

# 「十三五」決勝小康 2020年中國創新局

劉佩瓊 港區全國人大代表



劉佩瓊

中共十八屆五中全會審議通過了《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》。公報指出到2020年全面建成小康社會，是我們黨確定的「兩個一百年」奮鬥目標的第一個百年奮鬥目標。「十三五」時期是全面建成小康社會決勝階段，「十三五」規劃必須緊緊圍繞實現這個奮鬥目標來制定，堅持全面建成小康社會、全面深化改革、全面依法治國、全面從嚴治黨的戰略佈局，堅持發展是第一要務，以提高發展品質和效益為中心，加快形成引領經濟發展新常態的體制機制和發展方式，推進經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設和黨的建設，為實現中華民族偉大復興的中國夢奠定更加堅實的基礎。《建議》已經定了原則及策略，隨着就是擬定「十三五規劃綱要」落實執行。2020年的中國將是一個嶄新的局面。

在具體目標方面，經濟保持中高速增长，在提高發展平衡性、包容性、可持續性的基礎上，到2020年國內生產總值和城鄉居民人均收入比2010年翻一番。按照李克強總理的估算，未來5年要達至平均6.5%年增長。經濟要向中高端水準產業轉型，加大消費對經濟增長貢獻。

## 取消「一孩政策」應對人口老化

在人口政策方面，為促進人口均衡發展，積極開展

應對人口老化行動，堅持計劃生育的基本國策，取消實行了30多年的「一孩政策」，全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策。已經開展的城鎮化政策，涉及農村的產業在農業之外多元化，從而改變經濟結構及就業；在農村公共管理及服務提供上與城鎮看齊；同時加快提高戶籍人口城鎮化率，人口可以按照勞動力市場的具體情況而自由流動。

規劃的原則是堅持人民主體地位，提高人民生活水

準和品質。目前按人均可支配收入2300元的標準，全國貧困人口達7000萬人，貧困縣655個。到了2020年要讓他們全部脫貧，也就是說每年要使1000萬人脫貧，全部貧困縣摘帽，解決區域性整體貧困。國民素質和社會文明程度要顯著提高。生態環境品質總體改善。各方面制度更加成熟定型，國家治理體系和治理能力現代化取得更大進展。

## 政府服務重點轉向民生

在過去3個五年規劃，中國的GDP增長了3倍多，去年是63萬億元，外貿總額4.3萬億美元增長了7倍多，外匯儲備達3.8萬億美元，都居世界首位；中國高鐵也在此期間冒起，今年營運里程達1.6萬公里，亦位居世界第一，都是眾所周知的。然而，西方很少報道中國政府的管治也產生了天翻地覆的變化！在改革過程中，政府職能作了很大的調整。從政府財政支出看，主要的支出項目順次為教育，社會保障和就業，農林水事務，城鄉社區建設，交通運輸，醫療衛生，公共安全，國防，科學技術，住房保障資源勘探電力資訊及環境保護等。換言之，政府服務的重點已經轉向民生為主。因為這些年來的努力，中國大力投入教育科

技已經取得驕人的成就。

就以教育來說，自從2006年修改了《義務教育法》，中央及省區級政府已經負起九年義務教育的經費，不再由基層的縣政府擔負，適齡兒童就學率已經接近百分之百，各級教育，特別是職業教育更有長足的發展，我參與人大執法檢查教育多次，已看到大家關注的重點主要落在教育素質方面。科研的發展也是亮點，近來提出創業及創新以期能促產業轉型升級。在醫療改革及醫療保險方面已經邁進一大步。在養老保險已經普及及數億人民。各級政府都要為提供經濟住房定下指標。在資源保護及環境保護方面，各級政府都要達標。所有種種，顯示政府建設一個國泰民安的中國夢已經接近目標。

中國要實現中華民族偉大復興的中國夢，不但着眼於國內，更走向世界，展示中國深厚的文化，為世界走向和平合作之路，「一帶一路」的構想開拓了新的世界展望。香港也會扮演獨特的角色，深化和內地合作發展，提升在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能。國家重申支持港澳發展經濟、改善民生、推進民主、促進和諧，以互利共贏方式深化兩岸經濟合作。

# 中小企成功秘笈

蘇錦標 商務及經濟發展局局長

很多移居海外港人的第二代都希望回港發展，有些希望創業，一嚐做老闆的滋味。我當然歡迎他們回流香港，亦樂意與他們分享特區政府就協助中小企業所制訂的措施。

香港有30多萬家中小企業，佔全港企業總數逾98%，合共聘用員工佔全部私營機構僱員的50%左右，特區政府一向致力為中小企業提供支援，以促進它們的發展和提高其競爭力。

在財政支援方面，工業貿易署（工貿署）透過轄下的中小企業資助計劃，包括信貸保證計劃、市場推廣基金及發展支援基金，協助業界向貸款機構取得貸款、鼓勵業界透過參與出口推廣活動拓展出口市場，以提升中小企業整體或個別行業的競爭力。特區政府最近更向市場推廣基金及發展支援基金注資15億元，將市場推廣基金的資助範圍擴闊至透過電子平台或媒介進行的出口推廣活動（例如關鍵字搜尋及設立網店等），及把發展支援基金每個項目的資助上限提高至500萬元，加強中小企業的競爭力，協助它們開拓境外商機。

在提供資訊方面，工業貿易署設立了中小企業支援及諮詢中心（英文簡稱SUCCESS），為包括初創企業的中小企業提供一站式及全面的資訊及免費諮詢服務。SUCCESS協助中小企業解決它們於不同發展階段所遇到的問題，幫助中小企業擴闊營商知識和提升營運技巧。再者，我們亦會透過財政支援、人才培訓及品牌推廣活動，多管齊下，積極協助香港企業建立和發展品牌及拓展內地市場。工貿署不時舉辦有關建立品牌的研討會，提升港商在這方面的知識。工貿署與香港貿易發展局自2009年起，每年均於「國際中小企博覽」期間合辦有關品牌發展的大型研討會，邀請香港、內地及海外知名的企業家及品牌專家，分享他們利用不同分銷渠道建立品牌及開拓市場策略方面的經驗，是博覽會的亮點活動。今年的博覽會將在12月3至4日舉行，並舉辦以「品牌、迎接網購大時代」為主題的品牌研討會。

此外，特區政府於2012年6月推出10億元的「發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金」（「BUD專項基金」），協助企業透過發展品牌、升級轉型和拓展內銷市場發展內地業務。基金下設「企業支援計劃」及「機構支援計劃」，分別向合資格的企業及非分配利潤組織提供資助。今年8月，「企業支援計劃」加推了「ESP申請易一簡易申請計劃」，大大簡化申請的文書手續，縮短審批時間，更適切地為企業，特別是中小企業提供支援。

我鼓勵中小企業好好利用政府各方面的支援措施，把握機遇，邁向成功之路。

# TSA可以改善，不宜廢除

桂松 資深教育工作者

「全港性系統評估」（TSA）已推行十年，近年社會上出現了激烈的爭論，其存廢更成為問題焦點。

現在應該是對這種評估的運作和效能進行深入檢視的時候；即便爭論不出現，也須作出總結，因為它在全港所有的中、小學推行，直接影響整體的教與學，不能等閒視之。

這種方式的教學評估，早已在一些先進的國家推行，它的好處在於能夠較為準確地判斷學生的學習水平和能力，以利於學校的因材施教以及取得政府（教育局）給予的相應支援。也許基於外國的成功經驗，當年政府決定仿效。經過近十年的實踐，證明這是能夠全面、客觀、真實地測定出學生的學習能力的方法，若因某些副作用而輕率地加以否定，甚至提出「立即廢除」，實為不智之舉。

現在有些學校（特別是小學）為取得更佳的評估成績而令學生反覆「操練」，因而使學生承受壓力，更打擊其學習興趣，亦打亂了學校正常的課程安排。由於「操練題目」日趨刁鑽與艱深，不但難倒學生，還引起家長的反感。出現這種現象，也許是政府始料不及的。當初移植這種評估方式時，對香港的特殊情況顯然了解不足。香港社會素來競爭劇烈，反映在教育領域內便是學位爭逐高漲，不論公開考試或評核，總是要緊張地應試，競爭的激烈程度，世上罕見。因此，在廣泛推行這種評估方式時，必須同時訂出防止「操練潮」的辦法。若無法遏制「操練潮」，便要斷然採取措施，確保教學的正常運作。

目前需要進行深入的調查，確實掌握參與「操練」的真實情況，弄清「操練」是個別情況抑或普遍現象。若為前者，不難加以糾正；若屬後者，則要取得真實數據以及了解「操練」的具體表現，從而採取有力的措施克服「操練潮」。這需要過細的工作，切忌「大刀闊斧」或「一刀切」，對它簡單地肯定或否定，均不適宜。

教協的一位副會長談過於教育局，認為教育局濫用TSA成績，向教育團體訓示，並使學校下傳壓力。作出這種抨擊，必須提出證據，否則便是污蔑，無助於官民合作，尋求問題的解決。須知稍有腦筋的人，都不會相信，即使當局推行TSA有不足之處，絕不至於愚蠢到濫用官威，對教育社團和學校橫施重壓，使矛盾惡化。

此外，還需對具體問題進行具體分析。由於中三進行TSA，沒有「操練潮」，可繼續推行。小六的TSA有助於升中學生組別評核，只要不出現「操練潮」，仍有存在價值。小三的TSA出現較多「操練」，需要格外注意，可視乎其嚴重程度，採取不同的辦法糾正之。總之，TSA可以改善，不宜貿然廢除。

教育局總攬教育工作，應站得更高，看得更遠。TSA引起的「操練潮」，正是香港應試教育的病態表現。近年學生的學業負擔更重，精神壓力更大，連幾歲的幼兒也受到「贏在起跑線上」的煎熬，全面發展的教育方針受到衝擊，考試壓力有增無已。面對這種傾向，教育局不僅要行使教育的行政管理權，也要為教育掌好舵，務使教育沿着正確方向發展。

# 「關注組」死心不息挑戰法治搞亂港大

高天問

港大校委會就會議錄音外洩向法院取得臨時禁制令，禁止任何人再披露會議內容。「港大校友關注組」迫不及待召開記者會發表聲明，促校委會撤回禁制令決定，更指會考慮連同其他受影響的傳媒機構及相關團體，出庭申請撤銷禁制令。「關注組」強調的「新聞自由」和知情權並非至高無上，可以凌駕一切，即使是「關注組」視為民主自由「聖地」的美英兩國，亦有嚴謹的法律和制度維護保密制度，不容許打着「新聞自由」和知情權的旗號越過界線。既然香港法院已經頒佈不准傳播港大校委會會議內容的臨時禁制令，「關注組」仍然企圖推翻，只能說明他們死心不息替陳文敏及其背後的政黨篡奪港大管治權賣力。

「關注組」要求撤銷臨時禁制令的理由荒謬。他們認為，「校委會的某些人發言是已經公開了的訊息，校委會追溯到已發佈的資訊，並不合理」；「禁制令剝奪了新聞自由，剝奪了人民的知情權」；「校委會有責任要向公眾作出交代」。眾所周知，港大校委會是港大根據《大學條例》成立的最高權力機構。港大重要政策制定、高層人士任命，都由校委會決定，所有校委會成員要對會議內容和決定承擔保密責任，實行集體負責制。沒有任何組織可以對校委會進行制衡或者監督，校委會不需要對任何組織進行問責，以確保港大院校自主，不受政治的干預，獨立自主專心辦好大學。

## 拒絕禁制令理由站不住腳

香港150多年的政治制度發展，和英國的內閣保密制度息息相關。根據基本法的規定，香港基本上保留了原有的政治制度，包括保密制度。港大一直按照以往行之有效的傳統和制度運作，港大校委會當然也遵

循保密制度，任何重大的決策，包括其討論、決定，未得到校委會主席的同意，絕對不能對外宣佈。校委會堅守保密的原因在於，在討論議題時，所有成員都不可無不言、言無不盡，可以無拘無束表達自己支持或者反對的意見，令到校委會能夠從不同的角度了解各種意見，集思廣益。至於在人事招聘問題上，有關人選有什麼優缺點，校委會成員以不同專業的角度作出評論，讓其他成員能全面看待人選的可取之處和不適合的原因，對港大的發展有什麼影響，以便作出取舍。即使候選人落選了，校委會也不會公佈其落選的原因，更加不會公佈負面評價，避免了候選人尷尬，保證港大的招聘能夠吸引人才踴躍參加。可見，港大校委會的保密制度，是為保障大學的整體利益和長遠利益不受到損害。

「關注組」現在渾水摸魚，說有些校委會的發言已經公開了，沒有必要申請禁制令，禁制令對於已發佈的訊息內容也沒有效果。他們的說法完全站不住腳，故意混

淆是非，企圖為洩密大開方便之門。第一，校委會申請禁制令，就是要預防更多的訊息被選擇性地洩露出去，成為政爭工具，令港大不斷受到傷害；第二，洩密者採取偷錄的手段，本身是非法行為，是一種偷竊行為，校委會申請禁制令，就是要限制和打擊盜竊行為，盡量減少港大的損失。法庭的臨時禁制令使「關注組」少了一樣搞亂港大的手段，不能再隨心所欲地爆料令「關注組」不喜歡的校委難堪，因此「關注組」氣急敗壞地要撤銷禁制令。「關注組」不是一向高呼「愛港大」的嗎，為什麼法庭保護港大，不許洩密行為傷害港大，「關注組」卻咬牙切齒地抗拒，「關注組」「愛港大」是真是假？

## 絕非為維護新聞自由和知情權

包括「關注組」在內的政黨政客，開口閉口維護「新聞自由」和知情權，似乎在港大副校長遴選風波上「新聞自由」和知情權神聖不可侵犯。事實上，「新聞自由」和知情權也要受到法律的約束，西方國家嚴格規定保密原則，不允許未經授權就發佈影響社會穩定的消息，什麼社會公義、知情權，都不能成為逃避法律制裁的抗辯理由。最典型的例子就是美國中央情報局前僱員斯諾登，因為爆料，遭美國政府全球通緝追捕，美國政府誓要將其繩之以法，美國會因為「新聞自由」、知情權就可以豁免斯諾登的法律責任，任其逍遙法外？「關注組」、政客們破壞保密原則，抗拒法庭禁制令，絕對不是為了「新聞自由」、公眾知情權，而是要利用洩密衝擊法律和秩序，搞亂港大，搞亂香港。

雍澄

# 建制派爭立法會話語權阻「拉布」

新一個立法會期已經展開，令港人痛恨的反對派「議會拉布」又將隨之而來。不過，今期反對派「拉布」遊戲或難再如意，因為建制派在多個委員會已搶佔話語權，隨時可以「剪布」。

立法會進入新會期，建制派就考慮如何避免反對派繼續「拉布」，為特區政府依法施政和行政主導「保駕護航」。重要的一個辦法就是立法會內各重要事務委員會的話事權不能旁落，過去丟失的位置要爭回來。

## 話語權旁落3年「拉布」浪費26億

立法會過去多次審議項目及相關撥款時屢受反對派阻撓，像新界東北撥款、長者生活津貼以至公務員加薪、醫管局撥款等項目便因為反對派「日以繼夜、夜以繼日」的「拉布」而拖延多時；成立創科局的撥款更至今未批，全民皆輸，留給建制派和全港市民的教訓不可謂不深。

反對派去年「突襲」立法會工務小組及人事編制小組主席職位，破壞一向以來與建制派協同各委員會正、副主席的傳統做法，更在他們主導該兩個委員會的議會流程後肆意「拉布」，導致多項與民生、經濟有關的審議遲遲未能表決，失去了議會應有的功能，除損失數以億計公帑外，更令急需援助的弱勢社群飽受折磨。曾有統計顯示，過去3年反對派議員發動的「拉布」行為浪費逾26億元公帑。

本立法年度，建制派一早釋出善意，表明願與反對派重新建立協調關係，但反對派一口拒絕，民主黨劉慧卿更明言「全面與建制派爭奪職位」。最終建制派亦不妥協，在選

舉制度下取得絕大多數委員會的正、副主席職位。

建制派這次在議會內「遇強更強」，寸土必爭，決不退讓。18個事務委員會共36個正、副主席職位，建制派拿下了31個，當中最重要內務委員會及財務委員會分別由梁君彥及陳健波擊敗民主黨的單仲偕與劉慧卿任主席，馬逢國與陳鑑林出任副主席。至於財委會轄下的工務小組委員會，以及人事編制小組委員會，亦由建制派出任正、副主席；反對派只享福利事務委員會、衛生事務委員會主席，以及環境事務委員會、教育事務委員會、司法及法律事務委員會副主席。

## 掌握「剪布」權確保立法會正常運作

重要的委員會正、副主席由建制派出任，將確保立法會發揮正常的審議功能，確保政府施政暢順。事實上，財委會主席向來掌有「剪布」大權。去年的新界東北發展計劃前期撥款申請遇到反對派反覆「拉布」，財委會主席吳亮星便在第七次開會審批撥款申請時沒有理會反對派議員提出的逾萬項「拉布」修訂動議，果斷「剪布」結束了鬧劇。陳健波當選今次新一年度的財委會主席後表示，今後會努力溝通，甚至與激進反對派議員逐個對談。但他表明，倘有反對派議員「拉布」重複問題或拖延時間，他會嚴格主持會議。

接下來的議會焦點是創科局的撥款申請，各界普遍期望創科局早日上馬，以提高本港競爭力，亦為年輕人提供更多創業及向上流動的機會。科技界8年前就向立法會遞請願信，爭取成立創科局。梁振英於2012年7月就任行政長官

後，同月政府便向立法會申請撥款成立創科局，惜被反對派「拉布」拉倒；2014年在立法會再次被「拉布」拉垮。這個爭議不大的項目，申請撥款前後三度闖關失敗。

經濟及商務局局長蘇錦標指出，設立創科局的好處是更專注領導創新科技發展，提升人才培訓，探討優勢產業。他引述世界經濟論壇早前發表的競爭排名調查結果，指香港整體排名第7位，但有關創新競爭力的排名已排在第2位。陳健波指該問題已拖了3年，不能再拖，並希望反對派以全港市民福祉和大局為重，不要再「拉布」加以阻撓。

除了創科局這個大議題及一眾與民生相關的恒常撥款，如福利開支、公務員薪酬調整等外，財委會尚有許多工務項目撥款申請有待審批。

梁振英2013年在上任後的首份施政報告中提出，向全港18區每區一次過撥款1億元，推行社區重點項目計劃。18區區議會共提出27個項目申請，但當中16個仍未獲立法會財委會通過撥款。元朗區議會主席梁志祥早前便指出，受上年度財委會「拉布」影響，元朗區的項目尚未在工務小組討論，擔心工程遲遲未上馬會不斷超支。而翻查立法會文件，單是工務小組於今年度便有72項工務工程「排隊」審批，當中包括欣澳填海的規劃及工程研究、葵涌醫院重建工程、中部水域人工島策略性研究、東涌新市鎮擴展工程以及多個社區重點項目計劃等，相信在建制派重新主導議會流程後，將得以較順利推行。

（本文轉載自11月《紫荊》雜誌，內容有刪減。）