

網約車啟規管 納入的士範疇

將實行許可制 禁私家車營運

香港文匯報訊(記者朱燁北京報道)交通運輸部深化出租汽車改革專題發佈會昨日發佈了《關於深化改革進一步推進出租汽車行業健康發展的指導意見(徵求意見稿)》和《網絡預約出租汽車經營服務管理暫行辦法(徵求意見稿)》，進行一個月的公開徵求意見。交通運輸部明確表示，將「專車」等新業態納入出租汽車管理範疇，實行許可制，同時也將加強網約車經營者、車輛、駕駛員、定價、獎勵等多方面的管理，並禁止私家車及順風車接入運營。

在《指導意見》中，將「專車」等新業態納入出租汽車管理範疇，將出租汽車分為巡遊出租汽車和預約出租汽車。其中，巡遊出租汽車可在道路上巡遊攬客、站點候客，也可提供預約運營服務；而預約出租汽車不得巡遊攬客，只能通過預約方式運營。

司機須經考核獲從業資格

《管理辦法》特別對網約車經營者的責任和義務提出明確要求。網約車經營者承擔承運人責任，應當保證接入車輛具備合法營運資質，不得接入除網絡預約出租汽車之外的其他營運車輛或非營運車輛。此外，任何企業和個人不得為乘客和未取得合法資質的車輛、駕駛員提供信息對接開展運營服務；不得以私人小客車合乘或拼車、順風車等名義提供運營服務；網約車和駕駛員不得接入未取得經營許可的網絡服務平台提供運營服務。

此外，網約車應為7座以下乘用車，使用性質登記為出租客運，並取得出租汽車類別的《道路運輸證》。司機應取得相應准駕車型機動車駕駛證並具有3年以上駕駛經歷，符合相關安全駕駛條件。同時還需通過考核，取得預約出租汽車駕駛員類別的從業資格證。

實行明碼標價 禁隨意促銷

《管理辦法》規定，網約車經營者要合理確定運價結構和水平，實行明碼標價，並對網約車經營者低價傾銷和獎勵、促銷等行為作出規定，要求實行市場獎勵、促銷等行為應符合相關法規規定，並提前10日將方案向社會公告。此外，預約出租汽車運價應實行政府指導價或市場調節價。這意味着，快車專車返券打折的低價時代或已一去不復返。此外，網約車經營者還應依法納稅，為乘客購買相關保險，並提供24小時不斷運營服務，並向乘客出具相應的出租汽車發票。

據悉，提供「專車」服務的大部分是私家車主，他們多是閒暇時間順路賺點「小錢」。開始公司給的補貼高又沒出租汽車「份子錢」，拉單數量達到一定程度還有獎勵，因此私家車在網約車行列中佔有很高比例。此次新政府明確禁止私家車、拼車及順風車加入運營，勢必將降低「專車」數量。



內地「專車」運營近年發展迅速，交通運輸部正式啟動規管。

網上圖片

複製審批制或造成新壟斷

交通部昨日公佈了兩份關於深化出租車行業改革的徵求意見稿。對此，國家發改委城市中心綜合交通規劃院院長張國華認為，兩份文件從根本上還是試圖以傳統出租車的監管模式來監管新興的互聯網約租車，是以複製審批制模式製造的出租車行業新壟斷。

他認為，傳統出租車行業之所以產生當前的諸多弊病，正是由於有政府部門秉持計劃經濟的傳統思維，認為任何經濟活動政府都應該插手干預，而當「互聯網+」的新模式終於打破此一壟斷、當民眾有機會獲得其亟需的多層次便捷出行服務時，有關主管部門不應試圖在互聯網約租車領域製造新的壟斷。

他稱，雖然《辦法》明確了「網絡預約出租汽車運輸價格實行政府指導價或市場調節價」，體現了管理思維上的進步；但實行價格的市場調節，其前提條件是數量的市場調節，互聯網約租車如果通過審批和數量管制，造成了新的實質性壟斷，而壟斷收益和交易成本的上升，最終仍將損害消費者的權益。

在這種情況下，政府又不得不基於公共利益的實行價格管制，但如此就破壞了互聯網約租車基於市場需求，通過價格機制調配車輛資源的根本商業模式。於是，「網絡預約出租汽車」變為「僅僅是可以通過網絡預約的傳統出租車」。他說，「這不是市場想看到的，也不是正經歷着市場經濟深化改革的新常態下的中國想看到的」。

創新需要不確定性

張國華指出，中國出租車行業的管制始於計劃經濟時期，自始就是基於把行業「確定」下來的思路進行管理：政府確定出租車的數量、確定價格，再由政府指定的出租車公司運營，但歸根結底，市場經濟要真正發揮效用，需要的正是「不確定性」，比如市場上應有多少供給，產品在什麼價格出售，不應該由政府確定下來，而一旦確定了，生產者就沒有了創新、提高效率的激勵。

專家 解讀

記者朱燁北京報道

香港文匯報訊 據《京華時報》報道，日前在約租車(專車)模式上海創新與實踐論壇上，上海市交通委向滴滴快的發出專車經營證書。這是內地首張專車平台的資質許可，滴滴快的也成為內地首間獲網絡約租車平台經營資質的公司。對於私家車作為互聯網專車需改變營運資質，上海試點方案中並未作出明確規定。

滴滴快的獲發的《上海市出租汽車經營資格證書》核准經營範圍為「約租車網絡平台」。滴滴出任副總裁王欣表示，上海專車試點管理方案和《網絡預約出租汽車經營服務管理暫行辦法》，兩者最大的不同在於在上海試點方案中並未對參與專車運營的車輛性質進行特別規定。這意味着，私家車在上海參與專車運營，不必把車輛的性質從「非營運車輛」改登記為「營運車輛」。

平台需獲互聯網業務資質

不過，上海試點方案同樣對平台方、車輛、司機規定了准入條件。對平台方要求除了具備企業相關資格和所在地的服務能力外，還需獲得互聯網業務資質和電信業務經營許可證，平台數據庫接入監管平台，註冊服務器設置在內地等；而車輛需要通過平台審查後獲取道路運輸證，司機也需要通過平台審查後獲取從業資格證上崗證。

滴滴快的方面透露，將盡快給符合條件的車輛和司機頒發相應資質。平台將統一購買營運性的交通事故強制責任險和第三方承運人責任險，承運人責任險和乘客意外傷害險，每車最多能提供600萬的保額。



上海市內的一處滴滴快的的候車點。

內地減少職業資格許可助創業創新



人社部要求立即停止美甲師職業資格考試鑒定活動，並停止發放職業資格證書。

網上圖片

香港文匯報訊 據新華社報道，人力資源社會保障部近日印發通知，對減少職業資格許可和認定工作提出要求，內地立即停止美甲師職業資格考試鑒定活動並停止發放職業資格證書，嚴禁將水平評價類職業資格違規設置為行政許可並與就業創業掛鉤。另據中國政府網報道，取消不必要的職業資格許可和認定，同時也是降低市場准入門檻、激發市場活力、推動大眾創業、萬眾創新的重要舉措。

抓緊完成職業資格清理整頓督查活動

新華社報道說，目前仍有一些地方繼續組織開展已取消職業資格的考試鑒定和發證活動，還有個別地方違規將美甲師等水平評價類職業資格與就業創業掛鉤。這增加了就業創業成本，嚴重束縛了市場的手腳，束縛了人民的創造力。

通知要求，對國務院公佈決定取消的211項職業資格事項和本地區、本部門(行業)自行設置的各類職業資格，應堅決停止相關職業資格考試鑒定發證活動，並妥善做好相關後續工作；對職業資格相關宣傳材料予以全面清理，各類公共服務機構不得印製、張貼、懸掛無法律法規依據的準入類職業資格目錄；抓緊組織完成職業資格清理整頓專項督查活動，進一步加大工作力度，集中取消職業資格許可和認定事項，規範職業資格考試鑒定行為，加強對職業資格實施的監督和管理。

人力資源社會保障部有關負責人表示，將儘快建立國家職業資格目錄清單管理制度，明確清單管理辦法，嚴格標準、規範程序，將不合法、不規、不合理的資格拒之門外。向社會公佈納入國家統一規劃管理的職業資格目錄，實行定期更新、動態管理。

吳敬璉：自貿區負面清單仍太長



吳敬璉表示，行政部門往往不願意放權，所以到現在為止，自貿區負面清單仍太長。

本報上海傳真

香港文匯報訊(記者章蕙蘭上海報道)知名經濟學家吳敬璉昨日在「首屆復旦首席經濟學家論壇」上表示，中國經濟轉型、尋找新動力的關鍵在於推進改革，目前金融改革和財政改革都有較大推進，但有些方面的改革似乎進展太慢，如股票發行註冊制改革就應想辦法快些。他直言，到現在為止，自貿區的負面清單仍然太長。

今年正值復旦大學經濟學院恢復建校三十周年，

「首屆復旦首席經濟學家論壇」的主題為「危機、轉型、創新、動力」。吳敬璉指出，應該在保證不出現系統性風險的條件下，將主要精力放在切實推進改革上，至於如何保證不出現系統性風險，一方面要控制、化解現有的風險，為推進改革贏得時間，另一方面則需輔之以適當的財政、貨幣政策的短期調節。在吳敬璉看來，人們都要提高手中資產的流動性，現金為王，所以貨幣政策的作用很小，即使放鬆銀根，資金大概也不會跑到實體經濟裡去，它會跑到資本市場，出現股市泡沫，而財政政策還有一點餘地，建議着重在普惠性的減稅上來想辦法。

簡政放權需進一步推進

他提到，這兩年來中國的改革是有進步的，但還需要進一步推進，簡政放權、審批制改革需要將之制度化，即制定負面清單，但行政部門往往不願意放權，所以到現在為止，自貿區的負面清單仍然太長，而於政府部門而言，法無授權不可行，對於政府授權要做正面清單，現在政府官員們不作為情況很嚴重，其中一個原因就是他們對職權不清楚，審批有風險。吳敬璉認為，中國金融改革和財政改革都有比較大的推進，特別是利率、匯率市場化改革，比原來預計的快一點。比如有傳聞說《證券法》修訂本來是9月二審，結果二審取消了，有人說今年就沒戲了，但如果《證券法》不修訂，註冊制改革大概就不行了，像這些方面，要做得快一點。

長假結束 滬出境遊降價五成

香港文匯報訊(記者胡燦燦上海報道)國慶長假過後，許多旅行社和在線旅遊網站都以降價吸引遊客。據了解，上海多家旅行社的主要旅遊產品降價幅度都在三成左右，馬爾代夫、峇里島等熱門出境遊目的地甚至降價近半。業內人士表示，長假後機票和酒店價格都回歸常態，此時出遊既可避開出遊高峰，又可節省費用。

攜程、途牛等知名旅遊網的節後報價都出現大跳水，如攜程推出了上海出發「峇里島6日4晚」2,700多元起、「沙巴5日3晚」1,900多元起等優惠旅遊產品。途牛網的數據顯示，歐洲、美國、澳洲等線路降價區間在1,000至3,000元左右，日本、韓國、泰國等出境短線產品部分價格下滑更多，在1,000至5,000元不等。

上海某旅行社的工作人員表示，長假過後，出行人數相對減少，機票和酒店價格回歸常態。而出境遊線路行程相對較長、價格基數較高，受機票、酒店價格等因素影響相對明顯，價格波動較大。比如11月後歐洲漸入冬季，旅遊旺季結束，航空公司往往此時促銷，這將大大降低歐洲線路的價格。建議時間彈性大的老年人，或擁有帶薪年假的白領人群選擇這些時段错峰出遊。

民政部促引導社會力量參與救災

香港文匯報訊 據新華社報道，民政部近日制定印發《關於支持引導社會力量參與救災工作的指導意見》，對統籌協調社會力量高效有序參與救災工作，進一步提高救災工作整體水平提出指導意見。

《意見》指出，社會力量逐漸發展成長為救災工作的一支重要力量，但由於社會力量參與救災工作的政策法規、協調機制、服務平台尚不健全，社會力量參與救災依然存在信息不對稱、供需不匹配、活動不規範等問題，迫切需要進一步加強體制機制創新，營造社會力量有序參與救災的政策環境和活動空間。

加快建立完善救災捐贈導向機制

《意見》規定了社會力量參與救災的重點範圍：在常態減災階段，積極鼓勵和支持社會力量參與日常減災各項工作；在緊急救援階段，突出救援效率，統籌引導具有救援專業設備和技能的社會力量有序參與，注重發揮災區當地社會力量的作用，不提倡其他社會力量在緊急救援階段自行進入災區；在過渡安置階段，有序引導社會力量進入災區，扶助受災群眾恢復生產生活，幫助災區逐步恢復正常社會秩序；在恢復重建階段，幫助社會力量及時了解災區恢復重建需求，支持社會力量參與重建。

《意見》提出，要加快建立完善救災捐贈導向機制，根據災區需求參與救災捐贈活動，倡導以捐贈資金為主，募集資金主要用於幫助災區做好搶險救災、災後恢復重建等工作。



訓練軍姿

在黑龍江黑河，黑龍江省軍區邊防某團新兵營「95後」新兵前日頭插國旗，進行站軍姿和隊列訓練。國慶節剛過，該部隊新兵營開展了「愛國旗、苦練兵、爭第一」、「龍虎擂台賽」等小比武、小競賽系列活動。

中新社