

改革強軍為實現中國夢提供堅強力量保證

中央軍委改革工作會議日前在北京舉行，中央軍委主席習近平出席會議並發表重要講話，軍隊改革頂層設計方案終於水落石出。被稱為「建國後中國軍隊最徹底軍事變革」的此次軍改最大亮點是，實現了軍政、軍令分離，將軍隊體制分為兩大部分，即負責作戰指揮和負責管理的兩大系統，均由中央軍委直接總管，極大強化了中央軍委和習主席的集中統一領導。是次軍改既順應了世界軍事變革的大潮，也因應了中國和平崛起及所面臨的安全威脅的需要。建設與中國國際地位相稱的強大軍隊，為實現中華民族偉大復興的中國夢提供堅強力量保證，令港澳同胞和全球華人華僑為之精神振奮。

軍政、軍令分離，是美俄英等世界主要軍事強國所普遍採用的軍事體制，也是當前發達國家軍隊發揮軍事作戰指揮效能和軍隊行政效能的行之有效的體制，是當代軍隊建設的必由之路。美國、俄羅斯等國的軍隊已經實現軍隊現代化建設，並在實踐中得到成功檢驗。

建國以來，中國軍隊基本沿襲了蘇軍編制體制，軍隊建設以陸軍為主，主要任務是實施國土防禦，為此一直實行大軍區制。目前全國有七大軍區，既分掌所有陸軍作戰部隊，又兼顧所有部隊訓練和行政管理；軍區空軍和海軍則實施軍種和軍區雙重管理體制，機構重疊、軍令不暢等結構性矛盾突出，已滿足不了現代戰爭快速多變、海陸空天電和網絡聯合作戰的新要求。新形勢下，沿用了60多年的中國軍事體制亟需變革。正如習近平所強調的：「改革是要為了解決制約國防和軍隊的體制性障礙和結構性矛盾，令軍隊組織現代化，進一步發展戰鬥力，建設跟中國國際地位相稱的強大軍隊。」有輿論形容，這次軍改被稱為「史上最牛」的軍改，是一場革命性變革，在中國軍隊發展史上具有重要的里程碑意義。曾任美國太平洋艦隊司令的退役海軍上將詹姆斯·萊昂斯評價中國軍改時表示，「習近平努力推出軍改計劃，是要使中國軍隊更加機動化，使海空軍與陸軍更好地配合，通過軍改使中國軍隊更具靈活性。」

中央提出的全面實施改革強軍舉措，包括重新調整劃設戰

區、組建戰區聯合作戰指揮機構，健全軍委聯合作戰指揮機構等舉措，着力構建軍委—戰區—部隊的作戰指揮體系以及軍委—軍種—部隊的領導管理體系；調整軍委現行的四大總部體制，實行軍委多部門體制，由目前只有海軍和空軍兩個軍種司令部，再新組建陸軍司令部，等等。這些改革必將健全兵種領導管理體制，形成「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的新格局，實現軍隊最高領導層掌握部隊和高效指揮部隊的有機統一，讓軍隊的「中樞神經」更加高效靈敏，構建一支能夠打贏信息化戰爭、有效履行使命任務的現代化中國軍隊。

設立軍委紀委、軍委政法委和軍委審計署是此次軍改的另一大亮點，是落實習主席從嚴治軍、依法治軍的制度化安排。將組建新的軍委紀委、軍委政法委，調整組建的軍委審計署，從根本上將權力的籠子編密紮緊，有助於剷除諸如郭伯雄、徐才厚和谷俊山等軍隊高級將領嚴重腐敗現象滋生的土壤。是次改革將是全方位的，將精簡機關和非戰鬥機構人員，調整改善軍種比例，優化軍種力量結構，推動部隊編成向充實、合成、多能、靈活方向發展。由此可見，這次軍改立足於國情、軍情，是堅定不移走中國特色強軍之路的具體體現，將進一步釋放中國軍隊的戰鬥力，讓能打仗、打勝仗的「鐵骨鋼拳」更加精銳有力。

中國正在全面深化改革開放，大國博弈加劇，內憂外患增多。一方面，隨着「一帶一路」倡議的落實，中國的企業和國民不斷「走出去」；另一方面，圍繞南海、東海等領土主權爭端日熾，全球反恐形勢趨於嚴峻，捍衛國家主權安全、維護國民海外安全利益問題擺到議事日程，這就更加需要強大的中國軍隊為國家和人民保駕護航。改革強軍已經成為支撐中華民族偉大復興中國夢的時代要求。中國走的是和平發展道路，改革強軍不是要稱霸世界，而是要打造一支同我國國際地位相稱、同國家安全和發展利益相適應的鞏固國防強大軍隊。包括香港同胞在內的所有中華兒女為軍改而歡欣鼓舞，對實現中華民族偉大復興的中國夢更具信心和憧憬。

信息發佈要透明 大橋進度莫再遲

路政署前日深夜發出新聞稿，指港珠澳大橋香港段工程要延遲一年，即2017年年底才完工。港珠澳大橋是一項耗資數百億的重大公共基建項目，引發社會高度關注屬實正常。有關部門在發放工程消息時，與其「猶抱琵琶半遮面」，不如加強信息透明度，清晰坦誠公佈實情，避免引起不必要的揣測和疑慮。港珠澳大橋無論是超支或是延期，都不為社會所樂見。政府的當務之急，還是切實擔起監督職責，敦促承建方保證工程質量、準時完工。

港珠澳大橋立項時，三地政府都以2016年年底為完工目標。然而，路政署周三晚就港珠澳大橋香港段工程進展發新聞稿，指工程面對多項困難與挑戰，包括勞工短缺、航空限高、環保限制，物料供應不穩定，以及填海沉降表現較預期慢等，按照現時進度，初步估計在2017年年底完工。對於工程延期，社會的關注焦點集中在延期是否會導致額外超支，但路政署卻並沒有就此在新聞稿中提及，由此更引發社會的揣測和質疑。

事實上，公眾對於大橋的施工進展和具體情況，擁有知情權和監督權。有關部門發放的資訊欠缺公開透明，或以「啞牙膏」式手法發放，令民眾憂慮當局刻意掩飾，懷疑當局在關鍵問題上隱瞞，損害公眾對政府的信任。港珠澳大橋涉及數百億的公帑開支，工程延誤而導致超支，關乎每一個納稅人的「荷包」，牽動公眾神經。相關部門在發佈消息時，應坦誠相告，對不實信息作出澄清，就公眾關注問題作出清晰回應，以免流言四起，釀成公關危機。

港珠澳大橋工程龐大，的確對多項技術上的挑戰，需要克服眾多客觀困難。但無論如何，政府必須切實肩負起監督責任，確保工程不出現重大紕漏，工程進度不要一拖再拖，切實保障香港整體利益。大橋工程54.6億元的超支撥款申請，目前仍在立法會工務小組待表決，之後還要經財委會審批。近年立法會拉布歪風盛行，港珠澳大橋工程曾遭司法覆核、拉布狙擊。若超支撥款申請再遭拉布折騰，工程難免又被拖延，又再超支，形成惡性循環。港珠澳大橋對促進香港與內地更緊密融合意義重大，決不能因為拉布阻礙，淪為吞嚥公帑的「無底深潭」。社會各界要抵制拉布歪風，政府亦應該和承建商共同努力追趕進度，確保大橋工程按質按時順利完工，令港珠澳大橋早日為提振香港經濟發揮積極作用。

新設三部門 嚴打軍老虎

組建軍委紀委 政法委 審計署 貫徹依法治軍從嚴治軍

香港文匯報訊（記者王珏北京報導）中央軍委改革工作會議提出，組建新的軍委紀委，向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，推動紀委雙重領導體制落到實處。調整組建軍委審計署，全部實行派駐審計。組建新的軍委政法委，調整軍事司法體制，按區域設置軍事法院、軍事檢察院，確保它們依法獨立公正行使職權。北京專家認為，中央將通過強化垂直管理，重點解決軍隊紀檢、巡視、審計、司法監督的獨立性和權威性不夠的問題，以編密紮緊制度的籠子，努力剷除腐敗現象滋生蔓延的土壤。這對貫徹依法治軍、從嚴治軍方針、預防和懲治軍隊腐敗具有重要意義。



知名軍事評論員宋忠平對本報指出，目前，軍隊的紀檢部門受同級黨委領導，如軍委紀委就歸屬總政治部領導，紀檢部門在對同級黨委進行監督的過程中，礙於人情或者權威，難免受到牽制和阻撓，這就造成無法有效監督的尷尬局面，此前軍隊高官涉案案件的頻頻發生，與軍隊紀委反腐職能的疲弱有很大關係。

增強軍隊司法獨立

而組建新的軍委紀委、推動紀委雙重領導體制後，有可能將軍委紀委劃歸中央軍委建制，在中央軍委直接領導下開展監督工作，減少權力和人情干擾，增強紀檢監察工作的權威性、獨立性。其次，習近平提出「組建新的軍委政法委，調整軍事司法體制，按區域設置軍事法院、軍事檢察院，確保它們依法獨立公正行使職權」，這意味着軍隊司法體制也將改變，由同級黨委領導變成垂直領導，今後各大軍區將不再有各自的軍事法庭、法院，而是實行大片區管理，更有助於軍隊司法獨立、公正、公開。

派駐審計有效監督

此外，宋忠平指出，去年11月，中央已決定「解放軍審計署由總後勤部劃歸中央軍委建制，在中央軍委領導下，主管全軍審計工作，對中央軍委負責並報告工作，其黨的建設、政治工作和行政管理由軍委辦公廳領導。」此次習近平講話要求「調整組建軍委審計署，全部實行派駐審計」，這是對軍隊審計制度改革的進一步深化。他介紹，原來的解放軍審計署日常工作由總後勤部領導，對與其同級的總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部，很難進行直接的審計監督，更多的是一種業務指導關係，並不能發揮監督的作用，而改革後，中央軍委將從頂層將軍內的資源分配權、財務審理權管住，解放軍審計署直接掌握對下級審計部門的監督職責，能夠真正發揮獨立有效的監督作用。



軍方徹查半年 清理有償服務

香港文匯報訊 習近平在講話中提到，要下決心全面停止軍隊的有償服務。從今年4月開始，解放軍就開始對有償服務進行清理整頓，集中解決存在的違紀違法問題。全軍對外有償服務管理工作領導小組在4月中旬印發《全面開展軍隊對外有償服務清理整頓工作實施方案》（以下簡稱《方案》），部署前期清理摸底工作。

《方案》明確，將軍隊從事對外有償服務和創收活動的單位全部納入清理整頓範圍，按照單位、行業、項目、地域全覆蓋的標準，全面摸清2013年以來軍隊對外有償服務和開展創收單位的人員配備、服務項目、經費收支、運行管理等方面，以及存在的各類矛盾問題的底數，準確掌握全軍開展對外有償服務和創收活動的總體情況，為研究制訂全軍對外有償服務清理

整頓實施方案、組織開展清理整頓以及深化改革，提供全面、真實、準確、可靠的依據。

重點清理擅自創收搞提成

《方案》確定，這次清理摸底按照總部統一部署、組織摸底試點、單位自查上報、大單位審查、總部匯總分析的程序組織實施，重點查找擅自對外服務創收、擴大項目範圍、亂支亂用收益和違規合作、打廣告、拉客戶、搞提成等亂象。清理整頓期間，總部在全軍政工網鏈接開設專題網站，設立對外有償服務違規違紀舉報信箱和投訴電話，接受部隊官兵監督。

一位不具名軍內經濟專家分析，軍隊對外有償服務是利用軍隊資源保障軍隊服務的同時，有一些多餘的資源向社會開放提供有償服務。

據介紹，1998年後，軍隊不許再進行企業化生產經營，一些企業無償交給地方，但也留下了一部分，改名為有償服務。例如某某賓館現在叫某某招待所，實際上是換湯不換藥。上述專家表示，實際上，軍隊有償對外服務也存在一些超範圍經營的情況，主要問題是一些人違法亂紀，把軍隊資產變相弄成某個集團、某個企業的資產，為個人或小團體「賺錢」，這樣就容易造成軍隊資產的流失。



反腐不停歇



香港文匯報訊 綜合內媒，今年軍隊權威部門已經公佈了12次重大案件查處情況信息，共有45名軍級老虎落馬。

軍隊權威部門11月13日對外公佈的近期查處軍級以上幹部重大案件情況信息稱，軍委紀委對第二炮兵工程大學原副政委吳瑞忠涉嫌嚴重違紀問題進行立案調查，日前已將其涉嫌犯罪問題及線索移送軍事檢察機關依法處理。

此外，武警交通指揮部原副司令員瞿木田因涉嫌嚴重違紀，也被武警部隊紀委立案調查，日前武警部隊紀委已將其涉嫌犯罪問題及線索移送軍事檢察機關立案偵查。

至此，今年軍隊權威部門已經公佈了12次重大案件查處情況信息，共有45名軍級老虎落馬。

武警交通指揮部成重災區

據統計，「軍老虎」的分佈涵蓋總參謀部、總後勤部、七大軍區、海軍、空軍、二炮、軍事院校以及武警。若將大軍區機關和省軍區均統計在內，廣州軍區落馬6名老虎，其中包含3名湖北省軍區落馬老虎，佔比最高。而僅按大軍區層面，蘭州軍區有4位軍老虎落馬，佔比最多。武警交通指揮部也是此次軍隊反腐的重災區，算上此前落馬的武警交通指揮部原司令員劉占琪、武警交通指揮部原政委王信、武警交通指揮部原總工程師譚貴榮，以及13日剛剛公佈落馬的武警交通指揮部原副司令員瞿木田，目前該單位已有4位軍級幹部落馬。