

# 中央軍委改革工作會議在京召開 軍改方案全面推出

## 習近平提12字方針：

# 軍委管總 戰區主戰 軍種主建

中央軍委改革工作會議11月24日至26日在京舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組組長習近平發表重要講話。新華社



香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）中央軍委改革工作會議24日至26日在京舉行。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組組長習近平出席會議並發表重要講話。他強調，要形成軍委管總、戰區主戰、軍種主建的格局；調整軍委總部體制、實行軍委多部門制，組建陸軍領導機構、健全軍兵種領導管理體制，重新調整劃設戰區、組建戰區聯合作戰指揮機構，健全軍委聯合作戰指揮機構等重大舉措，着力構建軍委—戰區—部隊的作戰指揮體系和軍委—軍種—部隊的領導管理體系；努力構建能打赢信息化戰爭、有效履行使命任務的中國特色現代軍事力量體系，完善中國特色社會主義軍事制度。（習近平講話見香港文匯網）

**備**受矚目的中國國防與軍隊改革方案26日終於出台。據新華社報道，200多名軍地高級幹部匯聚一堂，共謀深化國防和軍隊改革大計。24日上午9時許，習近平來到京西賓館會議樓前廳，親切接見會議代表，同大家合影留念，隨後出席會議並發表重要講話。他指出，把握深化國防和軍隊改革的指導思想，關鍵是要抓住黨在新形勢下的強軍目標這個「牛鼻子」，堅持用強軍目標審視、引領、推進改革。

### 做實軍委：總領全軍管理和作戰指揮

習近平強調，要着眼於貫徹新形勢下政治建軍的要求，推進領導掌握部隊和高效指揮部隊有機統一，形成軍委管總、戰區主戰、軍種主建的格局。堅持堅定正確的政治方向，通過一系列體制設計和制度安排，把黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度進一步固定下來並加以完善，強化軍委集中統一領導，更好使軍隊最高領導權和指揮權集中於黨中央、中央軍委。

習近平表示，對領導管理體制和聯合作戰指揮體制進行一體設計，通過調整軍委總部體制、實行軍委多部門制，組建陸軍領導機構、健全軍兵種領導管理體制，重新調整劃設戰區、組建戰區聯合作戰指揮機構，健全軍委聯合作戰指揮機構等重大舉措，着力構建軍委—戰區—部隊的作戰指揮體系和軍委—軍種—部隊的領導管理體系。

### 依法治軍：設軍委紀委審計署政法委

習近平強調，要着眼於深入推進依法治軍、從嚴治軍，抓住治權這個關鍵，構建嚴密的權力運行制約和監督體系。組建新的軍委紀委，向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，推動紀委雙重領導體制落到實處。調整組建軍委審計署，全部實行派駐審計。組建新的軍委政法委，調整軍事司法體制，按區域設置軍事法院、軍事檢察院，確保它們依法獨立公正行使職權。

### 強軍改革：數量規模型轉向質量效能型

習近平強調，要着眼於打造精銳作戰力量，優化規模結構和部隊編成，推動我軍由數量規模型向質量效能型轉變。堅持精簡高效的原則，裁減軍隊員額30萬，精簡機關和非戰鬥機構人員，使軍隊更加精幹高效。調整改善軍種比例，優化軍種力量結構，根據不同方向安全需求和作戰任務改革部隊編成，推動部隊編成向充實、合成、多能、靈活方向發展。

### 革命性變革：2020年取得突破性進展

習近平強調，要着眼於搶佔未來軍事競爭戰略制高點，充分發揮創新驅動發展作用，培育戰鬥力新的增長點。要着眼於開發管理用好軍事人力資源，推動人才發展體制改革和政策創新，形成人才輩出、人盡其才的生動局面。要着眼於貫徹軍民融合發展戰略，推進跨軍地重大改革任務，推動經濟建設和國防建設融合發展。下決心全面停止軍隊有償服務。習近平強調，深化國防和軍隊改革是一場整體性、革命性變革。根據改革總體方案確定的時間表，2020年前要在領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革上取得突破性進展，在優化規模結構、完善政策制度、推動軍民融合發展等方面改革上取得重要成果，努力構建能夠打赢信息化戰爭、有效履行使命任務的中國特色現代軍事力量體系，完善中國特色社會主義軍事制度。



習近平親切接見出席中央軍委改革工作會議的代表，並與代表們合影留念。新華社

## 國防和軍隊改革重點

十二字方針：

軍委管總 戰區主戰 軍種主建

構建新作戰指揮體系：

軍委—戰區—部隊

構建新領導管理體系：

軍委—軍種—部隊

主要任務與目標：

- 一、調整軍委總部體制
- 二、實行軍委多部門制
- 三、組建陸軍領導機構
- 四、健全軍兵種領導管理體制
- 五、重新調整劃設戰區
- 六、組建戰區聯合作戰指揮機構
- 七、健全軍委聯合作戰指揮機構
- 八、組建新的軍委紀委
- 九、調整組建軍委審計署
- 十、組建新的軍委政法委
- 十一、全面停止軍隊有償服務
- 十二、裁減軍隊員額30萬，推進軍官、士兵、文職人員等制度改革
- 十三、加強重大技術研究和新概念研究

據新華社整理

## 建國後最徹底軍改 借鑒外軍先進經驗

專家解讀

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）在剛剛閉幕的中央軍委改革工作會議上，習近平主席對軍隊改革提出了六個「着眼於」，而其中「軍委管總，戰區主戰，軍種主建」的十二字方針最引人矚目。此間權威軍事專家指出，這意味着中央軍委完全成為領率全軍管理和指揮的最高架構，中國軍隊最高領導權和指揮權全部集中於中央軍委和中央軍委主席，具體作戰和軍隊建設將分別交給戰區和軍兵種，從而會形成與美俄等國大國相似的軍事體制。這一革命性變革完全符合現代軍隊的發展規律，此次改革是建國以來最徹底的一次國防和軍隊改革。

### 指揮鏈條精簡 軍令高效暢通

國防大學戰略研究所原所長楊毅向本報指出，此次國防和軍隊改革是建國以後深度最大、最徹底的一次國防和軍隊改革，改革既繼承了中國軍隊的光榮傳統，又汲取了美俄等外軍國防和軍隊建設的先進經驗。楊毅認為，「軍委管總」是指中央軍委制定整體的國防政策和抓總的軍隊建設；「戰區主戰」是指在需要打仗時，具體作戰行動由戰區層級的聯合作戰指揮機構組織實施，而不像過去由軍兵種直接指揮；「軍種主建」是指各軍兵種主管各自的建設，但不負責作戰指揮。楊毅說，這意味着政策制定完後，具體作戰和建設分別由戰區和軍兵種負責，形成了與發達國家類似的體系，這種格局會令指揮鏈條更加精簡，軍令通暢，效率更高。

知名軍事評論員宋忠平向本報表示，改革後中央軍委將會是整體部隊的領導和指揮核心，由其下達軍隊建設和作戰命令，而日後作戰歸戰區司令部實

施，由它實施指揮；軍兵種則負責平時的部隊訓練和建設等，其中包括人才、裝備、制度、科研等所有建設都將由軍兵種自己來做。

據介紹，過去各軍兵種既要負責作戰任務，又要負責各自領域的科研，又要負責組織和人事，改革後，軍兵種將只負責培養出合格的兵，有需要時交給戰區聯合作戰司令部去打仗。

外界普遍認為，此次中國軍隊改革是借鑒了美俄軍隊成功經驗。但楊毅表示，此次中方不僅借鑒了美國的經驗，也借鑒了其它許多發達國家的先進經驗，但同時仍保持了中國特色。他說，每個國家的國情不同，中國軍隊此次改革不可以照抄西方經驗。

### 軍改最大難點：部門利益調整

對於此次軍改下來貫徹實施的難點，楊毅認為，困難首先來自陳舊的觀念。他說，最大的敵人就是自己，長期形成的慣性思維可能會是影響改革的困難之一。另外，改革也會觸動利益，可能原來有權的沒權了，會涉及到如何處理好黨和國家利益與部門和個人利益關係的問題。

宋忠平也表示，改革的最大難點是人的心理。他說，改革會涉及大量部門和人事利益調整，所有被改革和準備改革的單位必須要認清大局，服從安排，不能顧及自己的小圈子利益，否則改革會遇到很大的阻力，而這個阻力將是人為的阻力。

楊毅相信，此次改革將會是一個頂層設計、非常積極慎重地分步推進的過程。他說，是次改革體現了習近平主席和新一屆中央軍委在新時代的擔當。目前，國家安全和發展面臨嚴峻挑戰，大膽推進改革需要戰略勇氣，要平穩順利，不能出差錯，而全軍指戰員都要服從領導。

## 導讀

### 中國軍改

A4

軍委—戰區—部隊 構建作戰指揮體系

A6

軍委多部門制 組建陸軍司令部

A7

新設三部門 嚴打軍老虎

A8

借鏡美軍體系 塑造全球戰力

