

雙周會聚焦城管執法

隨着內地城市不斷發展，城市管理機構的規模和權力亦不斷增大，但相應的城市管理執法機制卻不完善，以致「暴力執法」、「眼神執法」、「圍觀執法」等城管相關報道頻繁爆出，使原本擔負治理和維護城市秩序的城管屢屢被貼上負面標籤。

這一現象也引起了全國政協的注意，全國政協社會和法制委員會就此專門開展調研，並在近日召開的第40次雙周座談會上，圍繞「規範城管執法行為」協商議政、建言獻策。

香港文匯報·人民政協專刊
記者馬曉芳 綜合報道



武漢城管舉牌執法。網上圖片



全國政協近日在京召開第40次雙周協商座談會，圍繞「規範城管執法行為」協商議政、建言獻策。全國政協主席俞正聲主持會議並講話。

中共十八屆三中、四中全會強調，要理順城管執法體制，加強城市管理綜合執法機構建設，提高執法和服務水平。近年來，在中央有關部門和各地的努力下，城市管理和執法工作穩步推進，但目前仍面臨體制機制不順、法律依據不足、執法水平不高等問題。很多委員通過提案等形式就此提出意見建議。

應加強頂層設計、立法先行

在近日召開的雙周座談會上，委員們一致認為，城管執法是城市管理面臨的大事，與人民群眾生活息息相關。委員們建議規範城管執法行為，要加強頂層設計、立法先行。健全法律法規，明確主管部門以及各相關部門的職能邊界，明確城管執法的規範。

委員們認為，同時要明確程序、明確標準、明確監管、約束權力、規範行為。健全投訴辦法和渠道，防止濫用權力。疏堵結合，以疏為主，鼓勵民眾參與，強化科技支撐，加強基層執法隊伍建設，對經費採取全額保障，嚴肅紀律，文明執法，加強正面輿論引導，營造相互理解支持、理性平和的社會氛圍。

澳門委員：以執法提升市民素質

全國政協委員、澳門歸僑總會副會長、澳門萬邦建設有限公司董事長王彬成指出，隨着內地城鎮化步伐的加快，農民湧入城市務工，成為建設城市的重要力量，這就要求城管執法人員在執法過程中不能簡單地將處罰放在第一位，而應當說理、服務、處罰並重，將市民素質教育寓於執

法工作中，將執法作為逐步提升市民素質的重要手段之一。

「同時，有些城市規劃設計跟不上城市建設發展步伐，給執法者造成很大困擾。」他強調，城市規劃設計應當以便民、利民為出發點，在充分尊重市民權益和意願的前提下，規劃一些周日市場、黃昏市場、跳蚤市場，並做好規範管理工作。應鼓勵有條件的農村地區發展經營農家樂等，創新農產品銷售模式，增加農民收入，讓農民可以就地謀生。

強化對城管的監督問責

全國政協常委、最高人民檢察院原副檢察長朱孝清指出，城管執法既要強化保障，又要強化監督問責。他建議明確主管部門，強化層級監督，「明確城管在國家和省級的主

管部門，既是加強頂層設計和工作指導的需要，也是強化縱向層級監督、健全行政覆議制度、促進工作規範化的需要」。

同時，他建議在城管部門設立督察機構，強化行政監察機關和檢察機關對違法法律法規、行政紀律行為和職務犯罪的監督，強化案件當事人和民眾監督，對故意違反法律法規或造成嚴重後果的，追究有關責任人責任。同時強化科技裝備，增強監督效能，有條件的應給執法人員配備執法記錄儀。

全國政協委員、滄州市政協副主席何香久指出，協管員要實名管理公開招聘，「由於協管員隊伍定位受限，境遇尷尬，協管員越來越多地成為很多事件的擔責者」。

何香久建議，逐步減少協管員，充分用好現有編制額度，合理調配空餘編制。

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者肖蘭蘭州報道）民盟甘肅省委、民盟福建省委聯合蘭州新區共同主辦的第二屆「一帶一路」文化與產業發展研討會日前在甘肅蘭州舉辦，謀劃東西部技術轉移、區域合作，形成區域發展互補、優勢疊加的格局，開創東西部區域合作新局面，培植面向「一帶一路」沿線國家的生產加工貿易基地、建設區域物流中心和園區物流基地。

全國人大常委、民盟中央副主席、民盟山西省委主委張平代表民盟中央在講話中表示，「一帶一路」倡議承載着沿線各國發展繁榮的夢想，賦予古絲綢之路嶄新的時代內涵。甘肅、福建兩省自古以來就與絲綢之路息息相關，在新時期建設「一帶一路」，兩省有着義不容辭的責任和歷史擔當。

全國政協常委、民盟中央主席鄭蘭蓀說，國家明確支持福建建設「21世紀海上絲綢之路」核心區，支持甘肅等西部省份建設「絲綢之路經濟帶」，形成面向中亞、南亞、西亞國家的通道、商貿物流樞紐、重要產業和人文交流基地，閩甘兩省共同迎來難得發展機遇。希望福建企業家們通過研討和實地考察，在蘭州新區發現投資項目，推動兩省相關產業有效對接，為產業轉型升級和服務「一帶一路」國家戰略貢獻力量。

民盟拓展參政領域 參與社會實踐

中共甘肅省委常委、統戰部部長王璽玉表示，此次研討會為民盟履職作為延伸了領域、拓展了平台。研討會以文化研討、產業對接為切入點，推動區域合作發展，是民盟拓展參政議政領域、參與社會實踐的重要舉措，希望研討會在文化交流的基礎上進一步挖掘兩地間的合作潛力，以「一帶一路」戰略規劃為指導，探討建立兩省的政策溝通和協調機制。

據悉，本次研討會以「創新驅動·產業對接」為主題，意在破解蘭州新區及相關開發區、產業園區科技創新、科學化管理等難題，並通過研討推動招商引資，在基礎設施建設、經貿合作、生態建設等方面強化智力、資本引進，彌補蘭州新區發展的結構短板。



第二屆「一帶一路」文化與產業發展研討會現場。通訊員 王建勳 攝

民盟促甘閩產業對接

民革搶救性採集前輩史料

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者馬玉潔北京報道）民革前輩史料採集工作表彰會近日在京舉行，全國人大常委會副委員長、民革中央主席萬鄂湘指出，搶救性採集民革前輩史料工作旨在為民革前輩中年事已高的黃埔老人、抗戰老兵和民革老領導留下珍貴的影像資料，以此作為教育民革廣大黨員繼承和發揚民革優良傳統的生動教材，是民革堅持和發展中國特色社會主義學習實踐活動的一項重要內容。

利用信息技術推進民革工作

萬鄂湘強調，民革各級組織要充分利用採集工作成果，進一步推動民革自身建設，以此作為開展堅持和發展中國特色社會主義學習實踐活動的一個切入點和抓手。同時，把採集工作成果作為宣傳偉大的抗戰精神、宣傳統一戰線和多黨合作的重要內容。

他表示，當今互聯網與傳統行業在不斷進行深度融合，給人類政治生活方式也帶來非常大的變化，要以此次採集工作為契機，把利用信息技術推進民革工作的能力推進一步，充分利用信息技術和互聯網平台為參政議政、自身建設服務。

迄今已採集227人史料

全國人大常委、民革中央副主席修福金介紹，2013年8月，民革中央決定在全黨範圍內開展搶救性採集民革前輩史料專項工作。截止到2014年底，共採集到227人、16,000多



萬鄂湘 本報北京傳真

分鐘、7,700多GB的全高清視頻，每個被採集人採訪時長平均一個多小時。「期間有的採集對象已經去世，這也從一個側面凸顯了搶救性採集工作的必要性。」據悉，這是民革中央歷史上第一次在全黨範圍內開展搶救性採集民革前輩史料工作。

「中華英烈祠」在京奠基



英烈後代、抗戰英雄人物代表共同為「中華英烈祠」奠基。本報北京傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者馬曉芳北京報道）「中華英烈祠」奠基儀式近日在北京延慶舉行，全國政協秘書局原局長姚平定，北京政協原副主席靳晉以及200餘位英烈後代、抗戰英雄人物代表共同出席奠基儀式。靳晉表示，在抗戰勝利和世界反法西斯戰爭勝利七十周年之際啟動英烈祠的建設意義深遠，不僅可以警示後人銘記先烈，勿忘國恥，還激勵國人發憤圖強建設國家。

活動由中華英烈祠籌備委員會、晉察冀民族抗日研究會主辦。中華英烈祠籌委會主任、晉察冀民族抗日研究會會長袁沛野指出，興建中華英烈祠與每個中華兒女息息相關，將激勵人們更加愛國，更加團結奮鬥，更有凝聚力和戰鬥力。「中華英烈祠」是愛國主義教育基地，是中華民族凝聚力 and 戰鬥力的象徵，是祭奠中華英烈的神聖殿堂，其塑造的是「中華魂」。

到場的英烈後代紛紛表示，「中華英烈祠」將警示人們銘記歷史、珍愛和平、開創未來，激發人們奮發圖強、積極進取、萬眾一心、振興中華，同時也告誡後人國難當頭之際，只有民族團結、眾志成城，才能克敵制勝，永遠立於不敗之地。他們認為，中華民族的偉大精神需要傳承和發揚、激發和凝聚、保護和發展，需要有一個地標式巍峨聳立的建築來承載，「中華英烈祠」將承擔這一重任。

據主辦方介紹，「中華英烈祠」與長城相鄰，佔地面積33萬平方米，預計總投資為15億元人民幣，建設周期五年，整體建築將採用宮殿式園林設計。祠堂內將供奉在抗日戰爭期間為中華民族獨立、自由、和平而英勇犧牲的海峽兩岸愛國將士、國際友人和各界愛國人士等萬名以上牌位，每個牌位均由青銅鑲金雕刻製成，上面記載英烈的英雄事跡，供後人瞻仰悼念、寄託哀思。

人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦
香港友好協進會協辦

專刊

第140期



地方動態

福建

湄洲島獲授華僑交流基地



湄洲島媽祖祖廟獲授「中國華僑國際文化交流基地」稱號。記者傅龍金攝

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者傅龍金莆田報道）在福建湄洲島近日舉行的第十七屆媽祖文化旅遊節上，中國僑聯授予湄洲島媽祖祖廟「中國華僑國際文化交流基地」稱號，望湄洲島以媽祖文化為紐帶推動海上絲綢之路國家的交流合作。

來自台灣、加拿大、新加坡等80多名海內外學者，在媽祖文化國際學術論壇上圍繞「媽祖文化與海上絲綢之路」主題開展研討。據悉，媽祖現在全球已有超過1萬座廟宇，近3億信眾。媽祖信仰習俗已於2009年9月被聯合國教科文組列入人類非物質文化遺產代表名錄。

內蒙古

考察「十個全覆蓋」工程



考察團在村醫務室考察。本報呼和浩特傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者郭建麗，實習記者圖們呼和浩特報道）呼和浩特市政協主席賈英祥近日率隊觀摩土左旗、托縣等四個旗縣的部分「十個全覆蓋」村的工程實施成果，並結合實際考察情況為「十個全覆蓋」建言獻策。

據悉，現階段內蒙古城鄉差距中公共服務差距較大，農牧民人均純收入仍低於全國平均水平，全區尚有22%的農牧民家庭人均純收入不足3,000元。為此，內蒙古決定用3年時間，在全區農村牧區實施「十個全覆蓋」工程，十個工程包括農村牧區危房改造、安全飲水、校舍建設及安全改造等。