

「十三五」規劃大背景下的滬港合作新機遇

屠海鳴 中國和平統一促進會香港總會常務副會長、香港滬港經濟發展協會副會長、中華海外聯誼會理事、上海市政協常委



■屠海鳴

中共十八屆五中全會提出了關於「十三五」規劃的建議指出：「深化內地和港澳、大陸和台灣地區合作發展，提升港澳在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能」。昨天，上海市委副書記應勇，市委常委、市委統戰部部長沙海林率上海代表團蒞臨香港，出席滬港經濟發展協會成立三十周年系列活動和第八屆滬港大都市發展研討會，考察學習香港金融、現代服務業發展經驗，商討推動滬港加強合作交流事宜。上海和香港同為百餘年前小漁村發展起來的國際化大都市，雖然在不同社會制度下走過的發展道路各異，但現在都已成為中國對外開放的前沿陣地，各自在國家戰略中肩負着重要責任。從「十三五」規劃的大背景看滬港合作，兩地在許多領域可以優勢互補、互惠互利，如能把握機遇，找準合作的切入點，定能在做大「蛋糕」的同時雙雙收穫紅利。

在兩個金融中心建設中互利

對於上海建設國際金融中心，一些人總是擔心會衝擊香港的金融中心地位，其實這種擔憂是多餘的，理由有三：其一，從發展現狀看，滬港兩地的金融業處於不同的發展階段。上海的金融業與香港差距較大。比如資本市場的深度、在股票市場的活躍度、籌資能力以及衍生品交易上，上海都不如香港；再比如在外匯市場方面，香港的交易量也要高出上海數倍。這些差距不是一天兩天能夠趕上的。因而，雙方金融合作可以滿足不同的功能需求，形成更強的合力。其二，從國家戰略看，滬港兩地的金融業同時面臨巨大機遇。香港和上海合作的重點不是做「存量」，而是做「增量」。「十三五」期間，中國要從貿易大國轉變為貿易強國，需要走出去的不僅是「中國製造」，還有「中國資金」，這將形成數額龐大的資金流。這其中蘊藏巨大機遇，如果兩地能夠取長補短，在金融領域攜手合作，一定能在增量業務中「掘金創銀」。其

三，從過往經驗看，內地的每一輪對外開放都提升了香港金融中心的地位。從1979年改革開放的啓動，到1992年改革開放再起航，再到2001年中國加入WTO，香港作為內地市場與國際市場的「超級聯繫人」都得到了實惠。

中國的「十三五」規劃不同於以往，不僅是規劃中國，也是在規劃亞洲、規劃世界，重塑全球經濟版圖，這樣的大手筆僅靠一個金融中心是不夠的，需要滬港兩個金融中心同時支撐。

在「一帶一路」專業服務中互補

如果把滬港兩地的優勢產業進行比較，香港的專業服務勝上海一籌。這是由於香港比上海開放得早，有豐富的國際服務經驗、業務精湛的專業人才隊伍，以及廣泛的人脈。但上海的一些優勢也是香港不具備的。比如，大型設備的製造能力、科技創新能力等，這是由於上海自身的科研力量雄厚，又背靠「長三角」，內聯長江經濟帶，打通了產品研發、產品製

造、資源供應的各個環節。兩者各有所長，滬港合作的大文章，完全可以在專業服務領域做深做透做廣。

「十三五」規劃為滬港在專業服務領域的合作提供了機遇。比如「一帶一路」建設需要8萬億美元投資，這些投資將由中國主導，主要集中在基礎設施建設和大型裝備貿易，上海及其所牽引的長江經濟帶有強大的工程建設能力和大型裝備製造能力，但對國際貿易規則的熟悉程度遠不如香港，如果滬港之間建立「綠色通道」，上海充當連接內地市場的「接力站」，香港充當連接國際市場的「聯繫人」，在「一帶一路」建設中攜手做專業服務，一定能優勢互補，雙方得利。

在理念制度環境創新中互惠

「十三五」規劃具有很強的前瞻性，規劃五年，着眼百年。因此，滬港兩地必須以創新拓展合作空間。目前，滬港至少在以下三個方面可以創新。一是理念創新。滬港交流合作應該明確三個理念：不僅是滬港兩點之間的對接，更是滬港領銜、多點對接；不僅是面向香港和內地市場的合作，更是瞄準全球市場的合作；不僅是拿現有資源進行整合，更是拿創新資源進行整合。樹立這三個理念，才能打開合作視野，選對合作路徑。

二是制度創新。滬港兩地的制度創新已經有了一個成功範例——「滬港通」。香港金融市場開放程度高、國際投資者多、監管經驗豐富，內地經濟體量大，未來依靠資本市場進行融資的需求大，上市資源豐富。「滬港通」啓動之後，兩地架起了一座橋樑，讓內地投資者能夠更加「陽光」、高效地進入香港市場，也為香港金融機構提供了難得的拓展業務的機會。「滬港通」只是開了一個頭，兩地通過建立一種新制度，

開創一個共同發展的新領域，應該是今後合作的一個方向。

三是環境創新。此輪深化改革中，上海自貿區建設通過實施准入前國民待遇加負面清單管理，建立與國際投資貿易通用規則相銜接的基本制度和監管模式，促進投資貿易便利化。這是環境創新的一個大動作，在此過程中，可以借鑒香港成熟市場經濟體系的經驗和做法。

在人才信息多元發展中互通

滬港合作還有一個重要的切入點是人才和信息的互通。以往內地金融業開放程度不高，香港在金融等方面的優勢對內地來說「高大上」，現在從「十三五」視角觀察，香港的這些優勢已經有了用武之地。

從人才方面看，上海建設金融中心非常需要引入國際金融的高端人才，而香港是最適合的引入地，香港的金融人才不僅具有國際市場先進成熟的操作經驗，相比歐美金融人才更熟悉內地市場，雙方合作的潛力很大。同時，上海還需要通曉國際貿易、專業服務、法律的大量人才，香港也可以為其提供；而近年來香港經濟增長緩慢，就業創業形勢並不樂觀，滬港合作拓寬了年輕人就業創業的通道。

從信息方面來看，上海在金融等領域要與國際接軌，需要來自香港的信息，因為香港熟知國際業務；香港為內地企業「走出去」做好專業服務，同樣需要來自上海的信息，因為上海「總部經濟區」的魅力不可小瞧，內地的許多大企業都把總部設在上海，上海實際上是一個巨大的商業信息源，雙方信息互通，有助於拓展合作空間。總之，兩地合作互利互惠互惠互通，前景廣闊。

張炳良：擬設機構推航運 是否法定仲要傾

香港文匯報訊（記者 文森）香港航運發展局於去年4月發表的顧問研究報告，指特區政府需要強化推動航運業發展的力度，及成立新的航運組織。運輸及房屋局局長張炳良昨日指出，為確保新航運組織對制訂政策具影響力，新組織應為涵蓋航運服務、船務及港口相關行業的高層次督導組織，由決策局局長出任主席。雖然有關的顧問研究認為新航運組織無必要屬法定組織，但當局對此持開放態度，並期望在新組織成立及運作一段時間，參考實際經驗，解決經費及可持續發展等問題後，再探討是否轉為法定組織。

在國家「十二五」規劃中的港澳專章，提到中央支持香港鞏固和提升競爭優勢，包括鞏固和提升香港國際金融、貿易、航運中心的地位。特首梁振英在去年施政報告中提出建議，要成立新的法定航運機構，推動航運服務發展。本月公佈的《中共中央「十三五」規劃的建議》在談及香港時，也指未來5年要「支持香港鞏固國際金融、航運、貿易三大中心地位，參與國家雙向開放、「一帶一路」建設」。特首梁振英早前透露，特區政府正考慮成立一個新的航運機構，及研究以法定或非法定形式成立的利弊。

張炳良昨晨出席立法會經濟發展事務委員會會議，向委員匯報特區政府就成立新航運組織所委聘的顧問進行研究的初步建議。

倡新組織應增業界參與決策

他指出，香港航運發展局於去年4月發表的顧問研究報告，認為特區政府需要強化推動航運業發展的力度，及成立新的航運組織。因此，特區政府於去年中委託顧問進行研究及深入探討，包括釐定新航運組織將來的工作範疇及架構、所需資源及財政安排、運作模式等。研究已於早前

完成。張炳良引述顧問建議指，為確保新航運組織對制訂政策具影響力，新組織應為涵蓋航運服務、船務及港口相關行業的高層次督導組織，由決策局局長出任主席，加強政府對航運及港口發展的承擔。新組織將下設3個執行性委員會，由業界代表擔任主席，以增加業界在決策過程中的參與。

他指出，雖然顧問目前認為新航運組織無必要是法定組織，但特區政府明白，業界均期望當局長遠而言應朝這個方向邁進，因此政府對新航運組織是否屬法定持開放態度，並期望在新組織成立及運作一段時間，參考實際經驗，以及解決經費及可持續發展等關鍵事宜後，始探討轉為法定組織的可行性。

易志明：勿棄以法定組織為目標

立法會航運交通界議員易志明指，業界於20年前已提出希望有專責航運的政策局，現在是「無可奈何」地接受「中途方案」，又期望特區政府不要放棄成立法定航運組織的目標。



■蘇錦樑指自貿協定下次談判下月在港舉行。資料圖片

蘇錦樑：先定東盟自貿 港再爭參加RCEP

香港文匯報訊（記者 鍾立）香港特區政府正與東盟就自由貿易協定談判。商務及經濟發展局局長蘇錦樑昨日表示，政府需要先完成與東盟的自貿談判，預計整體談判可於明年年底前完成。其後，當局會爭取參加區域全面經濟夥伴協定（RCEP）。

蘇錦樑昨日出席彭博商業周刊／中文版主辦的論壇後指出，RCEP是東盟和其他6個經濟體系的自由貿易安排。「要進入RCEP需要是與東盟有自貿協定的經濟體系，香港現時與東盟就自貿協定談判。當這個自貿協定簽署後，我們便會打算參加RCEP這個比較全面的經濟合作，所以現在當前要做的，就是先完成與東盟的談判。」

被問及何時會完成與東盟的自貿協定時，蘇錦樑指，當局計劃要8輪談判，目前已完成約一半，下一次談判將於下月在香港進行，「整體（談判）我們預計在明年年底前完成。」

張雲正訪屋署 聽取審圖則標準

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）公務員事務局局長張雲正昨日到訪屋宇署，親身了解該署的工作，並與有關人員會面。

張雲正在公務員事務局常任秘書長周達明陪同下，首先與屋宇署署長許少偉和首長級人員會面，並欣悉該署致力推廣樓宇安全，為私人樓宇釐定及施行安全、衛生和環境方面的標準，以及改善建築發展項目的質素。

隨後，張雲正到訪拓展部港島西組了解該組的運作。該組主要規管港島中西區和南區，以及西九龍文化區內的私人樓宇項目。他聽取了工作人員講解該組如何審批新樓宇的建築圖則和現有樓宇的加建或改動工程圖則，以確保私人樓宇建築工程符合《建築物條例》所規定的標準。

張雲正亦參觀了機構事務部轄下的樓宇資訊中心。他得悉該中心提供查閱及複印香港已落成私人樓宇的最後批准圖則及有關文件的服務。市民向中心申請及繳付訂



■張雲正（左二）與不同職系的員工代表握手，就部門相關事宜交換意見。

明費用後，便可查閱樓宇記錄或要求印發記錄的副本。市民亦可透過「百樓圖網」網站，在登記成為用戶後，便可即時檢索及查閱香港各區的樓宇記錄和小型工程記錄。

探訪期間，張雲正前往樓宇部B組，為6個地區分組



■張雲正（左二）在樓宇資訊中心細看屋宇署於上世紀60年代批核的建築圖則複製品。

之一。該組的主要工作是確保私人樓宇在獲發佔用許可證後的樓宇安全，並對違例建築工程、危險樓宇及破損排水系統採取執法行動。經相關人員講解，他得悉該組亦是屋宇署就工業樓宇內的違例住用分間單位採取大規模執法行動的兩個分組之一。

在行程結束前，張雲正與屋宇署各職系的員工代表茶敘，就部門相關事宜交換意見和了解更多有關前線工作人員面對的挑戰。

他讚賞同事的努力，並勉勵他們繼續提供優質、高效及專業的服務，為確保本港的樓宇安全作出貢獻。

何俊仁馮檢基政治生涯玩完

郭中行 資深評論員



今屆區議會選舉有兩點出乎外界預期：一是投票率高達47%。二是缺乏地區工作的「傘兵」取得不錯成績，合共取得7議席，令一些建制派人士頗為憂慮。無疑，「傘兵」的表現是較預期好，但論聲勢與2003年的「民主新一代」還差得遠，加上激進派今屆沒有派多少人參選，導致激進派基本盤大多流向「傘兵」，才導致「傘兵」取得佳績。固然，對於青年工作建制派當然要加強、要檢討，但對於「傘兵」的威力筆者認為卻不必高估，還是要「風物長宜放眼量」。

這次區選戰果，建制派選情整體是平穩的，整體得

票更增加了逾10萬票，由上屆67萬票升至78萬票，反映建制派開拓新票源上取得成效，這個成績也是需要肯定的。當然，這次建制派區選的一大戰績，就是成功完成了「斬首」行動，將兩名反對派明星級議員拉落馬，一是民主黨的何俊仁，二是民協的馮檢基。這兩個標誌性勝仗，對於明年立法會選舉的排兵佈陣有着重要的意義。

其實，何、馮兩人落敗，既與建制派的部署有關，也與他們自身有關。馮檢基近年疏於地區工作，一門心思放在「超級區議會」選戰的部署上，當遭到建制派候選人挑戰時，又立即慌了陣腳，四處訴苦告急，令人側目，最終輸給初生之犢，馮檢基還要歸咎於所

謂「鏢票」，更是一點風度都沒有，落敗了也是自找。至於何俊仁近數年政治立場愈走愈激，兩面不討好，加上其身不正，在議會上頻頻出醜，聲望已經跌至谷底，這次落敗更是選民對他投下的否定一票。

何俊仁、馮檢基這次落敗，失去不單是一個區議會議席，更隨時會斷送其政治生涯。何俊仁參選本來是為了讓民主黨在明年的「超級區議會」選舉中多一個選擇和保障，這次輸了他將不能參選「超級區議會」；而民主黨在新界西區選大敗，明年立法會出一隊已是相當吃力，更不可能讓何俊仁再參選。即是說，何俊仁的政治生涯已經完結，而且不是風光「退場」，乃是倉皇辭廟。

至於馮檢基他根本想一直參選下去，如果他勝出區選，就可名正言順在明年競逐「超級區議會」連任，讓譚國僑再戰九龍西。但現在他輸了，而譚國僑又大

勝，怎麼辦？如果馮檢基要延續立法會生涯，必須「勸退」譚國僑，但現在馮檢基勢弱，是「敗軍之將」，又有何資格「勸退」譚國僑？譚又怎可能看着到手的立法會議席而「禮讓」？至於民協黨內的第二梯隊如楊振宇之流，已經對等上位等得不耐煩，如果馮檢基堅持要繼續「霸道」參選，隨時引發民協的嚴重分裂。但問題是馮檢基甘心退出政壇嗎？「雙料議員」的薪津高達十多萬，到哪裡找一份這樣好的工作？現在馮檢基要考慮的是，究竟要冒着「分裂黨」的風險堅持出選九龍西，還是甘心退出政壇，從此退隱，這就看得他選擇了。

不論結果如何，這次「斬首」行動至少令建制派在明年的「超級區議會」選舉部署上處於主動位置，反對派由於大佬相繼落敗，其第二梯隊也必定為了爭奪出戰資格而鬥得頭破血流，看來將會好戲連場。