

今日香港

議題探索

公民參與

2015年區議會選舉如箭在弦，今屆首次不設委任議席，除了27位當然議員，將會產生431個直選議席。區議會理應是最貼近民生的議會，然而，區議會的功能一直成疑，市民對於區議會的印象甚為模糊，箇中因由涉及本港地區事務沿革，本文將探討區議會在功能上有什麼改善空間。 Henry Law 資料通識科教師

單元二：今日香港 (按教育局指引)

探討問題：香港居民可如何參與社會及政治事務？
· 香港居民對社會及政治事務的參與程度和形式受什麼因素影響？他們的參與有什麼意義？為什麼他們會有不同的訴求？有關訴求帶來什麼影響？
· 政府如何回應不同群體的訴求？政府的回應對香港的管治、維護法治精神和提升公民參與社會及政治事務有什麼影響？為什麼？

相關概念

1. 公民參與：公民透過不同形式參與社會和政治事務，可以分為「制度化」和「非制度化」的途徑。「制度化」包括投票、參選和諮詢等；「非制度化」包括簽名運動、遊行示威和公民抗命等。
2. 政治效能感：公民認為參與社會政治事務影響政府的能力。公民的政治效能感越高，參與政治程度越大；相反，政治效能感越低的人，越容易趨向政治冷漠。



區議會選舉踏入選舉期，各政治團體積極拉票。圖為民建聯早前的區選誓師大會。資料圖片



區選箭上弦 民意定輸贏

模擬試題

資料A：部分區議員的宣傳橫額

「成功爭取屋邨增設便利店」
「成功爭取增設汽水機」
「要求食環署加強滅蚊，杜絕蚊患」

資料C：

特區政府於去年在深水埗和元朗兩區推行先導計劃，賦予由民政事務專員擔任主席的地區管理委員會決策及統籌權力，處理部分涉及公共地方的管理和環境衛生等問題，並由區議會就工作優次提供意見。

特區政府會於今年8月先導計劃完結後進行檢討，視乎情況，積極考慮增撥人手和資源，於下一屆區議會任期開始，在18區全面推行，並會於未來5個財政年度，每年再額外向社區參與計劃撥款2,080萬元，進一步加強支援區議會在地區上推廣藝術文化活動。

資料B：

民建聯今次派出172人參選區議會，平均年齡45歲，強調議員年輕化和專業化是政界的發展趨勢。政黨在合適時候交棒是必然現象，雖然每次選舉都會有風險，但如果「師父」能帶領好「徒弟」，相信成功交接不難，而民建聯亦已經作出長期部署，不擔心接棒的年輕參選人會失去選票「基本盤」。

想一想

- a. 資料A在多大程度上支持區議員工作有助提升香港人的生活質素？(6分)
b. 參考資料及就你所知，特區政府及政治團體可如何加強區議會的功能？(8分)

題目拆解

a：題目要求分析學生分析資料A，而非提出個人立場判斷區議員的工作，學生要先拆解資料A中的正反論據，例如資料A顯示區議會的工作性質、範疇和成效等，再分析相關工作能否提升香港人的生活質素。

b：題目屬於建議題，值得注意的是題目將建議角色局限於特區政府和政黨，因此必須考慮兩者的角色身份和權力局限，從而提出可行及具有成效的建議。另外，學生須留意建議應該建基於現時區議會的狀況提出進階建議，而非重複資料提及的措施。

參考答案

a. 正方：很大程度提升生活質素
● 有助改善社區衛生，例如向政府部門反映意見，改善蚊患等問題，提升港人健康；
● 有助提升社區民生，例如引入不同設施，改善生活質素。

行先導計劃後，逐步減少民政事務專員的角色；
2. 進一步撥款予區議會，並且容許區議會參與更多地區建設和改善項目，不再將款項局限於文娛事務。

反方：很小程度提升生活質素
● 區議員工作流於「爭取」，未有實際行動提升生活質素；
● 區議員工作欠缺實權，只能向政府部門「反映」，未必有成效，或難以提升生活質素。

政黨方面：
1. 引入年輕人才參政。政黨可以提供更多參選機會予年輕人才，並且提供更多區議員職能相關培訓工作，提升區議員的工作能力；
2. 引入專業人才參政。政黨可以吸引更多專業人士參選區議會，將更多專業知識帶進區議會，提高區議員的工作能力，針對解決地區難題。

b. 特區政府方面：
1. 改革區議會功能，直接將地區事務管理和財政權力賦予區議員，加以監察。全面推

區會兩大意義：問責及培養政才

新聞背景

港英時代，地區事務主要是由市政區及區域市政負責，包括清潔服務、食物衛生事務、文娛康體設施等，自2000年香港政府進行區域組織政治改革後，市政區及區域市政局從此消失。

據當時特區政府文件和記錄顯示，相關地區事務權有意下放予區議會，然而，基於不同因素的考慮，最終相關權責分散於特區政府轄下的康樂及文化事務署、食物環境衛生署和民政事務處等。

可提意見欠實權 易淪「花瓶」

參考香港政府文件，目前區議會主要職能是就地區福利、公共設施及服務、地域發展計劃、社區活動、公共工程、公路運用等提供意見，亦可以運用政府撥款，改善區內環境和促進康樂及文化活動等。

簡而言之，區議會以諮詢性質為主，欠缺立法和審批政府公共開支的權力，雖然歷屆香港政府都承諾增添區議會功能性和實際權力，如2013年區議會獲撥款興建地區小型工程，2014年起加強地區管理委員會的決策權力，不過由於地區管理委員會的當然主席是港府的民政事務專員，而且非所有區議員可以加入，所以區議會仍然缺乏實際權力。

地區議會的實權其實關乎民生發展，當中有雙重意義。其一，加強地區事務的代表性和問責性，民選議員由於

擁民意授權，因此決策上應較政府官員較大代表性，民選議員必須透過選舉連任，所以必須關顧社區需要，了解選民要求，否則會減低連任機率；其二，涉及政治人才的培育，世界各地的政黨組織都是由地區事務開始培養政治人才，因此地區議會缺乏行政實權，政治人才無從培育。

另一方面，「行政主導」的原則下，可以避免下放權力予區議會後，區議會的決策流於民粹主義。而且，現時的制度下，特區政府較容易協調不同區之間的爭議，因為區議員有機會只著眼於該區利益，就以巴士重組為例，不同區的區議員都分別提出反對聲音，致使整體規劃受阻。

雖然區議會最貼近民生，然而，區議員又缺乏能力影響民生，甚至有人認為區議會形同虛設，淪為「政治花瓶」。大家不妨反思一下，區議會選舉的選票，到底多大程度可以協助社區提升生活質素？



如何令區議會發揮最大的功能，改善民生，是特區政府要思考的問題之一。圖為正聯會為今屆區選造勢。資料圖片

尖子必殺技

在過往幾屆文憑試卷一試題中，政治議題一直是熱門的設題方向，如政府管治、政黨政治、示威遊行等，而同學需要留意的是，政制發展固然是近年的重點政治議題，尤其特首選舉最為受重視，但其他相關的議題同樣需要關注，如區議會和立法會選舉，當中2015年的區議會選舉將近，故同學可多掌握有關資訊。

首先，同學須了解區議會的角色與職能。區議會是一個香港的地區性議會組織，主要着眼地方行政工作，既要就地區

留意時事 了解選舉體制生態

福利、公共設施、社區活動等向特區政府提供意見，也要承擔有關地區的環境改善事務、康樂和文化活動，故此區議會可謂是聯繫港府與市民的重要橋樑。

觀乎近年區議會選舉的體制，以至整個選舉生態，當中便涉及到不少值得同學關注的議題，除了經常被提及的「蛇齋餅糶」外，還有疑似「種票」問題，繼2011年大規模種票風波後，早前亦有發現多個選區出現大量可疑的選民登記個案，如「一屋多姓」、以地舖、工廈或已

收回重建的舊樓作登記住址等，甚至有現任區議員的選民登記住址無故遭人更改。可見，現時的選民登記制度顯然存在漏洞。

參選人趨年輕化

區議會年輕化亦是近年的趨勢，如民主黨於本屆區議會選舉派出的參選人最年輕的僅21歲。就政黨方面而言，區議會是培養未來更多年輕政治人才的平台，讓他們能多參與地方行政及社區服務的工作。

也有一些年輕人因「佔中」的啟發，參選本屆區議會選舉，希望把「民主理念」帶入社區生活。

總的來說，不少同學或會特別擔心自己未能掌握「政治題」，其實無論是要分析一些政治議題或社會問題，通識科最根本的考核重點，都是在於考生平日的時事積累，以及對議題的了解，故此同學宜按不同單元選取相關新聞來閱讀，以作全面研習。 馬燕雯 文憑試通識科5**狀元、中文大學中文系四年級生

延伸閱讀

- 1. 《區議會選舉》，選舉管理委員會網站，http://www.eac.gov.hk/ch/distco/dce.htm
2. 《話你知：委任制來屆取消》，香港《文匯報》，2015年10月27日，http://paper.wenweipo.com/2015/10/27/HK1510270014.htm
3. 《專員掌區管會 深水埗元朗試行》，香港《文匯報》，2014年1月16日，http://paper.wenweipo.com/2014/01/16/HK1401160062.htm

香港文匯報記者 戚鈺峰