

全面「二孩」開啟 應對老齡化

計生政策重大調整 利經濟持續健康發展

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）中共十八屆五中全會決定全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策，積極開展應對人口老齡化行動。國家衛生計生委主任李斌昨日就此表示，這是站在中華民族長遠發展的戰略高度、促進人口均衡發展的重大舉措。至於全面二孩政策的落實步驟，官方表示首先將修訂計劃生育相關法律，並做好政策銜接，引導民眾「負責任、有計劃地按政策生育」。專家預計，全面二孩政策將在「十三五」期間正式開始實施。

上世紀70年代末，中國開始實施計劃生育，官方提倡一對夫婦生育一個孩子。這項政策從2013年開始調整，中共十八屆三中全會提出「啟動實施一方是獨生子女的夫婦可生育兩個孩子的政策」，即單獨二孩政策。昨日宣佈實施的全面二孩政策，則是又一次重大調整。

優化人口結構 增勞動力供給

中國人口危機日趨嚴峻。官方統計顯示，中國勞動年齡人口絕對數量在2012年首次出現下降，老年人口的比重繼續攀升。然而，中國單獨二孩實施以來，生育二孩的申請並未如官方預期般出現大幅增長，北京、上海等地的單獨二孩生育申請率甚至不足一成。社科院人口與勞動經濟研究所發佈的報告顯示，中國的「人口紅利」從2010年開始逐漸消失，即使執行了單獨二孩政策也無法從根本上改變這一趨勢，建議盡快實施全面二孩。

在各界呼籲下，五中全會對實施全面二孩政策一錘定音。全會提出，促進人口均衡發展，堅持計劃生育的基本國策，完善人口發展戰略，全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策，積極開展應對人口老齡化行動。

國家衛計委表示，這是中央科學把握人口發展規律，站在中華民族長遠發展的戰略高度、促進人口均衡發展的重大舉措。實施全面二孩政策，將有利於優化人口結構，增加勞動力供給，減緩人口老齡化壓力，有利於促進經濟持續健康發展，實現全面建成小康社會的目標，有利於更好地落實計劃生育基本國策，促進家庭幸福與社會和諧。

衛計委：修法後有計劃實施

專家預計，正式實施全面二孩政策將從「十三五」開始。至於政策實施步驟，李斌表示，首先要修訂完善計劃生育法律法規，依法實施全面兩孩政策，做好政策銜接，引導群眾負責任、有計劃地按政策生育，維護良好的生育秩序。

「要幫助有特殊困難的計劃生育家庭，要便民、利民，做好服務工作，把這件惠民生、利長遠、合民心、順民意的好事辦好」，李斌說。國家衛計委還表示，要深化計劃生育服務管理改革，加強計劃生育基層基礎工作。還要加強出生人口監測預警，加強人口發展戰略研究。要堅持黨政一把手親自抓負總責，堅持目標管理責任制。



■本報今年7月23日在A5版披露內地正研擬年內開放「全面二孩」。

網民：順應民意 重大利好

香港文匯報訊 據觀察者網報道，內地全面開放二孩政策第一時間引發網民熱議。有內地網民高呼，還等什麼，抓緊時間趕緊生產。不少網民認為順應了民意，對社會各方面都是重大利好消息。

「愛做夢的牧人」表示，人口紅利用盡，放開二孩政策是發展必然。

「春暖人間08則」稱，抓住機遇，趕緊生產。

「李大霄認為，這是人口政

策的重大調整，順應了民意，利於經濟穩定，利於房地產市場健康發展，對於股票市場也是重大利好消息。

調查：近四成網民稱不生二孩

此外，據新浪新聞推出的「生二孩情況」調查結果顯示，截至昨晚9時30分，38%的網民表示不會生第二個孩，33%的網民則表示「會生」，其餘29%的網民表示「看情況」。



■中共十八屆五中全會提出全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策。圖為福建昨天舉辦的親子趣味運動會。中新社



■全面放開「二孩」有助緩解人口老齡化壓力。圖為河南鄭州敬老院裡的老人。中新社

「70後非獨」夫婦 夢想成真

香港文匯報訊 五中全會決定全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策。最為苦盼二孩的「70後非獨」夫婦夢想成真。

據搜狐網報道，自2013年「單獨二孩」政策正式實施以來，不在政策內的「非獨」群體就開始渴盼二孩政策的全面放開，尤其是已處在適齡生育年齡末端的「70後」。

在北京，41歲的高女士等不下去了。她與丈夫在央企上班，作為「非獨」，看着身邊的同齡人漸漸放棄了生育二胎，自己年齡越來越大，再不生就來不及了，高女士準備放手一搏。

簽過《計劃生育責任狀》的他們深知「任性」的結果，不是辭職就是巨額罰款，但如果繼續等下去，自己能夠懷孕的機率將會越來越小。

如果到今年年底政策還不放開，她和丈夫就辭職為二

孩準備。

渴望名正言順生二孩

與高女士的事先準備不同，高女士的網友鄭燕現在每天都生活在擔心受怕中，37歲的鄭燕已經懷孕5個月，大齡懷孕讓她怎麼也捨不得打掉這個孩子。

為了不讓別人發現自己懷孕，她仍然每天堅持上班，在單位時刻注意自己的衣着和舉動。

因為經濟實力趕不上高女士，鄭燕不敢輕言辭職。她與丈夫還背負着房貸以及撫養孩子的壓力。而隨着放開二孩的呼聲越來越高，鄭燕也心存僥倖。

目前，她只能一邊「偽裝」，一邊和時間賽跑，期待奇跡發生，自己能在政策公佈後名正言順生下孩子。

2015年10月29日，全面二孩政策終於放開。「搶生」的鄭燕終於不用再用。

鼓勵生育可期 人口政策調整加速

專家解讀

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）五中全會提出全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策，獲得輿論各界「點讚」。

「十八屆五中全會是『人口再生產』的歷史性轉折」，著名人口學者易富賢在接受本報採訪時指出，雖然全面二孩政策對人口的長遠影響並不會太大，但相信這只是中國人口政策調整的第一步。他認為，未來政策調整將會加速，相信會出台一系列鼓勵生育、降低養育成本的人口政策。

「孩動力」是驅動經濟航母

易富賢認為，此次政策調整，可以降低失獨家庭比例，可以緩解「光棍危機」，而嬰兒潮的到來更可改善中國的內需市場。「中國遠期經濟問題的核心是勞動力短缺和老年化，人口結構決定了中國經濟增速將不斷下降」，易富賢說，如果中國果斷停止計劃生育，所出現的出生高峰將是超級內需，是驅動經濟的「孩動力」。



■嬰兒潮的到來可改善內需市場。圖為一小孩在一個玩具動漫展覽會上參觀。資料圖片

經濟的「孩動力」航空母艦，所帶動的一個龐大產業鏈。

對於此次全面二孩政策，北京大學人口所教授穆光宗向本報表示，這是更加公平的人口政策，令人得以享有平等的二孩生育權利。政策雖將一定程度提升生育率，對緩解中國當前的老齡化等問題有所幫助，但並不能完全遏制當前嚴重的人口危機。「很多家庭有了生育權力卻沒有生育能力，全面二孩的政策並不等於每個家庭都有普遍二孩，計生問題將繼續挑戰中國可持續發展」，穆光宗說。

「上次單獨二孩預期多出生1,000萬人，但是實際只多生幾十萬人。這次全面二孩多生人數也會低於預期，峰值只會多出生兩百多萬」，易富賢預計。但他樂觀地指出，全面二孩政策調整只是第一步，後續政策會跟進。

宜豁免社會撫養費鬆綁戶籍

至於下一步的調整，易富賢認為，當務之急是盡快廢止計劃生育一票否決制，豁免過去的社會撫養費，並將計劃生育所捆綁的如戶籍、學籍等問題盡快鬆綁。他認為，通過一系列鼓勵生育政策，降低養育成本，中國的生育率如果能夠提升到，並穩定在更替水平，那麼將恢復中國經濟和社會持續發展活力，奠定今後幾十年、數百年國力復興的人口學基礎。

中國民眾憧憬未來五年生活

特稿

29日閉幕的中共十八屆五中全會審議通過《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》。這份建議不僅勾勒出2016—2020年中國經濟和社會發展藍圖，也關乎每一個中國百姓的工作和生活，他們對此心懷憧憬和期待。

創業創新者「未來更忙碌」

「90後」甘肅人趙子然的「未來五年」必將在忙碌與希望中度過，這一點他很清楚。他和朋友半年多前創辦的無人機航拍綜合服務平台「航拍中國」互聯網項目，目前已積累了5萬用戶，公司運營進入正軌。

「大眾創業，萬眾創新」被視為中國經濟發展的新引擎和新動力，創業創新舞台廣闊。無人機正是閃爍着「創業」「創新」光芒的「中國智造」新標識。

「無人機行業的大門只是剛剛打開了一個縫，在

不久的將來，市場勢必更加廣闊。」趙子然說。

當下的中國正沿着全面深化改革的路線，推進簡政放權，使市場配置資源的決定性作用得到更充分發揮。

理順政府和市場關係，將是未來很長一段時期內中國改革的主旋律。鼓勵創新創業，是通過改革釋放經濟增長新動能的體現。人們普遍認為，激勵創業創新的措施在「十三五」規劃中將有更多體現。

「按照規定，所有飛行都需要申報計劃。但目前政策監管並不完善，執行力度不強，很多從事航拍的並沒有申報。」趙子然說，「希望相關政策能夠更加完善。」

國務院發展研究中心研究員張立群表示，「雙創經濟」將激活千千萬萬個市場細胞，讓中國經濟始終勃勃生機，同時有利於擴大就業、增加居民收入。

城鄉生活「越來越紅火」

「大棚面積擴大到5畝左右；每年開車去旅遊幾

天；家裡小樓小院裝修升級。」鄭明水細數屬於自己的「十三五」藍圖。

距洛陽100公里開外的河南中牟縣官渡鎮大馬寨村農民鄭明水有三畝鋼架大棚種果疏，一年純收入10萬多元人民幣。

「我家有19個車轆轤，小院兒停得滿滿當當！」老鄭掰着指頭說，三輪車1輛、兩輪電瓶車1輛、小四輪1輛、拖拉機1輛，最近還買了輛國產吉利牌小轎車。

同樣樂滋滋的還有48歲的高級技師楊文革，他是洛陽LYC軸承有限公司的車間工人。去年，借助洛軸棚戶區改造工程，老楊一家三口住了40多年的房子「升級了」，和房子一起「升級」的還有工資福利，談起增長了3倍的收入，老楊說：「做夢也會笑。」

中國自改革開放以來，隨着經濟社會的發展，民生改善成果卓著。中共十八大首提收入倍增，三中全會將實現居民收入倍增的時間節點確立在2020年，由此成為「十三五」規劃的主要任務。

■新華社