

解放軍職業化呼之欲出

打破先進裝備「等人」現象 留住複合型專業人才

「要着眼於開發管理用好軍事人力資源，推動人才發展體制改革和政策創新，形成人才輩出、人盡其才的生動局面。堅持黨管幹部、黨管人才，完善人力資源分類，整合人力資源管理職能，加強軍事人力資源集中統一管理，努力使軍事人力資源能夠轉化為實實在在的戰鬥力。深化軍隊院校改革，健全三位一體的新型軍事人才培養體系。推進軍官、士兵、文職人員等制度改革，深化軍人醫療、保險、住房保障、工資福利等制度改革，完善軍事人力資源政策制度和後勤政策制度，建立體現軍事職業特點、增強軍人職業榮譽感自豪感的政策制度體系，以更好凝聚軍心、穩定部隊、鼓舞士氣。」

——習近平在中央軍委改革工作會議上關於「職業化」的闡述

現代信息化戰爭拚的不僅是武器裝備，更是高素質人才；有什麼樣的裝備，就需要什麼樣的人才。中央軍委改革工作會議日前吹響「集結號」，正式拉開國防和軍隊改革大幕，其中提出建立體現軍事職業特點、增強軍人職業榮譽感自豪感的政策制度體系。專家認為，未來解放軍將以建立職業化制度為牽引，帶動軍隊住房、工資待遇、保險、醫療以及退役軍人安置等諸多重大改革，進而推動新一代人才梯隊形成。一支年輕化、專業化、複合型的中國軍隊正呼之欲出。

■香港文匯報記者 葛沖 北京報道

軍隊職業化，是這輪軍事改革一大亮點。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組組長習近平在會上強調，推進軍官、士兵、文職人員等制度改革，深化軍人醫療、保險、住房保障、工資福利等制度改革，完善軍事人力資源政策制度和後勤政策制度，建立體現軍事職業特點、增強軍人職業榮譽感自豪感的政策制度體系，以更好凝聚軍心、穩定部隊、鼓舞士氣。

軍官士官比例須提升

在相當長一段時期，由於人才培養滯後等原因，中國軍隊建設面臨諸多窘境，甚至出現裝備「等人」等極端現象。特別是近年來，隨著新型武器裝備和科技發展，對軍人職業化知識和技能提出了更高要求，建立職業化制度勢在必行。知名軍事問題專家劉江平曾指出，中國軍隊建設依然存在著軍官隊伍整體素質能力與履行使命不相適應、軍官職業制度安排與市場經濟人才配置規律不相適應的雙重矛盾，迫切需要軍官隊伍的制度安排向職業化方向轉變。

中國之前大部分時間，都是實行義務兵役制，服役兩三年後退役。知名軍事評論員宋忠平向本報指出，只有實現職業化，才能讓軍隊更加正規化、專業化。他說，如果只是按照之前的徵兵制，也就是義務兵役制，大家在部隊也就是呆兩年，人就走了；而職業化，就會增加專業軍事人員的比例，讓他們在一線作戰部隊達到很高的比例。宋忠平認為，中國軍隊現在要增加專業軍事人員的人數和比例，即提升軍官和士官的比例。特別是高技術的兵種，更需要有職業化的人員來操縱，「比如新武器裝備，靠一兩年根本掌握不了，即使都學會了，但到第三年開始出成效了，又該離開部隊了。」

宋忠平表示，現在技術越高端，武器裝備越先進，對人員的素質和專業化程度要求越高，這實際上就要求部隊的專業程度、職業化程度要相應提高。

讓專業軍人安心工作

早在2013年底的三中全會上，以習近平為首的新一屆中央領導層，早已正式提出建立軍隊職業化制度。今年5月發佈的《中國的軍事戰略》白皮書亦指出，要大力實施人才戰略工程，完善軍事人力資源制度，深化軍隊院校改革，吸引更多優秀人才，培養和造就適應信息化戰爭需要的人才群體。

軍事專家趙小卓向本報指出，部隊如何吸引優秀人才？如何培養他們順利成長？軍人退役有什麼保障？針對全軍官兵關心的這些問題，這輪改革進行了一系列完善的安排和部署。「人力資源」來自經濟社會領域，我們軍隊也用這個概念替代原來的「人事」，體現了理念上的變化：要把人作為最重要的資源來培養、選拔、任用，從而轉化成實實在在的戰鬥力。

宋忠平說，「如果你是個人才，部隊就要通過給你比較好的待遇，拴心留人，職業化軍人越多，部隊的專業化水平越高。」

專家認為，職業化將為專業軍事人員提供一個前途透明的職業發展路徑，較好解決他們的後顧之憂，保證他們安心軍隊工作，這無論是對這些專業軍事人員的個人發展，還是對軍隊整體建設，都將產生極其深遠的積極作用。

義務兵役加募兵制料結合實行

中國軍隊建立職業化制度，是不是有百利而無一害，職業化有哪些障礙？與外軍相比又有哪些自身特色？此間軍事專家指出，總體上而言，建立職業化制度對提高中國軍隊的素質非常有好處，但同時也會受到經濟條件等方面限制，相信未來中國軍隊的職業化將具有自身特色，將是在原有的徵兵制的基礎之上的，義務兵役制與募兵制相結合的制度。

提升待遇需巨大開支

軍隊職業化需要投入更多，每個軍人的待遇會比現在要高得多。知名軍事專家尹卓早前曾向本報表示，職業化將會受到經濟條件限制，需要解決住房、家屬隨軍、子女上學等一系列問題，所有這些軍隊如果要負擔，就要從軍費中開支，軍費開支能不能承受得了，中國還要走走看看，因為中國是個發展中國家，面臨一些具體問題。

今年9月，習近平主席正式宣佈裁減軍隊員額30萬。知名軍事評論員宋忠平認為，目前推行職業化，首先就要把這30萬裁軍落到實處，要把機關人員和非戰鬥人員大量裁減下去，這樣才能夠有足夠的資金支持走職業化發展的道路。他說，職業化需要耗資巨大，必須把有限的錢省下來提升職業化軍官和士官的待遇，讓他們願意留下來。

職業化之路：砍 轉 留

宋忠平認為，職業化之路將首先是「砍」，即裁減人員，然後是「轉」，即把非職業化的人員轉成職業化人員，轉完之後是「留」，即讓這些人留在部隊，實現自己的人生價值。

目前，美軍裡大部分人都都是老兵，屬於募兵制，從社會招募專業人才，簽署合同，可以在部隊幹很多年，雙方是雙向的選擇。宋忠平說，中國不能完全按照美軍的募兵制的方式來推進職業化，若完全直接從市場上招募，需要花很大代價。

宋忠平分析，中國軍隊的職業化會具有中國特色，職業化後中國軍隊仍是人民子弟兵，所有人仍來源於之前的群體，無非是增加了職業化軍人的比例。他相信，中國軍隊的職業化將是在原有的徵兵制的基礎之上的，義務與募兵制相結合起來的制度。

軍人職業化 一石三鳥

■專家指出，職業化軍人越多，部隊的專業化水平越高。 資料圖片

——葛沖



在日前結束的中央軍委改革工作會議上，習近平主席指出，要建立體現軍事職業特點、增加軍人職業榮譽感的政策制度體系，以更好凝聚軍心、穩定部隊、鼓舞士氣。外界敏銳抓住習主席使用的「職業」二字。放眼國際，軍人職業化早已遍地開花。冷戰結束後，國際形勢趨緩，主要大國的軍事戰略思想、建軍方針和軍備計劃進行了重大調整，軍隊員額不斷裁減，強調走精兵之路，各國把提高軍隊職業化水平，作為提高質量、保持戰鬥力的重要措施。軍人職業化，已成為軍隊建設的大勢所趨，可發揮一石三鳥功效。

保留技術骨幹應對未來戰爭

首先，職業化之路是未來戰爭形式和特點決定軍隊職業化之路。隨着國際形勢變化，未來戰爭將不再是人海戰術，更多會是在區域、局部、小範圍內進行的高科技化、信息化的局部戰爭，戰

爭已由體力、數量對抗轉變為智能、質量對抗。專家普遍認為，未來戰爭形式和特點的變化，將導致軍隊武器裝備愈來愈複雜，專業分工越來越細，對軍人的技能和素質要求越來越高，而軍隊職業化，保留技術骨幹，提高部隊戰鬥力，在全球已是大大勢所趨。

避增失業率 減少地方不滿

其次，從投入與產出效率角度看，人數多、花費大的義務兵軍隊已經過時，建立一支精幹高效、裝備精良的新型職業化軍隊，更適應各國國家經濟發展與國防投入的需要。

資料顯示，從短期看，職業化的募兵制確實比徵兵制花費大，但長遠看，它節省的訓練費更高。比如：美軍培養一名有7年經驗、飛行1,300小時的F-15戰鬥機飛行員，國家要花費100萬美元。他如果繼續服役，不僅可省下這100萬美元，還省下了7年的訓練時間。

專家指出，由於徵兵制服役期短，每年都有大

批士兵復員。有的加入失業大軍，給地方政府造成困難。職業化不僅可以避免增加社會失業率，還可避免強制性服役帶來的麻煩，減少地方對軍隊的不滿，有利於緩解軍隊同地方的矛盾。

能打仗要勝仗獲制度保障

第三，隨着各國經濟實力的增長和市場經濟的發展，人們的注意力轉向追求金錢和生活享受。在和平時期，要調動人們服兵役的積極性，激發為保衛祖國而獻身的精神，只靠行政、法律的強制性，將難以奏效，更多還需要從根本上改革，而建立更具吸引力的軍官職業化制度，無疑將是未來各國軍隊改革的重中之重。

長期以來，中國軍人的轉業和退伍安置成了一個複雜的社會問題。相信此次軍改完成後，中國軍人的職業化水平將接近發達國家，二次就業難題將得到克服，軍人職業榮譽感將更加強烈，能打仗要勝仗目標將得到大批專業人才的制度性保障。

退役軍人：提供更透明發展前途

老兵心聲

1996年，18歲的李紹申來到了解放軍三軍儀仗隊，成為一名儀仗隊員。19年後的今天，李紹申在北京和朋友一起經營着醫療器械。他坦言，軍隊未來走職業化之路，將給軍人提供一個更加透明的職業發展前途，有助於拴心留人。

不用重新培養專業人員

李紹申老家在山東，身高1.82米。1999年底從部隊退役後，他被應聘到北京音樂廳工作。一年後，不甘平淡生活的他，毅然選擇「下海」，開始和朋友一起合夥做醫療器械生意。如今，他已小有成就。

談到未來軍隊職業化，他說，很多軍人退役後都面臨着重新找工作的問題，一些來自城市的義務兵如果被安置到效益比較差的企業，最後結果可能也相當於自謀職業，而相當一部分來自農村的軍人，退役後由於不會被安置工作，就業壓力更大。如果他們能在部隊掌握一技之長，成為職業軍



■退役軍人李紹申。本報北京傳真

為軍隊建設提供人才保證

另一位曾在二炮工作過的退役軍人坦言，以前部隊各方面待遇與地方差距較大，同時，退役軍人安置等一些方面還做得不夠好，未來若能建立職業化制度，特別是退伍轉業軍人安置制度改革，既提高軍人在服役期間享受各種待遇，讓職業軍人能體面地生活，又讓他們在退役後也不用擔心一把年紀了難找工作，能得到基本生活保障，那麼就將為軍隊建設提供必要的人才保證。

外軍職業化三法寶：軍事教育 嚴格選拔 特殊待遇

他山之石

國防大學軍隊建設與軍隊政治工作建設教研部教授朱廷春大校撰文指出，外國軍官職業化建設，主要有軍事教育、嚴格選拔、特殊待遇三大法寶。

軍事教育：許多國家軍隊都高度重視軍官的軍事教育和職業精神教育，把軍事教育作為軍官職業化的基礎。據了解，在軍事教育方面，美軍主張軍官服役期間應重點學習軍事技術，規定軍官學校學員在學期間軍事教育比重要達到總課程的20%，暑期要進行軍事訓練。在職業精神教育方面，美軍軍官從錄用之日起就接受以「責任、榮譽、國家」為核心的價值觀訓練，教育引導軍官為捍衛美國價值觀和生活方式而犧牲奉獻。

嚴格選拔：嚴格按照法規程序選拔任用職業軍官。資料顯示，美、英等國對部分符合軍官條件並自願服現役的文職官員，在考試合格後可以轉為現役軍官。同時，美軍和西方一些國家軍隊實行逐級培訓，從尉官到將軍至少要進6次院校。在軍官考核方面，主要採取按制度定期考核和按標準全面考核等方式方法。一些國家更實行培訓、考核、任免一體化。

特殊待遇：軍官職業化的基本要求是保持多數軍官長期服役，許多國家給予軍官以優厚的物質待遇。在工資待遇上，實行高薪制，例如俄羅斯於2005年至2008年間先後4次上調軍人工資。此外，在福利待遇上，俄軍官家屬可享受免費醫療、就業就學等多種優惠，同時，在就業上，退役軍官享有優先權。這些做法，對於解除軍官的後顧之憂，增強部隊凝聚力戰鬥力，發揮了重要作用。



文匯觀察



專家解讀