



■土左旗上十里坡村村貌—「十個全覆蓋」工程改造前舊貌。記者圖們攝



■工程改造後新貌。記者圖們攝

內蒙古作為邊疆少數民族地區，貧困群體之大，困難之多，在內地較為典型。然而，幾代內蒙古人不遺餘力在消除貧困上，尤其是近年來竭盡全力對症下藥，成效顯著。去年底，內蒙古常住人口為2,504.8萬人，其中，貧困人口266.6萬人，佔全區總人口11%。從2013年開始，僅近兩年用於扶貧工程投入超200億，80萬(逾三成)貧困人口實現穩定脫貧。預計到2017年內蒙古成立70周年之際，力爭全區貧困人口人均純收入比2010年翻兩番，達到貧困人口全部脫貧。

■文：香港文匯報記者 郭建麗，實習記者 白明珠、圖們內蒙古報道

/圖：本報內蒙古傳真

■呼和浩特市土左旗畢克齊鎮水磨村脫貧戶趙瑞強一家三口經營超市。記者圖們攝

自2013年11月內蒙古開展金融扶貧工程以來，投放「金穗富農貸」達105.9億元，覆蓋415個鄉鎮、4,322個行政村，23.2萬戶農牧民受益；同時又投放「金穗強農貸」16.1億元，扶助123戶扶貧龍頭企業。內蒙古扶貧辦負責人對記者說：「內蒙古金融扶貧在內地尚屬首創，以財政扶貧資金為主，以信貸資金市場化運作為基礎，放大扶貧資金效益，從而解決農牧民擔保難、貸款難的問題，培育貧困農牧民自我發展能力。」

### 「咱們也挺直腰板生活」

西烏旗賽罕淖爾嘎查的孟克巴特爾是當地典型的貧困戶，作為牧民，他既沒有羊群，也沒有像樣的房子，簡直是一窮二白。今年初獲5萬元貼息貸款，他高興地說：「我一定好好幹，爭取兩年內徹底把貧困的帽子甩出去，咱們也挺直腰板生活！」

就在前不久的貸後檢查中，信貸人員驚喜地發現，孟克巴特爾貸來的85隻基礎畜群已開始產子，十幾隻小羊羔正在棚圈裡嬉鬧。看着新生命，孟克巴特爾高興得合不攏嘴：「這才剛開始，後面還有幾十隻，我有信心，明年這群羊就再添100多隻了！」

呼和浩特市清水河縣農牧民通過農業銀行「富農貸」，貸款5萬元資金發展養殖業；如今每年收益十幾萬。「現在貸款後的貧困戶都在設法找信息、學技術、跑市場、興產業。一個最明顯的變化是，掙的錢一天天多起來。」清水河縣的滿達高興地說。

### 金融扶貧激發發展動力

內蒙古經濟專家手光軍在接受採訪時說：「實施金融扶貧後，農牧民和企業拿到的錢由財政撥款變為銀行貸款，從無償地給

變為要償還本息，有利於激發貸款人的發展意識與動力。」

據內蒙古扶貧辦介紹，2013年內蒙古全區用於扶貧開發各類投入超過100億元，組織實施了961個扶貧項目，覆蓋1,264個貧困嘎查村，扶持貧困人口達72.4萬。其中有40.8萬貧困人口穩定脫貧。

### 食用菌基地利潤豐

內蒙古重點圍繞食用菌、設施農業、優質牧草等特色產業實施。目前，僅呼市實施的207個扶貧攻堅項目。在武川縣耗賴山鄉頂蓋村的食用菌大棚裡，技術管理員蓋長軍指着蘑菇菌包介紹，食用菌大棚一年純利潤300多萬元，全村人均年收入增加2萬多元，村民們找到了致富路。

頂蓋村村民戴改蘭嫁到該村整整30年了，她說：「過去真是窮啊，村裡都是透風漏雨的土坯房，可是現在過上了好日子，住進了磚瓦房。我和老伴一起經營食用菌大棚，種植黑木耳，一年純收入5、6萬元，以後給兒子娶媳婦不用愁了。」

村支書馬德中說：「食用菌基地和養雞場是省市兩級重點扶貧項目，食用菌基地一期投資1,800多萬元，建100個大棚，年產值達480萬元。養雞場全年利潤240萬元。目前食用菌盈利達200萬。」

「從最初的給貧困戶發放種羊等生產資料，到實施產業扶貧、項目扶貧，這期間內蒙古各地進行了大量探索，目前已經形成了較為成熟的路徑。」于光軍說。

## 金融扶貧工程顯成效 力爭兩年後全面脫貧

# 內蒙古對症下藥 走致富路

## 「高壓」扶貧 彰顯力度

內蒙古為了切實有力推動扶貧，2,811名領導聯繫包扶，1.1萬餘名幹部駐村任職，責任若不到位，就有可能被問責。內蒙古以旗縣區、鄉村為單位，按照「規模控制、分級負責、精準識別、動態管理」的原則，對全區貧困村、貧困戶進行建檔立卡，最終識別貧困人口266.6萬人，從而精準扶貧。

磴口縣隆盛合鎮海子沿村農民馬生龍分外繁忙，每天都在溫室大棚採摘、搬運甜瓜。他說：「現在正是大棚甜瓜集中成熟的季節，我抓緊時間將它們採摘上市，盡可能賣上好價錢。我家共有四口人，種了30畝地，過去全家一年純收入不到1萬元，低於人均純收入2,600元的省級貧困標準。去年，我家享受到專項補貼和5萬元扶貧貸款政策，建6棟溫室大棚種植薄皮甜瓜，每棟大棚純收入8,000元左右，總算摘了『貧困帽』。」

### 制定法規 扶貧有法可依

據磴口縣扶貧辦主任介紹，全縣對所有國家級、自治區級貧困人員建檔立卡，磴口縣將溫室大棚選定為海子沿村等10個村的精準扶貧產業，每畝大棚建設投資8,000元，其中精準扶貧項目專項資金補貼3,500元，政府財政補貼1,500元，貧困戶自己只拿3,000元。磴口縣是典

型的農業大縣，總人口12.45萬人，其中貧困人口達1.19萬人，預計到2017年實現所有貧困人口穩定脫貧。

內蒙古百寧律師事務所律師安宇寧表示，精準扶貧需要進一步制定政策法規，使扶貧有法可依，有可操作性，責任明確，以法律法規的常態化來替代以往政策的臨時性。如扶貧的量化標準，扶貧對象如何投訴分配不公、扶貧款違法追責等等。



■內蒙古村子通自來水後，李明老人高興地擰開水龍頭洗淨。

■武川縣耗賴山鄉頂蓋村的食用菌大棚裡，技術管理員蓋長軍介紹怎樣種植食用菌。

## 鄉村遊火紅 全村受惠

目前，內蒙古已有182個村進入內地第一批鄉村旅遊扶貧重點村名單，冀到2020年，扶持約6,000貧困村開展鄉村旅遊，每村年經營收入達100萬元。截至目前，全區各類旅遊接待戶約4,200戶，從業人員超15萬人，僅去年營業收入達15億元。

鄂爾多斯市烏審旗牧民家庭「十斤半家牧家樂」，以放牧為生，全家一年純收入只有4,500元。一家人經營「牧家樂」，由以前幾隻羊的小牧場發展到現在集餐飲、住宿、娛樂為一體的家庭旅遊接待戶，也變成了有房有車的富裕戶。

### 農家樂製造就業

呼和浩特市神泉旅遊區的郝家窯村以前人均收入不足千元，種植的葡萄銷路不暢。通過政府扶持，全村開了29家農家樂，家家都有葡萄

採摘園，種植辣椒、飼養土雞。今年人均收入將超過2萬元，29家農家樂戶均年純收入十萬元。

特色旅遊村包頭市達茂旗希拉穆仁鎮牧民以家庭為單位，以合夥或參股等形式註冊的旅遊接待點190多家，直接吸納牧民就業1,707人，帶動附加效益達900萬元，希拉穆仁鎮從事旅遊業的牧民人均收入超過1萬元。



■西烏旗賽罕淖爾嘎查的孟克巴特爾和妻子高興地餵小羊羔。

## 改「輸血」式為「造血」式

固陽縣懷朔鎮小號子村



內蒙古區域經濟發展不平衡，區域間經濟發展懸殊成為內蒙古發展之痛。早在數年前，採取對口扶貧，煤炭大市鄂爾多斯對口扶貧革命老區興安盟，鄂市在興安盟的項目拉動成為對口扶貧之典範。

### 無償設電路供農田灌溉

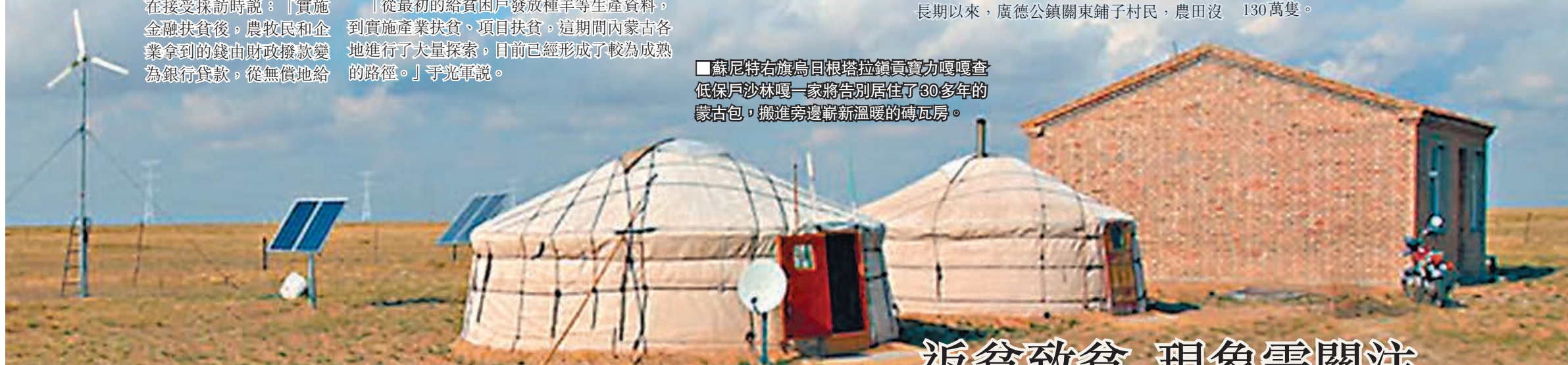
長期以來，廣德鎮關東鋪子村民，農田沒

有排灌線路，打不了井，澆不了地，望天收。翁旗供電公司抽調20多人組成4個幫扶工作組，一改過去「輸血」式扶貧為「造血」式扶貧，無償在關東鋪子村架設3公里10千伏農田供電線路，以保證農田灌溉用水。

固陽縣懷朔鎮小號子村是出了名的貧困村，記者和村民劉玉和攀談時，其喜悅之情溢於言表，談起自己今年的收入，劉玉和算了一筆賬。他家今年養了160隻羊，一隻羊保守地說按市場價可賣到1,000元左右，每隻羊可淨賺600元，第一批已經賣了100隻就拿到手6萬元左右。

據村支書介紹，通過政策補貼引導農民發展高效養殖業，目前有11戶村民進駐該養殖小區，共有1,800隻羊。再過兩年，肉羊養殖達130萬隻。

■蘇尼特右旗烏日根塔拉鎮貢寶力嘎嘎查低保戶沙林嘎一家將告別居住了90多年的蒙古包，搬進旁邊新蓋的磚瓦房。



## 返貧致貧 現象需關注



■阿巴嘎旗委宣傳部部長包文震深入幫扶千淖爾鎮呼格吉勒圖嘎查，慰問貧困戶。

### 記者手記

內蒙古扶貧開發任務依然繁重，因災致貧返貧現象嚴重、收入差距有逐漸擴大的趨勢、特殊連片地區貧困程度深，扶持難度大。貧困人口集中分佈在革命老區、邊境牧區、少數民族聚居區和陰山風蝕沙化區、黃土高原溝壑區。除自然災害和個人因素外，市場風險、政策環境等對貧困群眾形成的衝擊也很

大。受金融危機影響，企業破產倒閉造成農民工失業，物價上漲造成貧困群眾預期收入下降等問題，都會導致返貧、致貧現象的出現。

### 扶貧「死角」遺留多

扶貧工作在推進，但是遺留的「死角」也較多。家住土左旗察素旗鎮齊齊村的69歲老人田淑芬邊抹眼淚邊對記者說：「自己老伴70歲了，戶

口是在村子裡的。去年底保取消了，我也不知道為啥，家裡有8畝地，我和老頭子年齡大了，幹不動。我有3個兒子，種地、放羊。我不懂村子裡的政策宣傳資料。」記者看到土左旗「十個全覆蓋」便民服務手冊顯示，農村五保戶供養對象是老年、殘疾或未滿16歲的村民，無勞動能力、無生活來源又無法定贍養、撫養能力的，才享受農村五保戶供養待

遇，而田老太應該是扶貧「死角」。中國首富村——華西村起家靠的是大項目，靠的是工業「救村」，其示範意義殊重。內蒙古大項目扶貧還未成氣候，扶貧產業鏈仍有待延伸，鄉村基礎設施建設急需推進。下村入戶的公職人員由於經費匱乏，不乏有「蜻蜓點水」之嫌，但扶貧領頭羊也比比皆是。綜上所述，內蒙古扶貧工作任重道遠。