黑戶逾千三萬 公安部謀解決

1%人口沒戶籍 影響社會公平和諧

香港文匯報訊 由於沒交上數十萬元的社會撫養費，北京市昌平區楊先生四歲半的兒子成為了「黑戶」。因為沒有戶口，孩子不能坐飛機，不能上公立幼兒園，連防疫針也不能打。更讓楊先生發愁的是上學問題，公立學校進不去，私立學校的學費遠遠超出他的經濟承受能力。

總數在1,300萬左右、佔總人口1%的中國人沒有戶口，已成為一個影響社會公平、和諧的重大問題。據《第一財經日報》報道，公安部部長郭聲琨日前主持召開公安部黨委會議暨部全面深化改革領導小組第十七次（擴大）會議。會議的兩大主題，一個是反恐工作，另一個就是解決全國無戶籍人口的戶口登記問題。

60%以上屬超生人員

根據第六次人口普查，中國約有1,300萬人沒有戶口，成為俗稱的「黑戶」。根據國家發改委宏觀經濟研究院副研究員萬海遠等人在2014年七、八月份的調研，這些黑戶中60%以上是超生人員，其他還包括沒有主動上戶口、棄嬰、未婚生育、相關證件丟失、戶籍辦理程序繁瑣或基層部門不作為等多種原因導致的無戶籍人員。

因為沒有戶口，他們大多數沒有社會保障，失去正常的工作、生活和受教育機會。而隨着「實名制」逐漸普及，他們的生活受影響更大，出行也變得困難。

一個國家1%的人口沒有戶籍，這已經成為中國人口管理的一個怪現狀。然而，按照相關法規，黑戶問題本不應該存在。

萬海遠等人在調研中發現，黑戶的普遍存在已經導致不良影響，包括黑戶人群自卑心重、缺乏安全感、游離於正常社會之外、無法享受公民的基本權利等，從而也制約了人口流動、增加了社會不穩定，加劇了社會不公平。

為得到準確的人口普查數據，每次人口普查時國務院普查辦都要下發通知，要求「對其中未申報戶口的不符合計劃生育政策的出生人口，要准予登記，不得將登記情況作為行政管理和處罰的依據」。但地方政府往往並沒有兑現這一要求，導致很多父母不敢給孩子登記。這意味着事實上的黑戶總量會明顯高於1,300萬。

■公安部高層會議商討解決無戶口人員登記戶口問題。圖為山西農村一名無戶籍女孩拿着居民戶口簿，渴望簿上有她的名字。 網上圖片

依法登記戶口符合憲法

在各省當中，福建省是一個特例。2008年，福建省明確規定了超生嬰兒無條件登記。到2010年5月，該省為歷年累計下來的近50萬「黑戶」人口登記了戶口。

公安部此次高層會議上，基調和原則依然鮮明。會議強調，依法登記戶口是憲法和法律賦予公民的一項基本權利，事關社會公平、和諧穩定。要按照黨中央、國務院的部署要求，把維護人民群眾切身利益作為公安改革的出發點，切實落實無戶口人員落戶政策，着力解決無戶口人員登記戶口問題，切實維護每個公民依法登記常住戶口的合法權益。

據了解，此次會議明確了區別情況、分類解決，分類實施相關政策的工作思路，並形成了一個關於解決無戶籍人口問題的意見。會議還要求將無戶口人員登記戶口與相關領域政策統籌考慮、協同推進，同時抓緊修改完善意見後按程序報審。

萬海遠等人建議，在當前老齡化和人口紅利逐漸喪失的背景下，要盡快推進戶籍管理電子化，取消戶籍登記與社會撫養費以及各種福利補貼掛鈎的政策，規定凡是在中國出生的公民都應自動地、無條件地給予登記並使其獲得公民身份，同時還要鼓勵過去因各種原因沒有進行身份和戶籍登記的人重新進行登記，讓所有黑戶都擁有戶口。

法例規定出生無條件登記戶口

1958年開始實施的《中華人民共和國戶口登記條例》第二條明確規定：中華人民共和國公民，都應當依照本條例的規定履行戶口登記；第七條規定：嬰兒出生後一個月以內，由戶主、親屬、撫養人或者鄰居向嬰兒常住地戶口登記機關申報出生登記。根據這一條例，對出生的中國公民予以戶口登記，沒有任何附加條件。

但是，對於各地基層計生部門來說，急需一個抓手來推進計劃生育工作。雖然條例明令不允許給公民登記戶口設置任何附加條件，但在具體工作中，又開了一個自相矛盾的口子：公安部門作爲各級人口和計劃生育兼職委員單位，在新生兒落戶時又要履行相關職責，即要求出示其父母《計劃生育服務證》，並將有關情況通報給當地計劃生育行政管理部門。

地方把上戶口與超生罰款綑綁

正是這個口子，使「超生罰款」與「新生兒入戶」綑綁一直成爲一些地方通行的「土政策」，超生而未繳納罰款，就不能辦理戶口。戶口登記於是成爲計生工作的一個籌碼。

據不完全統計，2014年，全國至少有20省市區有明確的規定或案例，上戶口必須出示計劃生育相關證明，其中北京、上海、遼寧、四川、河南、湖北等6個省市在省級户籍制度上明文規定，將計生與户籍掛鈎。

■資料來源：《第一財經日報》

新聞鏈接

中方：南沙島礁將增民事設施

香港文匯報訊 據新華社報道，外交部發言人洪磊昨日在例行記者會上表示，中方將在南沙有關島礁上增設一些民事設施，以履行中國的國際責任，更好地為地區國家提供公共產品和服務。

在回答「中方是否會繼續進行島礁建設」的提問時，洪磊表示，中國已於今年6月結束對南沙部分駐守島礁的陸域吹填。「我們將在有關島礁上增設一些民事設施，以履行中國的國際責任，更好地為地區國家提供公共產品和服務。」他舉例說，中方在有關島礁上建立的兩座燈塔，已為當地駐守人員和過往船隻提供了安全和便利。

「我們在部分島礁上也將建設必要的防禦設施，相關建設將是適度的，跟軍事化沒有關係，不針對任何國家，也不會妨礙各國根據國際法享有的南海航行和飛越自由。」洪磊說。

日石垣島自衛隊增至500人

另據日本新聞網昨日消息，日本政府已決定，將駐守石垣島的陸上自衛隊的人數，從原先計劃的150人增加到500人的規模，以便在未來5年內完成對進出太平洋的中國海軍艦隊與空軍戰鬥機編隊的立體監控與打擊網絡。這500人的部隊包括一支導彈部隊和一支守備部隊。石垣島距離釣魚島170公里，是離釣魚島最近的一個住人大島。

除石垣島外，日本政府將在今年度內完成日本最西端島嶼——與那國島的沿岸監視基地的使用，部署自衛隊員150人，主要是負責偵聽中國沿海和台灣地區以及東海海空域的通訊。

中國陸軍最大船艇入列三沙

■中國陸軍新型綜合保障船正式入列三沙。 網上圖片

香港文匯報訊 據中新社報道，三沙市政府昨日消息稱，中國陸軍新型綜合保障船前日正式入列海南省三沙市，這是中國陸軍目前裝備排水量最大的船艇。

三沙市政府網透露，新入役的綜合保障船是中國自行設計製造的最新型陸軍綜合保障船，船長90米，寬14.6米，最大排水量2,700噸。

該船設計最大航速20節，抗風力10級，續航力3,000海里，自持力25天，可升降直升機，並具備大型裝備成建制輸送能力，具有抗風浪能力強、續航力強和先進技術應用廣泛等特點，入役後將主要擔負三沙方向物資補給、裝備輸送和海上救援等任務。

海南省委常委、省軍區政委劉新，三沙市人大常委會主任符戇，三沙市委常委、三沙警備區政委廖朝毅參加入役儀式，並登船參觀。

泰爆案嫌犯被起訴 中方希望繩之以法

■泰國爆炸案疑犯卡拉達格（前）與玉蘇甫昨天出庭，遭起訴10項罪名。 路透社

香港文匯報訊 據中通社報道，泰國軍事法庭昨日對製造今年8月曼谷四面佛爆炸案的兩名嫌犯以10項罪名進行了起訴。10項罪名中包括謀殺。新華社報道，中國外交部發言人洪磊在例行記者會上表示，曼谷爆炸案造成多名無辜人員遇難、受傷，充分暴露出犯罪分子的兇殘。我們希望泰方的審判將罪犯繩之以法，讓其受到應有的懲處。

據德國之聲、中新網等報道，8月17日曼谷爆炸案的主嫌犯阿德姆．卡拉達格與米爾艾力．玉蘇甫被泰國一家軍事法庭以10項罪名起訴。當天早上，兩人帶着手銬，被警察押送至曼谷軍事法庭。兩名被告在聽證會期間都沒有進行抗辯。

10項罪名包括謀殺

被告的辯護律師楚查特．坎派對美聯社稱，10項罪名包括預謀殺人、策劃爆炸。據報道，卡拉達格與玉蘇甫自8月底、9月初被捕以來，一直被拘留在一個軍事基地。

現年28歲的卡拉達格被捕時被發現擁有製造炸彈的裝置、持有偽造土耳其護照。現年25歲的玉蘇甫9月初在泰國、柬埔寨邊境落網。

8月17日晚，泰國首都曼谷市中心四面佛神廟附近發生爆炸事件，造成至少20人死亡、120多人受傷。遇難者中除中國公民外，還包括泰國、新加坡和馬來西亞等國公民。

事發後，泰國警方走訪了超過230名現場目擊者，根據線索確定多名嫌疑人，並搜查到用於製造炸彈的材料和工具。

泰國警察總長頌育說，他對警方迅速破案感到滿意，相信這有助於恢復國際社會對泰國警方維護社會安定的信心。

對於該兩名製造爆炸的嫌疑人，警方稱他們此舉的背後沒有任何政治或宗教目的。但有證據顯示，爆炸事件的作案動機是對泰國打擊人口販運及偷渡的行動進行報復。

此前，警方收集了曼谷4個區警署40多本檔案，1萬多頁文件，送到軍事法庭檢察院，軍事法庭檢察長逸他雅接受了所有文件和物證。

嚴防國內「東突」恐怖威脅

香港文匯報訊（記者 朱燁 北京報道）以「伊斯蘭國」（IS）為首的國際恐怖勢力近來連續襲擊俄羅斯航班、血洗法國巴黎、殺害中國人質，掀起了新一輪國際恐怖活動的高峰。對此，中國現代國際關係研究院安全與軍控研究所所長傅小強強調，此種「伊斯蘭國」的極端思想和暴恐模式對「東突」恐怖勢力有着深遠影響，「中國必須提高警惕，嚴加防範」。

他提醒，國際恐怖進入以「伊斯蘭國」為代表的新興發展階段，給世界帶來的安全威脅空前複雜和嚴峻，是真正意義上可以威脅人類文明和挑戰人類安全的恐怖暴政，「國際社會對這一點應該有清醒認識」。

擴大國際反恐統一戰線

對於「東突」恐怖威脅，他指出，中國必須高度重視。他稱，不僅要切實夯實國土安全防線，切斷「東突」恐怖分子與「伊斯蘭國」和「基地」組織的聯繫，還需與相關國家共同建立防止恐怖分子跨國流動的防範機制，加強網絡反恐。

因新一輪恐怖主義的首惡在中東，背景複雜，所以要實現在中東的誅暴救亂，必須統籌兼顧，逐步實現中東穩定。他表示，「伊斯蘭國」之所以興起和猖獗，既有地區宗教、民族和國家博弈的背景，也是美國和西方武力干涉伊拉克、敘利亞的惡果。他認為，對恐怖勢力既不能單靠軍事打擊，更不能放任恐怖威脅外流，需要把反極端和反恐怖高度結合，標本兼治，凝聚共識，擴大國際反恐統一戰線。「中國在重點防範國內『東突』恐怖威脅的同時，還應與相關國家協同努力，加強對中東相關國家的經濟、反恐和安全援助，提升地區國家的反恐實力。」

此外，他提醒，美國更要充分認識這種威脅，應與主要大國和國際組織加強合作，共同防止這一最壞可能，躲避、拖延只會讓國際恐怖主義威脅變得更加殘酷的現實。

專家解讀

新疆紀委書記斥有幹部支持暴恐

香港文匯報訊（記者 應江洪、王辛鵬 烏魯木齊報道）新疆維吾爾自治區黨委常委、自治區紀委書記徐海榮日前在《中國紀檢監察報》刊文稱，「（新疆的）一些黨員幹部中，仍然存在不守政治紀律和政治規矩的問題……有的在反對民族分裂、維護民族團結、維護祖國統一等大是大非問題上左右搖擺，甚至支持參與暴力恐怖活動。」

■徐海榮 本報新疆傳真

「三期疊加」需「四強」幹部

這篇《嚴明政治紀律 實現長治久安》近3,000字的長文中，徐海榮指出，由於受「雙泛」（泛伊斯蘭主義、泛突厥主義）思想的影響，新疆正處於暴力恐怖活動活躍期、反分裂鬥爭激烈期、干預治療陣痛期。「三期疊加」的形勢對黨員幹部提出了更高要求，那就是要爭當政治上強、能力上強、作風上強、心力上強的「四強」幹部。

徐海榮說，新疆黨員幹部隊伍總體是好的，各族黨員幹部熱愛新疆、扎根新疆、建設新疆、奉獻新疆，已經成為新疆各項事業的領頭人和主心骨。但是在一些黨員幹部中，仍然存在不守政治紀律和政治規矩的問題，有的對上級決策部署不負責任地說三道四、評頭品足，甚至公開發表同黨中央、自治區黨委要求相悖的言論；有的在反對民族分裂、維護民族團結、維護祖國統一等大是大非問題上左右搖擺，甚至支持參與暴力恐怖活動；有的理想信念動搖、信仰迷茫，不信馬列信鬼神；有的對黨不忠誠、做人不老實，台上台下「兩種人」、人前人後「兩個樣」。

徐海榮提醒新疆各級官員「必須要把嚴明政治紀律和政治規矩永遠排在第一位。」他並表示新疆紀委要把維護政治紀律和政治規矩責任扛在肩上，「在思想認識、責任擔當、方法措施上緊跟中央部署，在嚴明政治紀律和政治規矩方面做到真管真嚴、敢管敢嚴、長管長嚴。」