

遲福林：市場化改革的重點 在服務業市場開放

「十三五」規劃建議出在即，全國政協委員、中國（海南）改革發展研究院院長遲福林近日撰文指出，「十三五」時期經濟全面轉型升級的關鍵是形成以服務業為主體的產業結構，為此需把服務業市場開放作為市場化改革的重點，打通簡政放權的「最後一公里」，充分激發市場活力。他建議盡可能少用或不用產業政策。「除農業等特殊產業，一般產業盡可能取消土地、稅收優惠和政府補貼，在政策上對所有市場主體一視同仁。」

香港文匯報·人民政協專刊記者 馬玉潔 綜合報導



遲福林 網絡圖片

遲福林強調，「十三五」是國家經濟轉型升級的關鍵時期，無論是經濟增長保持中高速還是經濟結構邁向中高端水平，都在很大程度上取決於能否加快服務業市場開放，形成以服務業為主體的產業結構。「據測算，2015至2020年這6年，如果服務業發展的市場空間得到充分釋放，增加值年均增長保持在10%左右，服務業總規模有望擴大到48—53萬億元，實現規模倍增。」

服務業領域市場開放嚴重不足

「總的來看，我國服務業發展不缺市場需求、不缺資金，關鍵在於市場開放，重點在於

激活社會資本。」他指出，改革開放37年來，工業部門絕大多數領域已經實現高度的市場開放，但服務業領域市場開放嚴重不足。與過去工業領域開放相比，服務業市場開放對政府有着更高的要求，需要盡快走出一條「簡政放權、加強監管、優化服務」有機結合的新路子，以有效地發揮政府作用。

遲福林建議，在服務業市場開放的大背景下，應盡可能少用或不用產業政策。除農業等特殊產業，一般產業盡可能取消土地、稅收優惠和政府補貼，在政策上對所有市場主體一視同仁。

簡政放權重在借鑒國際經驗

他指出，要把破除行政壟斷作為加快服務業市場開放的重點，深化國企改革，盡快放開服務價格管制，逐步消除服務業與工業要素價格差異，在用地、用水、用電、用氣等方面推進與工業同等價格。推動服務業市場對社會資本開放，實現教育、醫療、健康、養老等生活性服務業對社會資本的市場全面開放，充分利用社會資本促進研發、物流、銷售、信息等生產性服務發展。

遲福林認為，打通簡政放權「最後一公里」，重在參考借鑒國際商事制度經驗，形成國際化的營商環境，包括全面實施企業自主登記制度；適時取消企業一般投資項目備案制。此外，要推動負面清單管理從外資擴展到國內社會資本，從自貿區擴展到全國。



工人在江蘇連雲港市一家企業的碳纖維生產線上工作。 新華社

啃結構性改革「硬骨頭」

遲福林表示，加快服務業市場開放，培育國家服務業領域的競爭新優勢，面臨着多方面結構性矛盾的重大挑戰。全面深化改革，需以更大的決心和魄力改變現有的金融、財稅、教育結構，啃下結構性改革這塊「硬骨頭」。

在金融領域，遲福林指出，需進一步減少民營信貸機構設立和發展過程中的不合理限制，簡化審批程序，降低准入標準，鼓勵更多符合條件的民間資本進入金融領域；在穩定資本市場的前提下，盡快推出資本市場註冊制，使更多服務業領域中小企業能夠通過直接融資實現創新發展。關於調整優化財稅結構，宜盡快在全國範圍內完成「營

改增」改革。鑒於當前財稅結構對服務業發展的激勵明顯不足，亟需加大各級政府對基本公共服務的投入力度，切實降低服務業企業稅負，實現工業與服務業稅負平等，加強對服務業發展的激勵作用。

至於教育結構優化，他表示，現代服務業發展具有創新驅動的突出特點，對人力資本的依賴性全面增強。

他並呼籲，應適應人力資本市場需求，推動高等教育轉型升級，放開社會資本辦學門檻，大力培育各類實用性人才，以解決教育結構與經濟轉型升級大趨勢不相適應的矛盾。

張倩紅：以色列將成中國新絲綢之路樞紐

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者何凡北京報道）十一屆全國政協委員、鄭州大學副校長張倩紅（見圖）近日向本刊記者指出，中以關係近年來不斷升溫，合作水平與層次正達到一個空前的高度。美國的「亞太再平衡」戰略將分散其中東的注意力，而中國在中東地區的影響力穩步提升。

她認為，紅海至地中海鐵路的修建，將以色列納入「一帶一路」戰略中，以色列將發揮中國新絲綢之路樞紐的作用。同時，兩國宜加快自貿區協議談判的步伐。

內地首發《以色列藍皮書》

基於以色列在中東地區與國際事務中的重要影響力，以及中以兩國在政治、經貿、人文、創新等領域的合作與交流不斷增多，《以色列藍皮書：以色列發展報告（2015）》近期在內地面世，並成為國內有關以色列的首部藍皮書。作為該書主編，張倩紅表示，2013年中以雙邊貿易額已達108.3億美元，比1992年建交時增長了200多倍。目前中國是以色列在亞洲的第一大貿易夥伴，也是其全球第三大貿易夥伴。

她指出，以色列方面近年來高度認可中國國際地位的提升，積極抓住中國發展所帶來的機遇，希望深化兩國高新技術領域合作，並在巴以問題、伊核問題上爭取中國的支持，因此更加主動發展與中國的關係。中以兩國達成修建「紅海鐵路」協議及以色列加入亞投行兩大標誌性事件，正是以色列主動與中國「一帶一路」實現對接的重大舉措。

以色列或成中國能源合作新夥伴

中國則在中東劇變後越來越意識到以色列在該地區獨特的地位。阿拉伯國家的動亂對中國的海外投資和商品出口造成了影響，而以色列國內秩序穩定、人才儲備豐富、科學技術領先，顯然是中國理想的經濟合作夥伴。隨着東地中海油氣資源的開發，以色列或將成為中國新的能源合作夥伴。

張倩紅認為，「一帶一路」戰略，在宏觀上為中以兩國提供了廣闊的合作平台，也有利於雙方在微觀上選擇靈活多變的合作方式並拓寬合作領域。「兩國應抓住該戰略所提供的機遇，提升雙邊經貿關係，落實科技文化領域的合作協議，進一步加強學術與文化交流，挖掘中以友好交流的歷史資源，全面提升兩國關係。」

梁振英訪以 取經科技創新

值得一提的是，香港特首梁振英近日率團訪問以色列，以考察該國科技發展為重點。在與中國駐以色列大使詹永新會面時，梁振英稱，香港特區政府將繼續推動與以色列在經貿交往、科技創新等領域的合作不斷取得新成果。

張倩紅表示，在不平靜的2014年中，以色列依然保持着「創新國度」的良好聲譽，其高科技投入佔國民生產總值的比重高居世界第三；其電子信息技術、生命科學技術、新能源、水技術及現代農業技術等在國際市場上極具競爭力，是全球同領域的引領者。她建議細化科技領域的框架性協議。「中以合理制定科技合作章程、深化合作內容、拓寬合作渠道有利於早日取得合作成果，盡快給民眾帶來更多實惠，從而提升合作的信心，為更深層次的合作奠定基礎。」



張倩紅



李稻葵 記者馬玉潔攝

李稻葵：緊抓中國經濟三「穴位」

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者馬玉潔北京報道）全國政協委員、清華大學中國與世界經濟研究中心主任李稻葵近日在京指出，中國經濟目前出現增長速度下滑的現狀，並不表明長期的潛在增長速度會下滑，應積極落實一些穩增長政策，有針對性地採取一些「點穴位」的應對措施。他表示，應緊緊抓住當前中國經濟的三個「穴位」。一是切實採取各種改革和政策應對的措施，降低實體經濟融資成本。「當前中國實體經濟融資成本居高不下，直接傷害了投資的積極性，這裡面很多舉措值得研究，值得推出。比如說適當擴大長期債務發行的規模，以此減少對銀行貸款的依賴。」

二是應針對部分地方懶政惰政的現象，採取正面激勵措施，鼓

勵地方政府認真加快已經推出各種各樣穩增長措施的落實，包括一些經過科學論證，非常有效的，沒有太多爭論的固定資產投資項目的落實。

籲盡快推出國企改革案例

第三，要緊緊抓住若干個重要的改革措施，盡快加以落實。「比如國有企業改革，應盡快推出若干個國有企業改革的案例，讓我們的資本市場、投資者看得見，摸得着，知道國有企業怎麼做，感覺到國有企業改革能夠真正帶來紅利。」同時，城鎮化方面也應當加快，包括農村的土地轉讓，戶籍政策改革等。他指出，由於一系列穩增長的政策正在逐步落實，房地產市場在逐步恢復，通過加快新型城鎮化建設可營造新的增長點。

明年上半年經濟增速有望回升

他認為中國經濟正在觸底，增速下滑的態勢有望在今年年底明年上半年基本結束，從而走向一個逐步回升的走勢。他預測今年的GDP增長速度全年6.8%。到了明年一系列政策調整基本到位，整個增速可回升到6.9%。

「目前一些增速下滑的因素是短期的、周期性的，如果這些短期因素不加以解決，增速進一步下滑，很多原來可以被增長所消化的問題可能被不成比例地放大，小問題演變成大問題。」李稻葵說。

港委員建言北京城市管理「軟硬兼施」

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者王頌北京報道）在近日召開的北京市政協常委會議上，北京市政協委員、香港恆華國際集團有限公司董事長閔麗華提出，北京疏解非首都功能至通州，首要任務是做好相關普查工作，以數據為支撐了解外來人口來京的目的，從而預見和規避一些行政單位遷出城區之後會遇到的問題。

閔麗華表示，據她了解，一些外來人口來京主要是由於孩子上學、家人就醫和項目報批等原因，因此行政單位外遷在管理上會遇到一些新的問題。針對城市精細化管理，她認為政府應從硬件和軟件兩方面同時採取措施。

硬件：「安全」與「便民」並重

從硬件角度上，閔麗華認為，改善民眾生活條件和基礎設施、公共服務設施的過程中，最重要的是安全和便民問題。她以長安街沿線鐵柵欄為例，論證安全問題的重要性，她認為，沿街的隔離帶是用鐵柵欄還是綠色防護帶等形式，在考慮安全系數的前提下，便民性應是同時考慮的問題。

軟件：引導提高民眾歸屬感

在今年年初的北京兩會上，閔麗華就曾聯合其他幾名港澳委員

遞交有關加強北京綠色城市化與可持續發展的相關提案。她在提案中提到，從軟件角度上說，城市管理應當是一個「自上而下」與「自下而上」相結合的形式，要凝聚公眾力量。由此她建議政府通過政策引導、廣告宣傳等方式提高民眾歸屬感，鼓勵民眾從自身做起提高自身素質和法律意識，並積極投身到城市發展和建設中。

她並表示，政府在宣傳方式上，可參考國外城市先進的例子。例如，國外的一些觀光巴士上配有耳機，將耳機插在座位上可切換5、6種語言的同聲翻譯。北京也可以吸取相關經驗，讓國內外遊客更加了解北京的歷史及現代文化。



閔麗華 記者王頌攝