

政策見效

貧窮人口6年新低

貧窮長者增至三成 扶貧任重道遠

香港文匯報訊(記者 聶曉輝)香港特區政府一直致力改善貧窮問題,行政長官梁振英昨日在扶貧委員會高峰會上正式公佈,在恆常現金政策介入後,香港貧窮人口由2013年的97萬降至去年的96萬,貧窮率亦由14.5%下降至14.3%,俱屬過去6年有記錄以來的低位,而貧窮人口更是連續第二年跌破100萬。不過,長者貧窮人口數目卻增加逾8,000人至29.4萬人,貧窮率高達30%,近乎每3名長者便有一人生活在貧窮線以下。政務司司長兼扶貧委員會主席林鄭月娥指出,在「貧窮線」只考慮收入的局限下,退休等無業長者會被界定為貧窮,長者貧窮情況因而被高估,但承認隨着人口持續老化,扶貧工作將更具挑戰。



梁振英昨日表示,要讓貧窮人口共享經濟發展成果。彭子文 攝

2009年-2014年貧窮人口及貧窮率

Table with 7 columns: Year (2009-2014), Poverty Population (Policy/Constant Cash), and Poverty Rate (Policy/Constant Cash).

製表: 香港文匯報記者 鄺慧敏

現屆政府扶貧重點工作

- 重設由政府司長領導的扶貧委員會
破天荒制訂首條官方「貧窮線」
落實並已推行惠及逾40萬名長者的「長者生活津貼」
積極籌備全新的「低收入在職家庭津貼」
向關愛基金注資150億元
推行惠及不同群組的扶貧藍圖

各組別貧窮率改善情況

Table showing poverty rate changes for various household types: 綜援住戶 (-5.6), 長者住戶 (-2.1), 單親住戶 (-0.4), 新移民住戶 (-4.1), 有兒童住戶 (-0.3), 青年住戶 (-0.2).

製表: 香港文匯報記者 鄺慧敏



梁振英昨日主持扶貧委員會高峰會,各界逾500嘉賓出席。彭子文 攝

梁振英:讓窮人分享發展成果

是次高峰會有逾500名來自政界、商界、學術界、智庫、非政府組織及關注團體的嘉賓出席。梁振英昨日主持扶貧委員會高峰會致辭時指出,扶貧助弱及人口老化一直是本屆政府4項施政重點的其中兩項,而貧窮問題存在已久,亦積壓已久,接着的工作重點是如何解決好這個深層次的社會問題,「本屆政府有決心處理好貧窮問題,讓貧窮人口可以共享社會和經濟發展成果,可以過比較安穩的生活。」

自梁振英上任以來,現屆政府已按計劃推出了重大的扶貧舉措,包括重設由政府司長領導的扶貧委員會、破天荒制訂首條官方「貧窮線」及落實「長者生活津貼」等(見表)。梁振英說:「這些都是我們扶貧工作的歷史性里程碑。」他續說,自己在政改後已不斷重申,會在本屆餘下任期內專注發展經濟、改善民生,「而在民生裡面,其中一個重大議題就是貧窮問題。」

林鄭:針對性扶貧效果勝綜援

林鄭月娥介紹最新貧窮情況時表示,受惠於經濟持續溫和增長,2014年的「貧窮線」門檻隨住戶收入改善而上升,其中二人家庭的「貧窮線」由月入8,300元升至8,500元,四人家庭則由15,400元升至16,400元,132萬人被界定為貧窮人口,貧窮率19.6%,與2013年相若。但恆常現金政策介入後,貧窮人口減至96萬,貧窮率亦跌至14.3%,兩者均處於過去6年來的低位。

去年政府的政策介入成功令17.2萬戶、合共約36.2萬人脫貧,貧窮率下降5.3個百分點,其中須經濟審查的綜援及長者生活津貼的減貧效果明顯較無須經濟審查的傷殘津貼與高齡津貼為高,顯示扶貧措施越具針對性,其扶貧效果越顯著。另外,若再計入房屋的非

現金轉移,2014年的整體貧窮率將進一步降至9.6%,貧窮人口減至64.8萬,扶貧成效甚高於綜援。

林鄭月娥重申,由於「貧窮線」是採用一個相對貧窮的概念,在統計學而言貧窮人口永遠存在,因此不能消滅,且「貧窮線」只計算收入,不計算資產,無可避免地高估了貧窮人口數字。

她又指出,長者人口單在過去一年間已增加了44,000人,未來20年更平均每年增加約60,000名長者,「關注長者的人士很容易就會抓着這些數字來攻擊特區政府要快些做事,所以必須深入分析以識別有需要的人士。」2014年,約有逾兩萬名領取長者生活津貼的貧窮長者仍表示他們有經濟上的需要。

定「貧窮線」助識別需要施援者

梁振英指出,雖然「貧窮線」是採用「相對貧窮」的概念,但亦可讓政府清楚識別有需要援助的市民,從而制訂更有針對性和更有成效的措施。他說:「香港人自力更生的精神減輕了社會對扶貧工作的顧慮,讓我們可以更放手地繼續推進扶貧策略和其他社會政策。」他表示,扶貧工作初見成效,但扶貧工作面對的困難和挑戰不會自動消失,更明言退休保障問題更是不可迴避,「700萬人家,我們要有有人為我,我為人的精神,解決全社會共同面對的問題。」



最新數據顯示長者貧窮率增至30%,扶貧工作任重道遠。

年底退保諮詢 提供數據共議

香港文匯報訊(記者 鄺慧敏)隨着香港人口老化問題日益嚴重,退休保障議題更惹來激辯,包括是否「全民」及錢從何來等。香港特區政府決定於今年12月展開為期半年的退休保障公眾諮詢。政務司司長林鄭月娥兼扶貧委員會主席表示,政府將在諮詢文件中反映立場,並提供具體數據及理據予公眾討論。行政長官梁振英強調,退休保障是扶貧委員會明年的重點工作,對香港社會及經濟發展有深遠影響,當局已預留500億元,未雨綢繆,又希望社會能積極就此發表意見,並與各界人士理性及務實討論,全民共議,做好退休保障。

強積金處理列入諮詢

林鄭月娥表示,退休保障是非常重大的社會議題,故年底的諮詢文件會提供充足的理據,「諮詢文件裡面都是全面、客觀,把不同的意見,不同的立場都表達出來,讓社會大眾有更好的基礎來討論這議題。」她指出,文件會反映政府的意見及立場,「無論從公共財政可持續性、分配資源或福利制度的理念,我們都有

意見。」她又補充,周永新的退保方案亦會納入於諮詢文件中。至於強積金與長期服務金對沖問題,林鄭月娥稱,強積金是本港退休保障的四根支柱之一,亦明白社會對現時的退休保障有不同意見,會在諮詢文件中處理強積金的問題。

周永新倡政府提方案

曾為扶貧委員會研究退保的港大社會工作及社會學系榮休教授周永新表示,政府應拿出具體的退保方案,諮詢市民意見及再改善方案,才有助社會取得共識,而不應再就應否實施全民退保、僱主或僱員供款、資產審查等爭議性問題作討論。他又認為,如政府決定只集中幫助低收入長者,便應向大眾交代不實施全民退保,「做不做都要交代,再拖延只會造成更多的傷害及分化。」扶貧委員會成員、社協主任何喜華認為,政府要於文件中提及資金來源及供款等問題,並羅列出不同方案的數據及細節,讓市民選擇全民或非全民的退休保障,而不應有預設立場,否則只是假諮詢。

在職貧窮仍嚴峻 需聚焦處理



林鄭月娥身兼扶貧委員會主席。彭子文 攝

香港文匯報訊(記者 陳敏婷)本港去年有近14萬個非綜援在職貧窮戶,較前年減少4,600戶,共涉及46萬人,貧窮率7.9%;逾80%住戶只有一名成員工作,平均供養2.9人。扶貧委員會主席、政務司司長林鄭月娥指情況雖較2013年略為改善,仍不容忽視,有需要聚焦處理,相信明年第二季推出的「低收入在職家庭津貼」,可再加強扶貧成效。

多從事兼職或開工不足

政府政策介入後,去年的非綜援在職貧窮戶有13.62萬,涉45.91萬人。這些住戶的在職人士學歷和技術水平偏低,四分之一只從事兼職工作或開工不足。81%住戶為3人或以上家庭,84%只有一名家庭成員工作,連同自身,每名在職成員平均需撫養2.9人,有兒童及新來港人士住戶的相關比例更高達3.2名,顯著高於整體非綜援在職住戶的1.7名。

報告又特別提到,非綜援在職住戶於政策介入前後的貧窮率減幅只有2個百分點,相信是由於他們既沒有領取綜援,受惠於其他恆常現金福利的金額亦相對較少。

2017年貧窮將顯著改善

林鄭月娥認為情況不容忽視,需聚焦處理或幫助這群人士。她說行政長官於去年的施政報告破天荒提出「低收入在職家庭津貼」,預計將於明年第二季推出,希望鼓勵這些相對較低技術、低教育水平的人士留在工作崗位,估計受惠的家庭有20萬戶,共70萬人,包括17萬兒童和青年,相信有助降低貧窮率2個百分點,涉及額外30億元的經常性開支。

林鄭月娥表示,相信津貼會有明顯的扶貧成效,因而「可以大膽些說,去到2017年的貧窮狀況肯定會有顯著的改善。」

領綜援人數連跌53個月

另外,領取綜援數字連續53個月下跌,截至今年8月底有24.82萬宗,去年較前年減少1.9萬個綜援戶;低收入與失業個案亦連續6年下跌,分別為6,800宗及17.4萬宗。林鄭月娥認為,引證在經濟穩定發展的情況下,不少人都願意重投或者進入職場,希望繼續搞好經濟,政府就有能力處理貧窮、安老、環境,甚至房屋問題。



本港在職貧窮狀況仍然嚴峻,政府昨強調有需要聚焦處理。