什麼問題？

安慶傑(縣委書記)：貧困縣怎麼發展？老百姓怎麼富裕？只能從改革要紅利，只有改革才能有發展。威縣是國家級貧困縣，是「四不靠兩沒有」，即不靠山、不靠海、不靠鐵路、不靠大城市，地下沒礦藏、地上沒資源。前幾年是出名的「大、破、窮」縣，棉花「一枝獨秀」，工業近乎空白，2009年間全部財政收入剛剛8,000萬元。

對此，威縣改革主要圍繞建設「四區(全面改革先行區、統籌城鄉發展示範區、綠色崛起引導區、京津冀協同發展樣板區)」的定位目標，實現「六個突破(行政體制改革求突破、城鄉一體化改革求突破、招商和園區管理機制改革求突破、農業農村改革求突破、社會事業改革求突破、破解要素瓶頸改革求突破)」的戰略舉措，深化綜合改革；並與開放招商緊密結合、相互促進。

經濟增速 名列前茅

記者：威縣的改革進展是否達到預期？

安慶傑：2009年，威縣僅有21家企業產

值達到500萬元，如今2,000萬元產值的企業就有71家，共有600多家納稅企業。威縣的經濟發展增速也連年在邢台市排名靠前。而全縣居民的儲蓄也從2009年的16億元增長到了現在的超過100億元。這就是我們改革的成果。

下一步，威縣改革要在「擴面、提質、增效」上做文章，不但注重體制機制改革，更注重增強改革的操作性和可複製性。

敢於改革 科學決策

記者：威縣改革將在河北逐步推開，在未來推廣實施過程中應該注意解決好哪些主要問題？

安慶傑：改革一定要進行綜合改革，不要只局限於一個領域，要做好整體設計。一般火車跑不過高鐵，為什麼？原因就在於過去的火車只能靠車頭拉，而高鐵是每節車廂都有動力。改革需要極大的勇氣，但也不要固化思維過多。只要改革決策做到公開、公平、公正、科學，所有的改革難度都可迎刃而解。



河北省威縣縣委書記安慶傑(中)。本報河北傳真

仲夷故里 盼走出去

記者：在對外開放方面威縣有何想法？

安慶傑：威縣以國家產業規劃政策為指導，明確了京津冀協同發展戰略中端製造產業轉移承接地，以全新的發展方式和高度集約化的產業促進模式，提高產業的組織度和集中度，用規模體系提升產業水平；重視與海外經濟、文化等領域的交流。威縣是任仲夷的老家，任老在粵港澳一帶很有影響。我們希望借助任老在海外的影響力，將威縣推介出去。

威縣改革八個一

威縣探索出「八個一」，均是體制的「大手筆」，創造了全省多項「第一」，為全省改革趟出了路子。

- 一項原則拉清單
- 一枚印章管審批
- 一個部門搞監管
- 一套標準保醫療
- 一體規劃蓋城鄉
- 一條紅線貫農改
- 一個機制活園區
- 一根熱線優服務

威縣改革成效

■「一枚印章管審批」後，審批效率提高75%以上，其中企業投資項目審批時限由59.5個工作日壓減為25個工作日，政府投資項目由65個工作日壓減為30個工作日，即來即辦事項超過100項；

■整合後的城鄉居民醫療保險，城鎮居民繳費由150元降為110元，農民報銷目錄由2106項擴大到5138項，實現了「城鄉同保同待遇」；

■通過園區化管理，農業園區成為全省唯一國家農業綜合開發現代農業園區。

相關點評



河北省書記 趙克志：

威縣是我省唯一的綜合改革試點縣，希望威縣敢試敢改，在實現政府職能轉變上率先創造經驗，推進綜合改革真正取得實效。



邢台市委書記 張古江：

從實踐看，威縣綜合改革試點工作是成功的，成果是成龍配套的，威縣改革試點的經驗是可複製可推廣的。

威縣副縣長 李曉勇：

今年，北京市順義區與威縣合作建立了佔地1萬畝的「威縣·順義產業園」，主要承接順義區外遷的裝備製造、農產品深加工和商貿物流等產業項目。目前，北京嘉禹幕牆門窗股份有限公司已在這裡投資17億元，北汽也投資33億元。

國家級貧困縣 六大產業突圍

小資料 威縣位於河北省南部黑龍港流域，隸屬邢台市，總面積1012平方公里，耕地114萬畝，轄6鎮10鄉和1個省級經濟開發區、2個市級產業聚集區，總人口59萬，是國家級貧困縣。威縣歷史悠久，有國保單位義和拳義勇軍、擁威縣亂彈、梨花大鼓、威縣梅花拳三項國家級非物質文化遺產。威縣產業突出、潛力巨大，近年已形成紡織服裝、汽車配件、農副產品加工和電子信息、裝備製造、醫藥化工六大產業為支撐的現代產業體系，被評為「中國最具特色經濟發展潛力縣」、「全國中小企業發展環境百佳縣」、「全國生態文明先進縣」、「中國最美新鎮」、「河北省平安建設先進縣」、「河北省園林縣城」。



政府自我革命 威縣開了好頭



記者手記

作為河北省改革的綜合試點縣，威縣所呈現出來的改革深度和廣度是驚人的。

從現實看，把所有的行政審批事項合併到行政審批局，到成立市場監督管理局，都是政府提供的公共產品的改造升級。說簡單點，是服務和監督的優化升級，說深刻一點，卻是政府的自我革命。

李克強總理說，向改革要紅利。改革什麼？我們以為是改革政府管理經濟和社會的方式，逐步把需要政府提供的公共服務產品的簡單化便捷化，逐步把政府提供公共監管職能強化。

有人說，審批是中國經濟的主要管理模式，而市場經濟又最強調政府的服務和監管職能。審批制度的管理模式造成了重審不重管，社會亂象頻出。政府如何從審批經濟轉移到服務和監管齊備的模式，威縣開了一個好頭。

《周易》有言：易，窮則變，變則通，通則久。

當前，內地依舊有近600個國家級貧困縣。試想，如果所有的貧困縣都有威縣主動作為、主動改革的精神，那中國將是怎樣的景象！

我們期待着更多的威縣改革的出現！

記者 任一龍