

軍委——戰區——部隊 構建作戰指揮體系

打破橫向條框 利打贏現代戰爭

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）聯合作戰指揮體制改革，一直是中國軍隊改革的要點之一，並被認為可破解國防和軍事建設深層次難題。剛剛閉幕的中央軍委改革工作會議提出，重新調整劃設戰區、組建戰區聯合作戰指揮機構，健全軍委聯合作戰指揮機構，着力構建軍委——戰區——部隊的作戰指揮體系。有專家認為，這將打破中國軍隊橫向的條條框框，更有利打贏信息化條件下多兵種聯合作戰。



■解放軍首次在高海拔高寒地區組織多兵種一體化陸空聯合實兵演習。資料圖片

增中國式參聯會「頂層設計」

多年來，中國軍隊一直在建立聯合作戰指揮體制方面進行積極探索。據了解，在解放軍目前的指揮體系內，並沒有如美軍般的跨軍種常設聯合指揮機構（參謀長聯席會議），雖然「總參謀部」實際上承擔着跨軍種聯合作戰指揮任務，但各軍種條塊分割現象嚴重存在。在軍委一級戰略層面，更是缺少聯合作戰指揮的「頂層設計」。

軍事專家趙小卓表示，現在軍隊發展有兩大趨勢：一是軍隊的構成越來越複雜，二是專業越分越細。這就更需要專業化地發展，需要科學決策，需要充分地論證。

專家指出，出於應對現代條件下特種作戰的需要，權力要適當集中。這次會議就提出，要健全軍委聯合作戰指揮機構，着力構建軍委——戰區——部隊作戰指揮體系。過往，若需要由不同軍兵種聯合承擔作戰任務，則會臨時成立戰區指揮機構，由大軍區與轄區內海空軍二炮部隊首長協同聯合指揮，在中央軍委層面則成立「領

導小組」，負責全軍直至地方的統一協調指揮。這種「臨時機構」極不適應現代戰爭需要。

外界普遍認為，由於聯合作戰除涉及四大軍種外，還有網絡作戰、情報作戰、特種作戰、空天作戰、戰場環境和打擊結果評估等一系列問題。這就需要C4ISR（軍隊指揮自動化系統）。毫無疑問，倘繼續沿用原有指揮和作戰體制和機構進行現代信息化戰爭，其結果可想而知，科索沃戰爭和伊拉克戰爭的結果已證明了這一點。

利信息化多兵種聯合作戰

習近平在中央軍委改革工作會議上提出，對領導管理體制和聯合作戰指揮體制進行一體設計，要重新調整劃設戰區、組建戰區聯合作戰指揮機構，健全軍委聯合作戰指揮機構，着力構建軍委——戰區——部隊的作戰指揮體系。根據改革總體方案確定的時間表，2020年前要在領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革上取得突破性進展。

戰區管打仗不養兵 擁雙軌優勢

中國國防大學戰略研究所所長楊毅向本報記者指出，新的聯合作戰指揮體制將打破中國軍隊橫向的條條框框，有利於信息化條件下多兵種的聯合作戰，在體系上、作戰模式上及裝備等多個方面完全合成，將更有利於打贏現代戰爭。

中國國防大學教授朱成虎向本報記者表示，新的改革方案優勢是「雙軌」，「養兵」是一條線，「作戰」是一條線。他認為，戰區管的是訓練和打仗，不管養兵和部隊建設，這跟美國等西方國家相似，更符合國際慣例，更有利於打贏未來戰爭。

將改革的陸海空兵力及七大軍區轄下集團軍

★陸軍機動作戰部隊現有85萬人，包括18個集團軍和部分獨立合成作戰師（旅）。集團軍由師、旅編成，分別隸屬於7個軍區。

★海軍現有23.5萬人，下轄北海、東海和南海3個艦隊，艦隊下轄艦隊航空兵、基地、支隊、水警區、航空兵師和陸戰旅等部隊。

★空軍現有39.8萬人，下轄瀋陽、北京、蘭州、濟南、南京、廣州、成都7個軍區空軍和1個空降兵軍。軍區空軍下轄基地、航空兵師（旅）、地空導彈師（旅）、雷達旅等。

瀋陽軍區	下轄第16、39、40集團軍
北京軍區	下轄第27、38、65集團軍
蘭州軍區	下轄第21、47集團軍
濟南軍區	下轄第20、26、54集團軍
南京軍區	下轄第1、12、31集團軍
廣州軍區	下轄第41、42集團軍
成都軍區	下轄第13、14集團軍

資料來源：《2013年度中華人民共和國國防白皮書》
■整理：香港文匯報記者 朱焯



■習近平視察海軍部隊。資料圖片



■解放軍進行對抗演習。資料圖片



■官兵增強體能訓練。資料圖片



■海軍舉行多兵種合同實兵實彈演練。資料圖片

軍區三沿革 底因話你知

香港文匯報訊 據《中國人民解放軍》等軍事書籍所述，自1949年以來，中國人民解放軍在軍區（大軍區）層面，曾經有過三個階段的大變革。分別是：1950年至1955年間實行的「六大軍區體制」，1955年至1985年間實施的「十二大軍區體制」，及1985年至今的「七大軍區體制」。三次大變革背後，都關聯着內政、外交的巨大轉折。

「六大軍區」利戰時調配資源

1950年2月，「六大軍區體制」正式成型，分別是：東北軍區、華北軍區、華東軍區、中南軍區、西北軍區、西南軍區。「六大軍區」與當時的「六大行政區」高度吻合，採用了黨政軍一體化的權力架構。之所以如此設置，主要是因為戰爭尚未結束，軍區與行政區重合、黨政軍一體化，有利於戰爭中的資源調配。

「十二大軍區」應對原子武器

1955年2月，國務院頒佈決定，將原來的六個大軍區，改劃為「十二個大軍區」，即：瀋陽軍區、北京軍區、濟南軍區、南京軍區、廣州軍區、武漢軍區、昆明軍區、成都軍區、蘭州軍區、新疆軍區、西藏軍區、內蒙古軍區。時任總參謀長的粟裕在軍委擴大會議上，如此

解釋此次軍區劃分：「鑒於現代科學技術的發展和今後戰爭中可能廣泛使用原子武器，當帝國主義者決定發動戰爭時，可能利用其所謂『原子優勢』採取不宣而戰，對我軍進行閃擊。為了應付敵人的突然襲擊和今後更複雜的戰爭情況，……須以敵人兵力及其可能進攻的方向、地形條件、交通狀況及我軍的戰略意圖、作戰方向和今後戰爭可能發展的趨勢，作為軍區劃分的主要依據。」

「七大軍區」涉放棄反蘇戰線

1985年5月，中國政府決定裁軍100萬。1985年7月，中央軍委決定將軍區調整為「七大軍區」，此次改革，既有軍區本身的原因，如「現行軍區體制存在的戰役縱深淺、獨立作戰能力弱、機構重疊、後方部署重複等問題」，更與中國外交政策的大轉變密不可分。

1984年11月1日，鄧小平在中央軍委座談會上，已宣佈裁軍100萬的決定，並為此闡述了不可能爆發大的戰爭的觀點。1985年5月至6月間，中央軍委擴大會議又作出了實行100萬大裁軍、徹底放棄反蘇國際統一戰線的方針等三個至關重要的決定。

東海劃防空識別區兩年 日美頻「越界」

香港文匯報訊 2013年11月23日中國發佈劃設東海防空識別區，公佈《防空識別區內飛行器識別規則》至今已滿兩年。其間，以美國、日本為首的部分國家，頻頻越界挑釁。中國軍事專家張軍社和邢洪波認為，日美無權對中國劃設東海防空識別區「說三道四」。

釣魚島中國固有 日方顛倒黑白

在中國宣佈劃設東海防空識別區後，日本方面迅速作出反應，聲稱不能接受東海防空識別區覆蓋釣魚島，並已向中方提出交涉。對此，邢洪波認為，日方的這一表態完全是顛倒黑白，因為釣魚島是中國固有的領土，所以日方的前提就是錯誤的。

在中國宣佈劃設東海防空識別區後，作為日本盟國的美國也表示關切，並無端指責說，中國單方面改變地區現狀，影響區域穩定，可能導致地區緊張升級。2013年11月26日，美國軍方發言人斯蒂夫·沃倫上校稱，美軍兩架B-52遠程戰略轟炸機在華盛頓時間25日晚上7時進入中國新設立的東海防空識別區，並且飛越中日有爭議的東海島嶼，事前有知會中國。五角大樓方面稱，

「當我們飛入這個空域時，我們將不會通知我們的飛行計劃，也不會自報我們的應答機身份識別、無線電頻率和標識。」

邢洪波認為：「美國發表這樣的言論，確實不負責任。他說我們單方面改變現狀，完全是對我們的誤讀，因為該地區飛行作業非常多，不管是民用的，還是軍用的，在眾多的情況下，如果說是處於無序的狀態，發生事故，發生誤判，這可能是客觀存在的；如果雙方加強管理以後，比如我們明確要求提供四種識別，那麼我們把你的飛機情況掌握之後，如果我們有相應的飛行活動，我們可以合理地安排，可以避開衝突的航線和活動，應該更有利於減少事故誤判，美方的講話是沒有道理的。」



■解放軍裝甲旅實兵實彈演習。資料圖片