



「綠色」理念是未來發展前置詞

可持續模式亟需增強 靠政策引導教育改變意識

香港文匯報訊(記者 馬靜 北京報道)中共十八屆五中全會公報提出「創新、協調、綠色、開放、共享」五大發展理念,其中「綠色發展」理念讓人眼前一亮。環保部環境與經濟政策研究中心主任夏光接受本報專訪時表示,綠色發展理念的提出是對中國過去發展模式的一種反思和否定,也意味着未來「綠色」將成為中國發展的前置詞和引導詞,約束和引導中國發展模式更加環保和可持續。這位專家指出,如果沒有「綠色」理念,中國當下發展模式將難以支撐下去。



■夏光 網上圖片

夏光指出,中共此次提出五大發展理念,說明當前整個國家,從中央到民眾都在反思過去的發展過程。雖然過去不夠「綠色」的發展模式有一定歷史原因,但是「走到現在就必須要對這一模式進行改正」。夏光強調,「中央提出堅持綠色理念,要在政策過程中變成實際行動,要成為中國發展的前置詞和引導詞。中國的土地這麼有限,人口這麼多,如果沒有綠色理念,之前的發展模式很快就要支撐不下去了。」

這位長期在環保部從事研究的專家型官員指出,「綠色」將對中國發展過程有所引導和約束,如引導資源的節約利用、環境的友好、人與自然的和諧等等。「公報在提及堅持綠色發展時特別強調了可持續性,我們這一代人不僅要自己發展,還要給子孫後代留下發展的基礎,這就是綠色的主要內涵。」

要良好規劃國土空間

具體到如何在發展中堅持「綠色」理

念,夏光進一步解釋說,綠色發展首先要體現在對國土空間要有良好的規劃,要考慮後代的發展,要做好主體功能區、生態功能區等國土空間規劃;其次要在產業結構和產業發展模式上淘汰落後產能,要搞循環經濟,推動可持續、高效利用的生產方式;經濟消費也要堅持「綠色」,不能只講究產品功能如何齊全,要盡量使用可再生資源循環利用;在嚴控污染物排放方面,要堅持禁止向空氣、水源、土壤排放污染物。

五中全會公報提出要「實行省以下環保機構監測監察執法垂直管理制度」,在夏光看來,這就是實行環保管理體制改革的一項重要舉措,其目的是提高環境信息的準確性、真實性,減少或消除各種地方保護主義對環境執法的干預,將帶來全國環保管理的新面貌。

部分人只知賺錢

在談及落實「綠色」理念的障礙和難點時,這位專家有些遺憾地表示,當前最大的問題依然是整個國家發展意識觀念尚未完全轉變,部分民眾、企業家乃至官員的環保意識依然不是很強,「一些人只知道賺錢,至於要付出多大的生態環保代價都不去想,綠色意識還不是全面共識,也不是自覺的意識」。夏光說,要讓全社會綠色化不可能只靠一次大會、一紙文件就能實現,還需要很長時間的教育,最重要的是要有足夠的政策引導,特別是在生態環保的治理體系和治理能力現代化以後,方能使觀念得到轉變。



■中共十八屆五中全會公報提出「綠色發展」理念,引導可持續發展。圖為山東鄒平垃圾填埋場變身濕地公園後,人們在公園遊玩。 資料圖片

公報關於「綠色發展」的要點闡述

堅持綠色發展,必須堅持節約資源和保護環境的基本國策,堅持可持續發展,堅定走生產發展、生活富裕、生態良好的文明發展道路。

- **加快建設主體功能區**,發揮主體功能區作為國土空間開發保護基礎制度的作用。
- **推動低碳循環發展**,建設清潔低碳、安全高效的現代能源體系,實施近零碳排放區示範工程。
- **加大環境治理力度**,實行最嚴格的環境保護制度,實行省以下環保機構監測監察執法垂直管理制度。
- **築牢生態安全屏障**,堅持保護優先、自然恢復為主,實施山水林田湖生態保護和修復工程,開展大規模國土綠化行動。

■資料來源:新華網

楊偉民談全面小康:最難在「全」 非平均主義

香港文匯報訊 中央財經領導小組辦公室副主任楊偉民10月30日在接受記者採訪時表示,全面建成小康社會關鍵在「全」,最大難點也在「全」。但全面小康不是整齊劃一,也不是平均主義。

據中新社報道,中共十八屆五中全會提出到2020年全面建成小康社會的目標。於10月29日閉幕的十八屆五中全會提出了全面建成小康社會新的目標要求,涉及經濟增長、收入提高、產業升級、全面脫貧、生態環境、治理能力等諸多方面。

楊偉民表示,「十三五」時期,要在經濟新常态下實現全面小康社會目標殊為不易,最大的難點在「全」。經濟發展新常态,既表明中國經濟正向形態更高級、分工更複雜、結構更合理的階段演進,同時也面臨着增長速度從高速轉向中高速、新舊動能轉化、結構深度調整、發展方式轉換等陣痛。

發展中國家性質不變

何為全面建成小康社會?楊偉民認為可以

從五個維度考量:

其一為覆蓋領域。全面小康不僅包括經濟目標,也包括社會發展目標,是經濟更加發展、民主法制更加健全、文化更加繁榮、社會更加和諧、人民生活更加殷實、生態環境總體改善、制度更加成熟定型的社會。

其二為覆蓋人口。全面小康覆蓋的是全體人民,覆蓋所有人群、所有區域和所有民族。

其三為收入水平。小康是介於溫飽和富裕之間的狀態。「全面建成小康社會,還不是富裕國家,不會改變中國作為發展中國家的性質。」屆時,低收入群體還會佔一定比重,但民眾整體收入會比以有較大幅度提高,中等收入人口比重會大幅提升。

其四為發展水平。全面小康「不是一個樣的小康」,不是每個人、每個地區生活水平都一樣。「全面不意味人人收入水平一樣,那是平均主義。」

其五為發展速度。到2020年國內生產總值和城鄉居民人均收入比2010年翻一番,



■中國在向2020年全面建成小康社會邁進。圖為今年陝西省安塞縣蘋果總產量達9.3萬噸,全縣近一半的群眾,靠蘋果脫貧奔小康。 資料圖片

「全國來看沒問題」,但不是未來五年所有地區的經濟增速都整齊劃一。經濟比較發達的地區,承載能力相對減弱的特大城市增速可能會相對低一些,而原來基礎較低、相對欠發達的地區增速則可能會高一些。

楊偉民認為,中國有條件、有基礎實現全面建成小康社會目標,但面臨的風險和挑戰也很大,需要有新理念、新思路、新路徑。五中全會提出了「創新、協調、綠色、開放、共享」的發展理念,這是「十三五」規劃的「靈魂」。

券商:「十三五」亮點在環保

香港文匯報訊 中國券商民生證券在中共中央五中全會發佈公報後表示,隨着中國潛在增長速度的下行,繼續保持7%的增速有難度,所以增長目標很可能下調,而將生態環保放在空前高度,是此次「十三五」規劃的最大亮點。

據路透社報道,民生證券稱,通過公報發現「十三五」規劃的十大亮點,包括2020年全面建成小康社會,GDP增長目標可能下調;生態文明首次列入十大目標,「美麗中國」首次寫入規劃,又把「綠色發展」作為五大發展理念之一;對創新的重視程度明顯提高,意味着未來增長方式要從要素投入驅動到全要素生產率驅動,和中央提的「雙創」相呼應。

首提全球生態安全

民生證券分析認為,生態文明首次列入十大目標,「美麗中國」首次寫入規劃,又把「綠色發展」作為五大發展理念之一,可以說「十三五」規劃把生態環保放在了空前的高度,這是規劃最大的亮點。有幾個重點值得關注:一是首提全球生態安全,下一步與國外的生態環保合作會明顯加強,比如和「一帶一路」國家開展合作,相關企業可能拿到更多的海外訂單。二是首提「實行最嚴格的環境保護制度」,「保護優先、自然恢復為主」,這和過去先污染後治理的思路有本質區別,現在更強調事前保護。三是強調低碳循環發展,實施近零碳排放區示範工程。四是天然林保護和藍色海灣整治行動。

農村污染監控治理需加強



■中國針對農村的生態環境整治需要加強。圖為環保志願者在山區清理垃圾。 資料圖片

浙江杭州25歲的姑娘王玉璽感覺,這幾年杭州的藍天白雲比過去少了一些。在北京生活已有6年的小馬也有同感,她說:「當出門就要戴口罩時,還有什麼幸福感可言呢?」不達標的城市空氣品質、評為差級的地下水水質,無不牽動着中國民眾的神經。中國已出台加快推進生態文明建設的意見、生態文明體制改革總體方案,《大氣污染防治行動計劃》、《水污染防治行動計劃》直指大氣污染、水污染。

清華大學教授、中國國情問題研究專家胡鞍鋼認為,「十三五」規劃將是中國第一個通篇貫穿綠色發展理念與舉措的五年規劃,將是中國第一個以生態文明為主基調的五年規劃。

中國未來的經濟發展必然不以犧牲資源環境為代價,民眾將在切實提高生活品質的同時,在生態環境方面擁有更多獲得感。

綜合整治村莊環境

一直以來,中國針對環境污染的監控和治理重心在城市,對農村關注較少。但生態中國建設,鄉村關注需加強。

鄭明水世代居住的村子三年前還是泥巴路,「晴天一身灰,雨天一身泥」。如今,水泥馬路從村民家門口直通大田棚地,沿路是新翻修的水渠。

據悉,中央財政將繼續安排農村環保專項資金,支持更多村莊開展環境綜合整治。環保部部長陳吉寧日前表示,「十三五」期間全國將新增完成13萬個建制村環境綜合整治。

「『十三五』之後,2022年亞運會將在杭州舉辦,這將是美麗杭州、美麗中國的最好註腳。」王玉璽說,「建設生態中國,我有信心。」

■新華社

中國為「生態短板」繪「施工圖」

中共在十八屆五中全會公報中首次提出「創新、協調、綠色、開放、共享」五大發展理念,並強調是關係中國發展全局的深刻變革。全面建成小康社會,如何補上生態短板,是未來五年中國着力破解的發展命題。

「十三五」規劃是中共十八大把「生態文明建設」納入「五位一體」總佈局後的首個五年規劃。五中全會關於「十三五」規劃的建議,將此前出台的《關於加快推進生態文明建設的意見》和《生態文明體制改革總體方案》等頂層設計,由「概念圖」轉換為「施工圖」。中國環境科學院副院長柴發合說,這彰顯了國家治理體系和治理能力現代化取得進展。

建美麗中國顯決心信心

根據十八屆五中全會公報,「生態環境品質總體改善」被列入全面建成小康社會的新目標,並用大篇幅強調「堅持綠色發展」,釋放出中共努力建設美麗中國的決心和信心。

「未來經濟實現了小康,生態環境不能拖了後腿,小康社會需要怎樣的生態環境指標,成為緊迫命題,『綠色發展』理念便是藍圖。」柴發合說。

公報指出,實行省以下環保機構監測監察執法垂直管理制度。專家表示,這將有效破解地方政府片面追求發展經濟而對環境執法干預過多的痼疾,利於生態文明建設的切實推進。

此番,中共確定到2020年「實現生態環境品質總體改善」,意味着「十三五」時期將實施一系列重大生態環境保護行動。

國務院發展研究中心資源與環境政策研究所副所長常紀文認為,實現五中全會公報要求的目標,中國需要在未來實施最嚴格的環境資源執法,將環境保護和繼續推進工業化、城鎮化、區域協調化、城鄉協調發展、農業現代化和小康社會的推進整體脫貧相結合,形成以生態環境品質管理為核心的科學監管模式。

■新華社

時評