

「十三五」鞏固港三大中心地位

未來五年將發揮獨特優勢 前海南沙橫琴勢助一臂之力



中央「十三五」規劃的建議表示，未來五年要「發揮港澳獨特優勢」。圖為從香港政府總部所在的添馬公園望向中環的夜景。 資料圖片

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）中共中央「十三五」規劃建議全文昨日公佈。規劃建議中提出，未來五年要「發揮港澳獨特優勢」，「支持香港鞏固國際金融、航運、貿易三大中心地位，參與國家雙向開放、「一帶一路」建設」。國家發改委主任徐紹史在昨日舉行的記者會上進一步表示，前海、南沙、橫琴三大開發區將推動粵港澳合作及港澳經濟社會發展，在「一帶一路」戰略中香港具備的人才、融資優勢，令香港可在「十三五」發揮更大更重要作用。

（《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》全文詳見 <http://news.wenweipo.com/2015/11/03/IN1511030060.htm>）

昨日公佈的「十三五」規劃建議在「堅持開放發展，着力實現合作共贏」章節中以較大篇幅談及港澳發展。相關表述如下：



■徐紹史 中新社

深化內地和港澳、大陸和台灣地區合作發展。全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的方針，發揮港澳獨特優勢，提升港澳在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能，支持港澳發展經濟、改善民生、推進民主、促進和諧。

支持香港鞏固國際金融、航運、貿易三大中心地位，參與國家雙向開放、「一帶一路」建設。支持香港強化全球離岸人民幣業務樞紐地位，推動融資、商貿、物流、專業服務等向高端高增值方向發展。支持澳門建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台，促進澳門經濟適度多元可持續發展。

加大內地對港澳開放力度，加快前海、南沙、橫琴等粵港澳合作平台建設。加深內地同港澳在社會、民生、科技、文化、教育、環保等領域交流合作。深化泛珠三角等區域合作。

港人才優勢助「一帶一路」

對於「十三五」港澳的發展定位，國家發改委主任徐紹史在新聞發佈會上表示，香港與內地的經濟、貿易、人文、文化等各方面交流越來越廣泛，而且香港在內地經濟發展當中也具有特殊的地位和作用。「十三五」時期，香港可以發揮更大的作用。

徐紹史舉例稱，深圳前海、珠海橫琴、廣州南沙三大開發區都與港澳合作，目的是更好地推進廣東及港澳的經濟社會發展。「利用這三個開發區，香港可以做很多事情。」

徐紹史同時表示，香港在內地對外開放過程中也具有優勢，特別是在「一帶一路」中，香港具有人才、融資等方面的優勢。發揮這些優勢，與內地企業配合，更好地開拓境外市場，香港可以發揮更重要的作用。

對台秉持「兩岸一家親」

此外，中央「十三五」規劃建議在談及台灣時表示，堅持「九二共識」和一個中國原則，秉持「兩岸一家親」，以互利共贏方式深化兩岸經濟合作。推動兩岸產業合作協調發展、金融業合作及貿易投資等雙向開放合作。推進海峽西岸經濟區建設，打造平潭等對台合作平台。擴大兩岸人員往來，深化兩岸農業、文化、教育、科技、社會等領域交流合作，增進兩岸同胞福祉，讓更多台灣普通民眾、青少年和中小企業受益。

香港應重「人和」勿失發展良機

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）中央關於制定「十三五」規劃的建議（下稱《建議》）全文昨日公佈，其中有深化內地與港澳合作發展的內容。全國港澳研究會理事、深圳大學港澳基本法研究中心常務副主任鄒平學向本報表示，《建議》不只是提出目標、任務，還明確了實踐的具體路徑，說明中央對港澳更加務實。他還認為，香港與內地合作發展已經具備中央重視的「天時」、獨特優勢的「地利」，目前尚需香港穩住的「人和」，放下政治爭拗，緊抓機遇，發展經濟，改善民生。



■鄒平學 資料圖片

中央提務實政策 釋港地位升信號

鄒平學認為，《建議》中有許多新鮮提法，比如「發揮港澳獨特優勢，提升港澳在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能」在之前是沒有的；「支持香港鞏固國際金融、航運、貿易三大中心地位」的具體任務與「十二五」規劃是一樣的，但「參與國家雙向開放、「一帶一路」建設」和「支持香港強化全球離岸人民幣業務樞紐地位」的

表述是新提出的，這些是中央在新的發展戰略、新的歷史條件下對提升港澳獨特地位和作用所擴展的新內容和新任務。

鄒平學還表示，《建議》最有新意的是對深化港澳與內地合作，提升港澳在國家發展中地位和作用指明了具體的實踐路徑，「比如『加快前海、南沙、橫琴等粵港澳合作平台建設，加深內地同港澳在社會、民生、科技、文化、教育、環保等領域交流合作』這些都是之前鮮有的具體和細化。港澳回歸後，中央從『十五』的簡短闡述到『十二五』的單獨成章再到『十三五』的具體表述，可以看出中央對加深港澳與內地合作的認識、思路和政策日趨成熟，也釋放出了一個信號，就是港澳在國家發展中的獨特地位和作用不僅沒有減弱，而是進一步加強。」

鄒平學指出，香港各界從政府到普通民眾都應該從中看到中央的用心，緊抓國家發展大勢，也要增強信心，看到自己的優勢。「對香港而言，國家希望和重視香港發揮獨特優勢這是『天時』，香港自身也具有獨特優勢可以算是『地利』，香港此時務必要抓住『人和』，那就是盡快放下政治爭拗，把精力轉到經濟民生方面，緊抓國家發展機遇，尋求與國家發展戰略對接，與內地融合發展，莫要再錯失良機。」

專家 解讀

林健鋒：規劃建議是「強心針」

香港文匯報訊（記者 李自明）全國政協委員、經民聯立法會議員林健鋒昨日指出，《「十三五」規劃建議》（下稱《建議》）顯示國家對港澳特區的高度重視和鼎力支持，為香港經濟發展打下「強心針」。「香港作為國際金融中心，可以發揮融資、資產管理、風險管理等經驗優勢，為『一帶一路』戰略實施，提供資金及人才支援，通過投資貫通歐亞大陸。」



■林健鋒 資料圖片

林健鋒說，《建議》出台，明確提到港澳要發揮獨特優勢，「國家支持港澳發展經濟、改善民生、推進民主、促進和諧，有助推動香港未來5年經濟和民生發展。」他並指，《建議》加大對港澳開放力度，加快前海、南沙、橫琴等合作平台建設，將有助內地與港澳融合及合作，長遠增加香港競爭力，「香港應積極抓緊『十三五』規劃帶來的巨大機遇，在未來幾個月深入討論香港的具體落實措施。」

金融業擴大雙向開放 人民幣自由使用



■規劃建議提出，推動人民幣加入特別提款權。圖為銀行工作人員清點人民幣。 中新社

香港文匯報訊（記者 江鑫嫻 北京報道）中共中央「十三五」規劃建議的全文昨日公佈，提出將擴大金融業雙向開放，有序實現人民幣資本項目可兌換，推動人民幣加入特別提款權，成為可兌換、可自由使用貨幣。另外，《建議》指出，要積極參與全球經濟治理，推動「一帶一路」建設，打造陸海內外聯動、東西雙向開放的全面開放新格局。

《建議》指出，要加強內陸沿邊地區口岸和基礎設施建設，開闢跨境多式聯運交通走廊，發展外向型產業集群，形成各有側重的對外開放基地。建立便利跨境電子商務等新型貿易方式的體制，全面實施單一窗口和通關一體化。提高自由貿易試驗區建設質量，在更大範圍推廣複製。

《建議》提出，擴大金融業雙向開放。有序實現人民幣資本項目可兌換，推動人民幣加入特別提款權，成為可兌換、可自由使用貨幣。轉變外匯管理和使用方式，從正面清單轉變為負面清單。放寬境外投資匯兌限制，放寬企業和個人外匯管理要求，放寬跨國公司資金境外運作限制。加



■針對便利跨境電子商務，全面實施單一窗口和通關一體化。圖為安徽電商倉儲部的工作人員在備貨。 中新社

強國際收支監測，保持國際收支基本平衡。推進資本市場雙向開放，改進並逐步取消境內外投資額度限制。

另外，中國將全面實行准入前國民待遇加負面清單管理制度，促進內外資企業一視同仁、公平競爭。完善境外投資管理，健全對外投資促進政策和服務體系。有序擴大服務業對外開放，擴大銀行、保險、證券、養老等市場准入。還將推動國際經濟治理體系改革完善，積極引導全球經濟議程，加強宏觀經濟政策國際協調。

海陸聯動助力「一帶一路」

關於「一帶一路」建設，《建議》提出，要以企業為主體，實行市場化運作，打造陸海內外聯動、東西雙向開放的全面開放新格局。推進基礎設施互聯互通和國際大通道建設，共同建設國際經濟合作走廊，共建境外產業集聚區。參與亞洲基礎設施投資銀行、金磚國家新開發銀行建設，發揮絲路基金作用，吸引國際資金共建開放多元共贏的金融合作平台。

習近平談《建議》起草過程：三常委掛帥 歷時9個月

備受關注的中共中央關於制定「十三五」規劃的建議（下稱《建議》）全文昨日正式發佈。中共中央總書記習近平介紹，《建議》的文件起草組由他本人親自擔任組長，中國國務院總理李克強、副總理張高麗擔任副組長，花費9個月時間最終完成。中共十八屆五中全會上周閉幕，習近平在會上就《建議》作了說明。說明全文亦於昨日公佈。

據透露，文件起草組成立於今年1月，在中共中央政治局常委會領導下承擔建議稿起草工作。1月28日，中共中央開始在中共黨內一定範圍徵求意見和建議。2月10日，文件起草組召開第一次全體會議，建議稿起草工作正式啓動。

習近平表示，起草工作啓動後，起草組廣泛徵求各方意見，多次召開會議進行討論修改。根據

據中央政治局會議決定，建議稿在7月底發中共黨內一定範圍徵求意見，包括徵求部分老同志意見，還專門聽取了民主黨派中央、全國工商聯負責人、無黨派人士意見。

歷時9個多月，經過中共中央政治局常委會3次會議、中共中央政治局2次會議審議，《建議》最終發佈。 ■中新社

特稿

實施網絡強國戰略 超前佈局下一代互聯網

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）昨日公佈的「十三五」規劃建議，着重談及創新對未來中國發展的作用，並強調創新是引領發展的第一動力。值得關注的是，建議首次提出要實施網絡強國戰略，強調要加快構建高速、移動、安全、泛在的新一代信息基礎設施，拓展網絡經濟空間。實施「互聯網+」行動計劃，發展物聯網技術和應用。完善電信普遍服務機制，

開展網絡提速降費行動，超前佈局下一代互聯網。

中國網絡空間研究院研究員沈逸認為，建設網絡強國已正式成為中國最為重要的國家戰略目標之一。他撰文指出，網絡強國戰略解決了中國深化改革的動力來源問題；確立網絡強國戰略，是中國直面生產力發展最前沿的戰略決策。此外，中國的網絡強國戰略更是「網絡安全」與「數字經濟」雙輪驅動的進



■規劃建議提出網絡強國戰略。圖為山東電商創業團隊策劃「雙十一」。 新華社

沈逸還表示，中國實施的網絡強國戰略，不是為了在全球網絡空間謀求霸權，而是以網絡安全和信息化兼顧安全與發展，在保障國家網絡安全的前提下實現發展，以數字經濟的蓬勃發展謀求國家安全。