

專訪「十三五」國家發展規劃專家委員會成員

胡鞍鋼：經濟再迎上行期 「水漲船高」港獲益

■「十三五」國家發展規劃專家委員會成員、清華大學國情研究院院長胡鞍鋼。受訪者供圖



胡鞍鋼簡歷

1953年生，現任清華大學國情研究院院長、清華大學公共管理學院教授、博士生導師。從1985年起系統從事中國國情研究，「十一五」、「十二五」、「十三五」國家發展規劃專家委員會成員。

中共對「十三五」早已設定到2020年全面建成小康社會的總目標。在胡鞍鋼看來，全面建成小康社會的深刻含義，就是中共十八大報告所提出的經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設「五位一體」以及國防和軍隊現代化建設的社會主義現代化總體佈局全面建設，也意味着中國進入「全面現代化」的時代。

「十三五」期間 華料成最大經濟體

胡鞍鋼認為，「十三五」中國發展的總體思路是，以「全面科學發展」為主線，以「加快轉變經濟發展方式」為主線，推進以人為本的經濟、政治、文化、社會、生態文明「五位一體」全面建設。

據胡鞍鋼測算，「十三五」時期，中國將走向世界經濟舞台的中心，成



今日召開的中共十八屆五中全會，將討論並通過《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》，為「十三五」（2016年—2020年）中國經濟社會發展指明方向、勾勒藍圖，確保如期實現全面建成小康社會的目標。對於持續承受經濟下行與轉型陣痛的中國來說，未來5年將迎來全新的挑戰和機遇。「十三五」國家發展規劃專家委員會成員、清華大學國情研究院院長胡鞍鋼近日接受本報專訪時預計，「十三五」中國將進入新一輪經濟周期的上行期，成為世界第一大經濟體，而中國經濟的穩步上升，將給香港帶來「水漲船高」的巨大機遇。

■香港文匯報記者 海嚴 北京報道

為世界第一大經濟體，綜合國力超過美國，而受經濟周期的影響，中國經濟有望在「十三五」進入新一輪經濟周期的上行期。

「本輪經濟周期從2002年開始，當時GDP增速為9.1%，而後進入上行期，於2007年達到高峰的14.2%，之後開始進入下行期。由於遭受國際金融危機，實行了擴大內需的一攬子刺激方案，避免了2009年全球經濟的負增長的外部衝擊，保持了9.2%的增長率，2010年又上升至10.6%。」胡鞍鋼進一步指出，而「十二五」規劃明確提出經濟增長率的預期目標為7%，中央實行「穩中求進」的宏觀調控總基調，中國經濟進入本輪經濟周期的下行期，至今已有一個年頭，也到了低谷點。「進入『十三五』時期，如同十多年前又開始進入一輪新經濟周期的上行期。」

GDP料保七 升至17萬億美元

在充分考慮到經濟潛在增長、經濟周期等因素

的影響，胡鞍鋼提出，「十三五」時期經濟增長率的預期目標為7.0%左右。「所謂左右，是指在6.6%—7.4%之間，6.6%是實現中共十八大報告提出「GDP比2010年翻一番」的目標底線，7.4%是抑制能源、煤炭、電力及各種資源消費高增長以及保證主要污染物排放量減少10%的上限。」胡鞍鋼認為，唯此才能實現創新發展、綠色發展。

對於「十三五」經濟實際增速，胡鞍鋼的預測更為樂觀，可能要高於7%的目標，「就如同『十二五』前4年實際增長率為8%，也高出預期目標（7%）一個百分點」。

對於香港，「中國內地的機會，就是香港的機會」，胡鞍鋼形象地將之比喻為「水漲船高」。中國的經濟潮水，還會持續地、穩步地上漲，GDP（匯率法）從10萬億美元上升至17萬億美元，貨物進出口貿易額從4.3萬億美元上升至6萬億美元，對香港就是最大的機遇。

寄語香港：提高競爭力

談及香港，胡鞍鋼表示，國家十分明確地提出繼續支持香港發展金融、航運、物流、旅遊等，鞏固和提升香港國際金融、貿易、航運三大中心的地位，特別是增強金融中心的影響力。

胡鞍鋼說，從國際航運中心的角度來看，中國不止一個中心，而是多個中心。2014年全球港口貨物吞吐量前10大港口依次為，寧波舟山港、上海

港、新加坡港、天津港、唐山港、廣州港、蘇州港、青島港、荷蘭鹿特丹港、大連港，中國就有8個；全球港口集裝箱吞吐量前10大港口依次為，上海港、新加坡港、深圳港、香港港、寧波舟山港、韓國釜山港、青島港、廣州港、阿聯酋迪拜港、天津港，中國有7個。同樣地，中國未來也將有不止一個國際金融中心、貿易

中心，而是多個中心。

「這有一個好處，多中心可以更好地競爭，也可以更好地相互學習，更好地合作。」胡鞍鋼認為，在全球化及國際競爭的背景，不進則退，這是鐵則，也是簡單真理。這就要求香港必須要靠提高自己的競爭力，還要主動與內地的其它中心開展合作，在國際上更大的範圍開展競爭。

實現共同富裕 補農村短板

作為擁有十幾億人口的大國，離2020年全面建成小康社會只有五年的時間。胡鞍鋼認為，全面建成小康社會的精髓就是實現共同富裕，核心是「補短板、大補短板之短板」。「小康不小康，關鍵看老鄉」，胡鞍鋼引述習近平主席的話說，關鍵在貧困的老鄉能不能脫貧。



■「十三五」設定到2020年全面建成小康社會的總目標。圖為寧夏白菜喜豐收。資料圖片

強化扶貧措施 不漏網要兜底

胡鞍鋼將所謂的短板稱之為四個「農」字。第一是在「五化」（新型城鎮化、新型工業化、數字化、基礎設施現代化、農業現代化）中，補農業現代化的短板，核心是「讓農業強起來」；第二是在城鄉一體化中補農村社會發展的短板，核心是「讓農村美起來」；第三是在「城鄉居民人均收入比2010年翻一番」中補農民收入增長的短板，核心是「讓農民富起來」；第四是在新型城鎮化中補1億農民工的短板，核心是「讓農民工成為市民」。

此外，所謂短板之短板，則是指農村人口中貧困人口，殘疾人口中的貧困和特困人口，老區、少數民族、邊疆地區、生態脆弱地區的貧困人口等，讓他們過上體面的小康生活。按照最新的國際貧困線標準（人均日支出1.9美元），到2020年中國是可以消除極端貧困人口，提前10年實現世界2030年的這一目標，之後中國進入減少相對貧困階段。

胡鞍鋼指出，補短板、大補短板之短板是實現全面建成小康社會這一目標的難中之難、重中之重。因此「十三五」將強化針對貧困人口、貧困家庭的精準扶貧措施，要一個人一個人的精準扶貧，一個家庭一個家庭的精準脫貧，既不漏網，又要兜底。

「十三五」經濟發展主要指標建議(部分)

指標	目標
國內生產總值	年均增7%左右
服務業增加值比重	2020年為54%
戶籍人口城鎮化率	2020年達54%
研發經費佔GDP比重	2020年達2.5%以上
單位GDP能源消耗	2020年比2015年降16%
單位GDP二氧化碳排放	2020年比2015年降17%
城鎮居民人均可支配收入	年均增7%左右
農村居民人均可支配收入	年均增7%左右
城鎮調查失業率	低於6%
城鎮新增就業	年均4,500萬人

■建議來自胡鞍鋼研究團隊

「十三五」規劃制定過程

中共十八大報告制定「十三五」規劃的「大綱」；

中共十八屆五中全會提出《中共中央關於「十三五」規劃的建議》，進行總體謀篇佈局；

根據十八屆五中全會的建議，國務院組織編寫「十三五」規劃綱要草案文本；

2016年3月第十二屆全國人民代表大會第四次會議審議並通過「十三五」規劃綱要，隨後正式公佈。

延續轉型主線



■「十三五」規劃更強調創新驅動發展，即從要素驅動到創新驅動。圖為廣西微軟創新中心，旨在助力廣西建設新型信息化城市。中新社

中國推動經濟社會轉型已十多年，仍處於結構調整的陣痛期。胡鞍鋼表示，從「九五」計劃提出轉變經濟增長模式，「十一五」規劃再次明確加快轉變經濟增長方式，「十二五」規劃提出加快轉變經濟發展方式，「十三五」規劃還將有其連續性，加快轉變經濟發展方式仍然是主線，但具體內涵已有所不同。

胡鞍鋼指出，「十一五」規劃強調提高自主創新能力，「十二五」規劃又進一步強調把科技進步和創新作為加快轉變經濟發展方式的重要支撐，在考慮「十三五」規劃時，則更加強調創新驅動發展，即從要素驅動到創新驅動。

提升經濟發展質量和水平

從要素驅動到創新驅動，胡鞍鋼認為，這是兩種不同增長模式。「前者是追趕型增長模式，靠引進、消化、吸收外部技術，並不是內生的，而後者是內生型增長模式，實質上是靠創新驅動，特別是自主創新驅動。當然，後者的增長率通常都低於前者，但是經濟增長質量高，附加價值高，屬於節能減排型。」

胡鞍鋼表示，「十三五」加快轉變經濟發展方式，具體地講是「兩降低、三提高」，即降低資源能源消耗強度，為達到消耗總量峰值做準備；降低主要污染排放總量，讓排放與經濟增長脫鉤；提高全要素生產率（TFP增長率）、勞動生產率增長率、資源生產率水平，明顯地提升中國經濟發展質量和水平，實現從世界經濟總量第二大國到世界經濟強國的重大轉變。

「三位一體」建創新型國家

胡鞍鋼認為，實施創新驅動戰略，需要實施「三位一體」戰略：第一，實施教育優先發展的教育戰略；第二，實施人才強國戰略；第三，實施國家創新戰略和知識產權戰略。當然，創新驅動還包括市場創新驅動、管理創新驅動、機制創新驅動等，就是為了解放生產力、發展生產力。最終目標是建成世界創新型國家，為世界提供類似於高速鐵路、特高壓等重大技術創新以及青蒿素等成本低、療效好、解救千百萬人的「中國神藥」。

實施創新驅動



■城鎮保障性安居住房四年僅建成2,000萬套，進展明顯滯後。圖為山西太原西華苑保障房建設工地。資料圖片

億人達到3.14億人，是最大的就業產業部門。此外，研發經費支出佔GDP比重從2010年的1.73%提高到2014年2.09%，預計2015年達到2.2%目標。

胡鞍鋼預計，整個「十二五」規劃實施5年得分將超過90分，甚至更高，並希望國務院對直接有關部門負責人進行問責，全國人大常委會及專門委員會對這些部門進行調查研究、監督檢查，甚至提出質詢，以最終實現「十二五」規劃的圓滿收官。

「十二五」首四年 評分可逾90

今年是「十二五」規劃收官之年，胡鞍鋼領導的清華大學國情研究院對規劃首4年進行中期評估顯示，在可統計、可評估的29個指標中，14項指標超額完成或接近完成5年規劃目標，佔48.3%；9項指標進展良好，完成或超過五年規劃目標的80%；只有非石化能源佔能源消費總量比重、基本保障房建成數量兩項約束性指標進展滯後。

經初步評估，「十二五」實施4年後的評估得分為93.1%，比「十一五」規劃5年得分87分有明顯進步。

兩項進展滯後

胡鞍鋼指出，「十二五」首四年，有關經濟發展的三個預期性指標（國內生產總值、服務

業增加值比重、城鎮化率）均已超額完成目標；4個科學教育指標進展良好，完成情況均超過80%；12個資源環境指標中，7個超額或接近完成目標，4個完成80%以上，但非石化能源佔能源消費總量比重這一指標進展滯後，從2010年的9.4%提高到2014年的11.2%，僅增1.8個百分點，完成率只有58%；而9個有關人民生活的指標中，6個超額完成，2個完成超過80%，但城鎮保障性安居住房四年僅建成2,000萬套，只完成五年建成3,600套目標的55.6%，進展明顯滯後。

與「十一五」相比，「十二五」首4年進展良好。其中，服務增加值佔GDP比重從2010年43.2%提高到2014年的48.1%，四年就超額完成「十二五」目標。服務業就業規模從2.63