

百萬農民獲幫扶 2017年底前全脫貧



內地至今仍存有592個國家級貧困縣，在中央「2020年消除所有貧困縣」的總要求下，各地漸掀起「摘帽脫貧」熱潮。重慶作為擁有14個國家級貧困縣和4個市級貧困縣的西部直轄市，正在探索一條貧困縣的退出機制，並提出在2017年底完成全部貧困縣「摘帽」，幫助百萬農民跨步脫貧。

■香港文匯報記者 袁巧 重慶報道



渝將斥資87億 為貧困縣摘帽

重慶集大城市、大農村、大山區、大庫區於一體，城鄉二元結構突出，貧困地區面積佔重慶總面積的69.36%。成為直轄市之初，重慶絕對貧困人口達366萬，貧困區縣農民人均可支配收入僅785元（人民幣，下同），不少農村水、電、路均不通。經過多年扶貧開發，重慶現已基本消除絕對貧困現象，但仍有1,919個貧困村、165.9萬貧困人口需要幫扶。

據統計，在貧困人口最集中、貧困程度最深的重慶武陵山、秦巴山兩大連片特困地區，重慶已累計投入行業部門資金680億元用於扶貧，但由於交通條件差，自然環境惡劣，這兩大片区目前還有近百萬貧困人口，脫貧任務艱巨。

9縣立軍令狀 明年率先脫貧

為推進扶貧進度，重慶市委市政府在今年7月對18個貧困縣提出2017年前限時「摘帽」的要求。目前，已有9個貧困縣立下「軍令狀」，將在明年底前率先脫貧，包括萬州、豐都、武隆、

秀山、黔江5個國家級貧困縣。按照國家標準，貧困人口人均年收入超過2,736元即算越線，貧困發生率（貧困人口佔總人口比率）在3%以下的貧困縣則可「摘帽」。重慶市扶貧辦政策法規處處長熊亮告訴記者，從重慶實際情況看，半數貧困縣有能力提前脫貧，但在城口、巫溪、酉陽、彭水等幾個深度貧困縣，仍需市級層面加人、財、物的傾斜支持，才能保障脫貧進度。

摘帽後3年內 仍享扶貧政策

「未來3年重慶僅市級財政就將新增87.3億元用於扶貧開發，財政增量平均每年達24.1億元。」熊亮稱，為更好的穩固扶貧成果，貧困縣摘帽後仍有3年過渡期，過渡期間原享有的國家優惠政策和專項扶貧資金補助力度不變，3年後再逐步規範納入重慶五大功能區域轉移支付體系，分配不再與貧困「帽子」掛鉤。重慶市社科院區域經濟研究所所長李勇表示，



記者袁巧攝

重慶近年經濟發展迅速，今年上半年GDP增速更遠內地第一，縣域經濟均有較大改善，有條件的貧困縣應摒棄「等、要、靠」的惰性思想，藉國家「摘帽不摘政策」的東風，盡早把貧困縣的帽子拿掉。而對於少數深度貧困縣，則不能急於求成，應實事求是制定合理「摘帽」計劃，杜絕「假脫貧」。

政企對口幫扶 「世遺」縣將提前脫貧



重慶要求政府幹部、企業集團對口幫扶貧困戶，實現貧困戶結對幫扶全覆蓋。目前，重慶已有19.89萬幹部與貧困家庭建立了結對幫扶關係。為全力推進扶貧攻堅，不少區縣還打出了「不摘貧困帽，就脫烏紗帽」的口號，敦促官員幹部深入扶貧一線。如此扶貧要求之下，重慶首個世界自然遺產地武隆縣已確定明年年底提前脫貧。

武隆縣是《變形金剛4》、《爸爸去哪兒》的外景拍攝地，當地山多谷深，有100個貧困村，5.5萬餘名貧困人口，貧困發生率為18.7%，遠高於重慶7.1%的平均水平。該縣將脫貧任務分解到每個鄉、鎮、村，並制訂出9個具體的工作方案，將126個縣級部門和企業單位組建成26個扶貧攻堅集團，分別對口幫扶26個鄉鎮。此外，當地還對幹部下鄉結對幫扶提出具體要求，共計8,956名幹部職工與1.6萬戶貧困家庭形成對口幫扶關係。其扶貧進展和目標達成由組織部、扶貧辦和統計局三位一體考核。

扶貧進展掛鉤晉升評優

武隆縣扶貧辦主任郭洪告訴記者，「如今幹部下鄉對口幫扶貧困戶，也不再僅限於逢年過節送些米麵油、慰問金，更主要是幫貧困戶制定、落實具體的脫貧計劃，如幫貧困農民找工作、制定產業規劃等，縣裡也會定期督查幹部對口扶貧進度。」

據悉，在武隆制定下發的扶貧攻堅工作考核細則中，還明確規定了扶貧工作被「一票否決」的鄉鎮，主要領導一律免職，且當年對口幫扶的縣級部門不得評優選先；按時完成脫貧目標的鄉鎮和扶貧集團則將獲得20萬元獎勵，晉升評優時優先錄用。「重壓之下，幹部們的能动性全被激發出來了。」郭洪說，現武隆已確定將於明年年底提前脫貧摘帽。

精準識別辨窮因

「一戶一策」促致富

重慶有165.9萬貧困人口，以精準識別的方式共細分出A類重度貧困戶18.6萬人，B類中度貧困戶110.9萬人，C類為輕度貧困家庭36.4萬人。按致貧原因分析，其中因病致貧佔比29.3%，位列第一；因學致貧佔比25%；缺資金、缺技術、災害、殘疾、缺勞力等因素分列其後。「因戶施策，缺啥補啥！」重慶市扶貧辦主任劉戈新稱，未來3年，重慶將通過「一戶一策」地精準幫扶、精準管理，促進貧困人口走上自我發展、脫貧致富的路子。

郎溪鄉距離彭水縣城80公里，村民冉茂華是一名殘疾人，平時只能做些簡單的農活，家中父母年邁多病，日子十分清貧。「我手有殘疾，做不了重活，外出打工別人也不要我，沒有穩定收入，都快40歲還是單身漢。」冉茂華說，去年當地政府把他納入貧困戶幫扶對象，根據他的情況，在重慶主城為他找了一份幫企業看倉庫的工作，現在每個月都有2,000多元的固定工資。「我現在不但脫了貧，還娶了媳婦有了家，鄉幹部對我的幫助真是精準到了心坎上。」

打造十里荷塘 一周迎3萬客

61歲的馬培軍是石柱縣魚池鎮山嬌村的貧困戶，2013年以前，務農一年家庭純收入僅2,000多元，脫貧是一家人的夢想。「這兩年村裡修通了公路，種了500畝荷花搞鄉村旅遊，村幹部也鼓勵我們建房搞家庭農家樂。」馬培軍說，去年底，自己貸款在公路邊建起兩層樓的新房，今年6月農家樂正式營業。「雖然才營業不到3個月，但11個床位一直爆滿，僅遊客住宿和餐飲收入就有3萬多元，政府還要給我們貧困戶3萬補貼，預計要不了5年，貸款就能還清。」



魚池鎮副鎮長萬雪峰說，山嬌村從2012年開始實施整村脫貧，打造了十里荷塘等景點。在夏季旅遊高峰期，一周最多能接待遊客3萬人次。目前，山嬌村已發展起31戶農家樂，其中有18戶貧困戶靠發展鄉村旅遊實現了脫貧。

國家扶貧日

1986年，內地正式成立了專門的扶貧機構，首次劃出273個國家級貧困縣。1994年，內地啟動「八七扶貧攻堅計劃」，國家級貧困縣名單擴大為592個。2012年3月，國家級貧困縣調整名單出爐，調出38區縣，但總數不變。為廣泛動員社會各方面力量參與扶貧開發，國務院決定從2014年起，將每年10月17日設立為「扶貧日」。



「第一書記」駐村 助力「弱鳥先飛」

「第一書記」作為一項創新性的扶貧舉措現已在內地推廣。截至目前，重慶也選派了2,249名「第一書記」、2,451個駐村工作隊進駐到貧困村鎮，幫助當地制定脫貧規劃，培育特色產業，落實扶貧項目。對於駐村幫扶幹部，重慶還提出嚴格要求：「不脫貧不脫鉤」。

兩年前，重慶國家級貧困縣巫溪縣就已先試先行，向10個貧困村選派了10名年輕幹部，到村擔任「第一書記」，幫助村民尋找脫貧之道。目前，這10個貧困村均已達到脫貧標準，實現了「弱鳥先飛」。

解決水電路 脫貧邁首步

巫溪縣農委產業科副科長丁藝兩年前被派駐到塘坊鎮雙柏村擔任「第一書記」。回憶起剛入村的日子，丁藝說，那時村裡道路晴通雨不通，村民們僅靠種土豆、玉米、紅苕謀生，貧困率高達19%，脫貧之路困難重重。為更加細微地了解各個貧困家庭的致貧原因，到村之後，他第一時間走訪了村裡的貧困戶，「大部分農民都很勤勞，但是村裡基礎設施太差，沒有特色產業，農產品賣出去也賣不起價，當然窮。」

經過思考，他把改善村裡基礎設施作為扶貧第一步，帶著村幹部們一起到各個部門跑資金、要政策。通過打捆扶貧資金、爭取社會扶貧等方式，終於整合到900餘萬元資金，幫助村裡硬化了9.15公里農村道路，整修機耕道10.2公里，解決了村民行路難、用水難、用電難等問題。

丁藝還為村裡選擇了山羊和辣椒兩個特色產業，通過引進企業和返鄉農民組建專業合作社，兩年時間內帶動了91戶建卡貧困戶、309人脫貧。貧困戶胡堂先利用合作社的「借羊還羊」模式養了30多隻山羊，每年繁育、銷售小羊，年收入可達2萬餘元。貧困戶秦興乾種植的3畝辣椒，去年也賣了1萬多元，「我們這窮鄉僻壤，以前脫貧都不敢想，現在有了好項目，終於也看到了致富希望。」



高山生態搬遷 改善貧農生活

為更好的推進邊遠高寒地區的扶貧工作，重慶從2013年開始大規模推進高山生態扶貧搬遷，通過財政資金補助、農民宅基地復墾進入重慶地票交易市場等方式，幫貧困戶籌集資金，從深山峽谷、高寒邊遠地區、重要生態修復保護區和基礎條件難以完善的地區搬遷至條件較好的鄉鎮，改善生產生活條件。

截至今年6月底，重慶已累計下達搬遷計劃53.8萬人，目前已有42.3萬人入住新居，其中超過5萬貧困人口通過搬遷過上了新生活，返貧率不足1%。未來3年，重慶還將安排近29億元專項補助資金，再搬30萬高山群眾下山。