



# 「共享發展」助縮貧富差距

## 矯正財富流向不合理 需強硬舉措保落實

香港文匯報訊(記者馬靜北京報道)中共十八屆五中全會公報首次提出未來五大發展理念,其中「共享發展」最為民衆關注。國家行政學院教授、中國行政體制改革研究會副會長汪玉凱日前接受本報專訪時表示,中央此番提出「共享發展」理念旨在保障全民共享發展成果,將中國五大民生問題統一納入,並提出具體目標和時間路徑圖,體現中央推動共享之決心。這位專家認為,該理念將有效矯正中國過去發展模式所造成的貧富差距、社會矛盾及衝突等嚴重問題,促進社會安定和諧。他認為,未來確保五級政府層層落實該理念和政策才最為關鍵。



內地着力全民共享發展成果。圖為上海一間支持醫保的藥房。

資料圖片



汪玉凱認為,共享發展將有效矯正社會矛盾及衝突等嚴重問題,促進社會安定和諧。資料圖片

汪玉凱指,「過去中國改革發展成就很大,但最大的問題是改革成果沒有被全民所共享,造成嚴重的貧富差距、行業差距、地區差距,引發大量的社會矛盾和衝突。可以說過去的發展沒有讓公平正義普照到所有中國民眾身上,財富不斷向少數人手中集中。」他說,從政府和社會看,財富過多向政府集中;從勞資關係來看,財富過多地向資方集中;從普通行業和壟斷行業來看,財富過多地向壟斷行業集中。「這三個財富流向的極不合理導致了貧富差距加大,社會矛盾尖銳,老百姓對政府主持公平正義的社會政策產生懷疑,而所有這些問題都可以追溯到『能不能讓發展成果改革成果讓全民共享』這個主題上來。」

### 有目標及時間表 體現決心毅力

汪玉凱分析,過去這些年,中國並非沒有着力共享發展,圍繞教育、醫療、社保、就業服務、保障性住房五大民生問題做過很多努力,但由於基礎薄弱,缺少普惠性政策,投入嚴重不足,欠老百姓賬很多。他認為,當前中央提出「共享發展」就是對過去經驗教訓的矯正,要從政策和大的導向上重新糾正。「共享發展理念,探討發展成果如何分配,如何讓老百姓共

享收益,在五個發展理念中著墨最多,『為了人民,依靠人民,改革成果由人民享受』是主旨,是共享發展的基礎。」

「共享發展」圍繞五大民生問題作出系列具體安排,包括普及高中教育、城鄉大病統籌、國有資本充實社保基金等。汪玉凱認為,這些舉措非常具體,有目標,有時間表,有實現具體政策和途徑,「把過去的五大民生問題都统一到共享發展的大主題下展開深入分析,有一定新意。敢於把目標說得這麼具體非常難得,說明共享發展不只是一個口號,而是要具體化、操作化,也體現實現共享服務的巨大的決心和毅力。」

### 地方政府須深入理解政策目標

汪玉凱認為,「共享發展」能不能落實也是所有社會成員最關心的方面。他認為該理念所提目標如果能實現,肯定能矯正過往所形成的貧富差距過大、城鄉差距過大、行業差距過大,社會利益整體格局被扭曲等嚴重問題,「這些問題如果得不到矯正的話,別說老百姓不滿意,整個社會都安定不下來,社會矛盾還會進一步尖銳和上升,只有在共享方面有具體舉措,目標措施得以實現,能夠讓老百姓切實感受以後,中國社會矛盾才能夠緩解,社會相對和諧。」

談到落實「共享發展」理念難點時,這位專家稱,中國有五級政府架構,政策再好都要通過逐級落實才能真正落地,如果這些層級政府不能深入地理解政策目標,不能理解政策導向指向,政策在實施過程中很有可能變樣。「如果沒有強硬的舉措落實『共享發展』的各項目標,五年以後再回頭看,未必能實現今日所定目標,提出目標只是邁出了一小步,目標能否在地方上切實實施這才是問題關鍵。」

# 衛計委禁地方默許「搶生」二孩



國家衛計委強調,新法施行之日就是全面二孩政策正式實施之時。圖為重慶街頭一位大人帶兩名孩子玩樂。資料圖片

香港文匯報訊(記者劉凝哲北京報道)中共十八屆五中全會決定實施全面二孩後,有地方政府稱不會對政策正式實施之前生育的二孩作出實質處理。國家衛計委昨日緊急叫停各地方默許「搶生」二孩的情況,強調《人口與計劃生育法》提請全國人大常委會修訂後,新法施行之日就是全面二孩政策正式實施之時。

### 新法實施前須執行現行法律法規

國家衛計委指導司負責人昨日再次強調,全面二孩政策須依法啟動實施。根據五中全會精神,需要提請全國人大常委會修訂《人口與計劃生育法》,配套的法規規定也要相應修訂。修訂後的《人口與計劃生育法》施行之日,就是全面二孩政策正式實施之時。之前,各地各

部門都須認真執行好現行的人口與計劃生育法律法規,維護良好的生育秩序,不得自行其事。同時,也要積極做好各項計劃生育服務管理政策措施的銜接,維護人民群眾的合法權益。

這位負責人還指出,中國決定實施全面二孩政策,因人口形勢發生了轉折性變化。實際上,早在實施嚴格「一胎化」政策的1980年,中央已通過公開信形式指出,到30年後,特別緊張的人口增長問題可以緩和,也就可以採取不同的人口政策了。五中全會審時度勢,科學決策,作出了促進人口均衡發展,堅持計劃生育的基本國策,完善人口發展戰略,全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策,積極開展應對人口老齡化行動的重大決策,符合國情、順應民意,正當其時,也兌現了當初的承諾。

### 台文創業者盼兩岸加強合作

香港文匯報訊 據中新社報道,中央在關於制定「十三五」規劃的建議中,提出「創新、協調、綠色、開放、共享」的發展理念,獲得不少台灣業界人士熱議。「綠色、生態就應該是政府通過規劃去鼓勵支持的」,台灣「部落瞭望台國際交流協會」理事長馬崧近日對此充分肯定。馬崧和眾多台灣文創業界人士目前正在福建廈門參加第八屆海峽兩岸(廈門)文化產業博覽交易會(簡稱「文博會」)。在馬崧的名片上,印著其協會的目標之一「產業自主」。他介紹說,協會在台灣一直推動綠色、生態的農業產業鏈,幫助少數民族在保持民族文化和保護生態的環境下取得發展。馬崧表示,願意推動台灣少數民族與大陸鄉村、少數民族交流,分享打造綠色產業鏈的經驗。

### 深入合作迎更大機遇

在台灣文化創意交流協會理事長段湘麟看來,未來大陸各地必將掀起文創的熱潮,「台灣企業不能像過去那樣只賣產品到大陸來」,而應該和大陸各城市深入合作,才能迎來更大的發展機遇。兩岸文創的深度合作,在本屆文博會上獲積極推動。台灣工藝研究發展中心許耿修表示,該中心已推動在廈門、杭州等城市設立交流平臺,他們將邀請台灣頂級工藝師來到大陸進行為期數周到一月的講學、交流,促進兩岸工藝界共同發展,「攜手面向世界」。



第八屆海峽兩岸(廈門)文化產業博覽交易會日前在廈門開展,台灣工藝屬亮點之一。資料圖片

# 「二孩」年消費紅利近兩千億

香港文匯報訊 據中新社報道,中共十八屆五中全會公佈了全面實施一對夫婦可生育兩個孩子的政策後,相關話題瞬間引爆輿論。有券商分析,未來二孩嬰兒潮所蘊含的消費紅利每年超過1,600億元人民幣(約合港幣1,962億元)。當中必然少不了對奶粉、兒童藥品等的消費刺激。同策諮詢研究部總監張宏偉表示,允許普通生二孩對樓市有三大影響:第一,影響住房需求結構的變化,改善型需求凸顯,利好改善型項目;第二,改善型需求功能性要求更高,對開發商研發能力提出更高要求;第三,對提振樓市需求,延緩樓市增量房增速下滑會起到一定作用,對當前樓市去庫存也有積極的意義。

### 媒體籲加強公共服務供給

《新京報》報道說,在北京生二孩成本總計約為人民幣38.6萬至143萬元(約合港幣47.3萬至175萬)。中國經濟網就此指出,「生兒易,養兒難」。有關部門應及時修改完善相關法律法規,做好政策的銜接,加強公共服務的供給,降低教育成本,為「二



二孩嬰兒潮所蘊含的消費紅利中,必然少不了對奶粉、兒童藥品等的消費刺激。資料圖片

孩家庭」營造良好的社會環境。國家衛計委副主任王培安表示,計劃生育是必須長期堅持的一項基本國策。實行全面「二孩」政策後,預計2030年中國總人口為14.5億。未來相當長的時期內,中國人口眾多的基本國情不會根本改變,人口對經濟社會發展的壓力、與資源環境的緊張關係將客觀存在。

# 外國學者讚開放政策拓對外合作

香港文匯報訊 據中新社報道,中共十八屆五中全會10月29日閉幕,審議通過指導中國未來五年發展的「十三五」規劃建議,引起國際社會持續關注。加拿大、日本等國專家表示,「十三五」規劃建議中的開放政策令人「耳目一新」,將拓展中國經濟對外交流與合作的空間。

### 從參與者轉變為規則制定者

加拿大知名智庫國際治理創新中心學者何興強表示,「未來中國對外開放的力度將前所未有」。例如此前中國提出在上海自貿區實行負面清單管理制度,五中全會公報要求「形成對外開放新體制,全面實行准入前國民待遇加負面清單管理制度」。何興強指出,這相當於負面清單管理制度的實行範圍將大大擴展,甚至擴展至全國,這一開放措施力度空前,料影響巨大。

對於公報提出中國在未來「積極參與全球經濟治理和公共產品供給,提高中國在全球經濟治理中的制度性話語權」,何興強指出,這預示著中國在全球治理體系中扮演的角色將發生變化,而且將「前所未有」。

他表示,中國已是國際事務的積極參與者,「但現在這種情況要改變了」,五中全會公報提出「制度性話語權」,這表明中國希望從參與者的角色逐漸轉變為規則制定者,這種變化說明中國對外開放的能力和水平有了質的提升。國際政治經濟學出身的日本參議員浜田和幸注意到,「十三五」規劃建議顯示中國經濟將努力轉型,從依靠製造業轉為以創新為重點,力爭擁有自主技術,在軟件和硬件方面獲得均衡發展。他表示,考慮到中國產業的全面轉型,以及由此必須面對的環境、能源、食品安全等方面的治理課題,在這些領域有較成熟經驗的日本無疑有很大合作空間。

# 張高麗:保持宏觀政策連續性穩定性



張高麗出席「讀懂中國」國際會議,並作開幕演講。中新社

香港文匯報訊 據中新社報道,國務院副總理張高麗1日出席第二屆「讀懂中國」國際會議開幕式並發表演講,同與會者交流中國「十三五」發展戰略。張高麗指出,中國的發展需要解決五個主要問題:發展動力問題、發展不平衡問題、人與自然和諧問題、發展內外聯動問題和社會公平正義問題。針對這些問題,張高麗表示,「十三五」期間,中國將堅持創新發展、協調發展、綠色發展、開放發展和共享發展。

### 堅持穩中求進工作總基調

「中國經濟雖然面臨下行壓力,但韌性好、潛力足、迴旋餘地大,經濟發展長期向好的基本局面沒有變。」張高麗說,今年以來,中國經濟運行處在合理區間,經濟結構在優化,質量效益在提高。未來,中國將堅持發展是第一要務,堅持穩中求進工作總基調,堅持以提高經濟發展質量和效益為中心,保持宏觀政策連續性和穩定性,在區間調控基礎上加大定向調控力度,及時進行預調微調,統籌穩增長、促改革、調結構、惠民生、防風險,致力於優化結構,增強動力、化解矛盾、補齊短板取得突破性進展,充分調動各方面積極性,促進經濟社會持續健康發展。

第二屆「讀懂中國」國際會議由中國國家創新與發展戰略研究會、中國人民外交學會、北京市人民政府和21世紀理事會共同主辦,40多位來自世界各國的前政要、戰略家和企業界領袖參加會議。

# 綠色發展啟環保產業新機遇

香港文匯報訊 據新華網報道,「十三五」規劃建議提出「創新、協調、綠色、開放、共享」的發展理念。「儘管市場、資金鏈的冬天還沒過去,但我們能感覺到政策春天即將到來。」北京某科技發展有限公司董事長吳昊日前說,明後兩年生產規模「破億元」的計劃「有戲」,即將出台的「十三五」規劃或許能助他夢想成真。

在「環保生態廁所」行業,吳昊經歷了環保產業的起伏。不過前不久國家旅遊局推動的「旅遊廁所革命」,已讓吳昊和他的同行切身感受到「春風襲來」。綠色金融正在成為內地產業轉型和產業結構調整的發動機。中國銀行業協會統計數據顯示,截至2014年末,銀行業機構綠色信貸餘額7.59萬億元,其中21家主要銀行綠色信貸餘額較年初增長15.67%,達6.01萬億元。原國務院發展研究中心副主任劉世錦認為,全面推進綠色發展,關鍵是要把理念、戰略、政策落到實處。「我期待相關部門和地方官員能進一步『解碼』政策,把政策細化分解到行動上,真正帶動市場需求。」吳昊期待地說。