



陳昌智：京津冀協同發展 應建制度體系

由京津冀三地民建委員會近日在河北正定聯合主辦2015京津冀協同發展論壇。全國人大常委會副委員長、民建中央主席陳昌智在論壇指出，京津冀協同發展仍面臨不少困難，三地定位不夠清晰，分工不夠合理，要消除壁壘，盡快建立優勢互補、互利共贏的區域一體化發展制度體系。

香港文匯報·人民政協專刊
記者 馬曉芳 綜合報道



陳昌智 本報北京傳真
京津冀同屬京畿重地，瀕臨渤海，背靠太岳，攜攬「三北」，戰略地位十分重要，是拉動中國經濟發展的重要引擎。今年4月中共中央政治局會議審議通過了《京



京津冀三省衛生計生行政部門近日聯合開展的衛生應急綜合演練在天津市寧河縣進行。 新華社

津冀協同發展規劃綱要》，僅三個月後，中共中央政治局常委、國務院副總理張高麗就主持召開京津冀協同發展工作推動會議，就貫徹落實《京津冀協同發展規劃綱要》提出明確要求，作出安排部署，足見中共中央對京津冀協同發展的重視。

陳昌智在論壇指出，推進京津冀協同發展雖有一定基礎，但仍面臨不少困難和問題，如在以往的發展中三地的定位不清晰，分工不合理，特別是北京集聚了過多的非首都功能，人口增長過快、交通擁堵、水資源短缺等「大城市病」日益凸顯；區域內經濟發展水平差異過大，經濟聯繫較為鬆散，產業協同發展難度大；中心城市輻射帶動能力弱，京津兩大城市對周邊地區的資源存在「虹吸效應」等。

關鍵是凝眾心、集眾智、聚眾力

陳昌智表示，《京津冀協同發展規劃綱要》已經發佈實施，京津冀協同發展進入實

質性操作階段，關鍵是凝眾心、集眾智、聚眾力，抓好推進落實。民建作為參政黨，要充分發揮密切聯繫經濟界特點和優勢，圍繞如何更好地推動《規劃綱要》落實，深入調查研究，積極建言獻策。

他指出，要消除隱形壁壘，破解制約協同發展的深層次矛盾和問題，破除限制生產要素自由流動和優化配置的各種體制機制障礙，盡快建立優勢互補、互利共贏的區域一體化發展制度體系。北京應主動「瘦身」，積極調整、疏解、轉移部分非首都功能，着力優化提升其作為全國政治中心、文化中心、國際交往中心的首都核心功能。

他強調，京津冀應通過產業鏈的合理分工，發揮各自優勢，差別化發展，使區域經濟深度融合，共同推動產業轉型升級，為協同發展夯實產業基礎。京津冀三地已在社會保障、醫療衛生、教育合作等方面積累了一定經驗，應進一步加大合作力度，通過公共服務領域的「共建共享」，在公共服務均

化上不斷取得新進展、新成效，讓廣大群眾切實得到實惠，共享京津冀協同發展成果。

應成為技術創新的增長極

全國人大財經委員會副主任委員、民建中央副主席辜勝阻在論壇圍繞北京城市功能和產業轉移與升級作了題為《發揮北京輻射作用是京津冀協同發展的關鍵》主旨演講。他指出，應明確京津冀三城定位，同時構建三地產業體系和城市體系，北京要在疏解非首都功能的同時，不斷強化首都功能，使京津冀協同發展成為技術創新的增長極。

河北省委統戰部部長范照兵表示，京津冀協同發展對於河北是一次千載難逢的重大機遇。抓好用好機遇，推動協同發展，關鍵要完善推動機制，抓好任務落實，要以科學決策作為支撐。他希望民建中央發揮黨派中央高層建言直通車的作用，為河北在貫徹京津冀協同發展戰略中遇到的重點難點問題的解決增添強勁助力。

方舟：「十三五」深圳GDP或超港

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者馬曉芳綜合報道）在近日舉行的「十三五」深港澳共創新優勢座談會上，深圳市政協委員、「一國兩制」研究中心總研究主任方舟在作「十三五」規劃深港澳合作重點介紹主題演講時指出，「十三五」期間深圳GDP總量或將超過香港、新加坡。

深港澳合作不是GDP疊加

「深圳GDP總量預計將於『十三五』期間超過香港和新加坡！」方舟預測，到「十三五」末期，深圳GDP將達到2.6萬億元至3.1萬億元人民幣之間，屆時香港和新加坡的GDP則分別約為2.4萬億元人民幣，「十三五」末期深圳人均GDP將接近或超過目前經濟合作與發展組織國家平均水平，達35,272美元至44,650美元，與香港、新加坡人均GDP差距進一步縮小。

方舟說：「過去香港、澳門和珠三角地區的合作模式是『前店後廠』的垂直分工模式，而在『十三五』期間，這種關係逐漸會變為一種各具優勢的產業分工關係。」他認為，這一模式對合作提出更高要求：「垂直分工比較簡單，完全靠市場推動，把工廠從港澳搬到珠三角就可以了。但在新的水平分工條件下，金融業怎麼合作，高科技產業怎麼合作，

在交通基建上怎麼配合，需要在合作模式上進行創新，才能達到協同發展效應。」

資金雙向流動應先行先試

方舟提出，「十三五」期間，珠三角東岸軸線及南軸線港珠澳大橋建成，廣深沿江高速—深圳灣大橋—屯門—赤鱗角連結路軸線形成，這一東南軸線區域將成為珠三角最活躍及最具增長潛力的地區。「但加強這一區域的合作，不僅僅是GDP數字和產業的疊加，而是真正能夠在產業上形成互補的協同效應。」

他表示，「十三五」期間，深港澳應建立金融、高科技、高端物流和航運服務、現代國際專業服務的四個「世界級產業集群」。「在『十三五』規劃中，應明確深圳作為內地與港澳人民幣跨境市場對接『窗口』的地位，在資金雙向流動上先行先試。」他建議大力發展跨境人民幣貸款、證券市場、保險理財等投資以及境外直接投資。

應創新深港澳合作模式

方舟說：「要在總結過去『深港澳創新圈』經濟基礎上，創新合作模式，利用港澳在法治、稅制和教育資源方面的制度環境優勢，吸引海外人才落戶，從而吸引深圳科技企業

在港澳設立研發基地。大力發展通訊及IT產業、生命健康產業和機器人產業。」

「過去深港澳之間的合作辦醫、合作辦學，主要是機構對機構的合作，而在不同體制下，機構跟機構之間的磨合成本比較高。」他提出，「十三五」期間，可在教育、醫療合作上創新：「可以深圳為主，吸引港澳專業團隊管理人才直接來深圳辦大學、辦醫療機構。」

他認為，雖然香港的醫療資源也十分緊缺，但是醫療管理機構水平很高，可引進香港醫療管理機構，在全球範圍內招最好的醫生在深圳建立國際化醫院，成為亞太區醫療中心。

合作推動「一帶一路」戰略實施

方舟認為，深港澳合作在推動國家「一帶一路」戰略實施上大有可為。「可爭取「一



「十三五」深港澳共創新優勢座談會在香港會展中心舉行。資料圖片

帶一路」合作組織、各類基金的資金運作和市場營運部門落戶深港澳地區；以『一帶一路』沿線國家融資需求為契機，合作發展以人民幣計價的債券和國家股票市場；以深圳為平台實現港澳國際專業人才與國家戰略的對接。」

在深港澳金融合作中，專家們建議要打好前海牌。香港大學中國發展國際研究中心主任趙曉斌表示，港深應充分發揮兩地科技、金融優勢，共建共融成為國際頂級的金融中心，建議證監會適當放權，讓設在前海的「金融特區」先行先試，實現港深金融無縫合作。

人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦
香港友好協進會協辦

專刊

第137期



地方動態

內蒙古

建言農牧區基本設施建設

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者郭建麗、實習記者圖們內蒙古報道）內蒙古政協近日召開第十一屆十二次常委會議，委員們圍繞深入實施「十個全覆蓋」工程進行了交流協商。

內蒙古政協主席任亞平表示，規劃的制定要結合實際，要揚經濟增長之長補民生社會事業之短，揚產業發展之長補基礎設施建設之短，揚工業之長補農業服務業之短，揚投資之長補消費和向外型經濟之短，揚引進外來因素之長補本土創新之短，揚特色產業之長補高產端產業之短，揚優勢區域之長補後發優勢之短，促進自治區經濟社會又好又快發展。據悉，2014年初，內蒙古作出3年投資600億元人民幣，在全區農村牧區實施「十個全覆蓋」工程的決策，這是內蒙古自治區成立以來，首次全面系統大規模投資農村牧區基本公共服務設施。

山西

舉辦港澳委員培訓班

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者馬曉芳綜合報道）山西省政協港澳委員座談會和革命傳統教育培訓班近日在井岡山舉行，山西省政協副主席李悅娥出席並講話。

李悅娥指出，港澳委員要深研山西省情，為推進「六大發展」建言，為團結愛國愛港愛澳力量凝心聚力，發揮優勢，為人民政協事業履行職責。她表示，在履職過程中，港澳委員要加強學習，提升參政議政水平，加強調研，提升建言獻策質量，加強聯繫，提升交流合作水平。港澳僑胞和外事委員會要拓展服務，進一步搭建履職平台，豐富服務內容，創新服務載體，組織港澳委員進行豐富多彩的履職活動。

浙江

建言發展農村電子商務

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者王頌綜合報道）浙江省政協圍繞「發展農村電子商務」主題，近日在杭州舉辦「浙江政協·民生論壇」。省政協主席喬傳秀主持。

委員們與群眾代表認為，發展農村電子商務是推進大眾創業、萬眾創新的重要平台。但目前農村電子商務產業體系還不完善，產業基礎薄弱，部分地方和部門還存在思想認識不到位、農村電商人才缺乏、光纖寬帶覆蓋不全、物流配送成本較高、市場監管乏力等問題。他們建議，統籌金融、稅收、土地、教育等各類扶持政策，整合各類資源，積極打造農村電商小鎮；充分發揮農業龍頭企業、種養大戶、合作組織等農村電商主體的帶頭作用。

粵政協建議構建「粵港澳區域創新聯盟」

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者馬曉芳綜合報道）廣東省政協近日公佈一份調研報告，提出廣東要深化開放創新合作機制改革，首先要發揮毗鄰港澳的區域優勢，通過粵港、粵澳合作政府聯席會議機制，緊密結合粵港澳實際，協調和整合各方面創新資源，構建粵港澳區域創新聯盟，形成可吸納全球優質創新要素的開放創新合作機制。

報告建議，廣東抓住建設「21世紀海上絲綢之路」的有利契機，支持更多的高校和科研機構利用「中國—東盟海上合作基

金」，在海洋科技等廣東優勢領域與東盟國家開展合作。廣東應像深圳那樣積極引入港澳及國外著名、特色高等院校資源，合作建設更多研究型大學和專業化、開放式、國際化特色學院。

強化自貿區創新輻射和引領作用

報告指出，應鼓勵有條件的地區大力引進歐美等地的創新載體資源，共建創新園區和重大科技產業化項目，建設更多國際科技合作基地、聯合研究中心和國際創新聯盟。廣東要充分發揮南沙、前海、橫琴

三大自貿片區等對外開放合作平台作用，把一些可推廣、可複製的政策在廣東有條件的地方試行，強化自貿區的創新輻射和引領作用。

該報告亦指出，儘管近年來廣東多項改革舉措屬於國內領先，但高校、科研單位和企業反映，不少創新政策落不了地，箇中原因包括部門利益分割和地方政府短視。報告建議把創新驅動發展作為「一把手工程」。

據悉，針對廣東實施創新驅動發展戰略面臨的問題與對策，廣東省政協於6月至8

月開展了專題調研，省政協副主席姚志彬及多名政協委員參與。



近日，粵港澳台大學學生創新創業大賽在廣州舉行。 新華社