

市場准入負面清單制度2018年統一實行

香港文匯報訊 據新華社報道，有關部門昨日消息指，日前召開的中央全面深化改革領導小組第十六次會議審議通過《關於實行市場准入負面清單制度的意見》。意見對實行市場准入負面清單制度作出了頂層設計，明確了總體要求、主要任務和配套措施。意見指出，市場准入負面清單由國務院統一制定發佈；地方政府需進行調整的，由省級人民政府報經國務院批准。未經國務院授權，各地區各部門不得自行發佈市場准入負面清單，不得擅自增減市場准入負面清單條目。按照先行先試、逐步推開的原則，從2015年至2017年，在部分地區試行市場准入負面清單制度，積累經驗、逐步完善，探索形成內地統一的市場准入負面清單及相應的體制機制，從2018年起正式實行內地統一的市場准入負面清單制度。

清單方式明確列出在中華人民共和國境內禁止和限制投資經營的行業、領域、業務等，各級政府依法採取相應管理措施的一系列制度安排。負面清單以外的行業、領域、業務等，各類市場主體皆可依法平等進入。

放寬規範市場准入 精簡優化行政審批

意見提出，實行市場准入負面清單制度，對發揮市場在資源配置中的決定性作用和更好發揮政府作用，建設法治化營商環境，構建開放型經濟新體制，具有重要意義。改革的總體要求是：堅持社會主義市場經濟改革方向，把發揮市場在資源配置中的決定性作用與更好發揮政府作用統一起來，把轉變政府職能與創新管理方式結合起來，把激發市場活力與加強市場監管統籌起來，放寬與規範市場

准入，精簡和優化行政審批，強化和創新市場監管，加快構建市場開放公平、規範有序，企業自主決策、平等競爭，政府權責清晰、監管有力的市場准入管理新體制。制定市場准入負面清單，要堅持法治原則、安全原則、漸進原則、必要原則、公開原則。

意見明確，市場准入負面清單包括禁止准入類和限制准入類，適用於各類市場主體基於自願的初始投資、擴大投資、併購投資等投資經營行為及其他市場進入行為。對禁止准入事項，市場主體不得進入，行政機關不予審批、核准，不得辦理有關手續；對限制准入事項，或由市場主體提出申請，行政機關依法依規作出是否予以准入的決定，或由市場主體依照政府規定的准入條件和准入方式合規進入；對應該放給企業的權力要鬆開手、放到位，做到負面清單以外的事

項由市場主體依法決定。

據了解，作為意見的附件，《關於開展市場准入負面清單制度改革試點的工作方案》規定了開展市場准入負面清單制度改革試點的程序性事項，從制定目的、定義、適用範圍、遵循原則、改革任務、配套措施、組織實施、指導協調、總結和報告、解釋、生效時間等方面，提出了市場准入負面清單的試點程序。

意見要求，實行市場准入負面清單制度，要做好與行政審批事項清單、《產業結構調整指導目錄》、《政府核准的投資項目目錄》以及與依據法律、行政法規、國務院決定設定的市場准入管理事項的銜接，並就不斷改革審批體制，建立健全與市場准入負面清單制度相適應的准入機制、監管機制、社會信用體系和激勵懲戒機制、信息公示制度和信息共享制度、法律法規體系等作出了規定。

社科院預測今年經濟增速6.9%

主因企業個人投資下降 「十三五」總體料保六

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）中國社科院昨日發佈的《經濟藍皮書夏季號：中國經濟增長報告(2014-2015)》預測，2015年中國經濟增長速度為6.9%，意味着今年中國GDP可能為近十多年來首度跌破7%。經濟增長減速來自企業與個人投資的下降，未來五年（即「十三五」）總體增長速度料勉強維持在6%。藍皮書建議，政府要努力花錢，推進預算制度，通過將更多的財政資金用於發放工資、退休金或減稅等措施，來緩解當前出現「有錢不花」而導致的財政緊縮的現實。

這份由社會科學院原副院長、經濟學部主任李揚主編的藍皮書指出，根據GDP環比預測，去年第四季度環比為1.4%，創了近5年的最低值紀錄；而今年第一季度環比僅為1.3%，第二季度環比也只有1.7%。據統計局最新數據，今年上半年經濟增長速度為7%，根據4個季度環比連環的預測，如果第三季度環比上升與第二季度持平的話，今年下半年的經濟增長率將會更低，全年預計為6.9%。

藍皮書認為，中國處於工業化向城市化轉型時期，體制性問題所導致的縱向和橫向分割以及人力資本的缺失，成為制約經濟可持續增長的主要障礙。未來五年，中國勞動年齡人口增長率將為-0.4%，勞動力投入增長率估計為-0.9%。

穩增長宏觀政策仍需加碼

藍皮書副主編、社科院經濟研究所所長張平說，2015年，大量的改革和發展措施為未來發展打開了空間，但短期的宏觀走勢是不容樂觀的，通縮機制在不斷地侵害經濟實體。經濟增長減速來自企業與個人投資的下降。與此同時，政府支出受困於財政收入下降和地方政府債務壓力加大，儘管消費較為平穩，但收入預期也在下降。貿易盈餘更多地顯示為衰退性的盈餘，即進口大幅度下降導致的盈餘，總體看經濟疲弱趨勢



■社科院經濟所及社科文獻出版社發佈的經濟藍皮書預測，今年下半年的經濟增長率將會更低，全年預計為6.9%。圖為福建福州正在建設中的樓盤。

仍未改變。而金融市場建設和改革需要一定的時間才能推動轉型，穩增長的宏觀政策任務仍需加碼。

藍皮書還指出，「有錢不花」是市場經濟中最大的懶政和宏觀經濟不景氣的首要根源，政府要克服懶政的狀態，要努力花錢，推進預算制度。自本屆政府執政以來，國務院至少有10次會議都涉及到激活財政「存量資金」或者「沉睡資金」問題，甚至還啟動了問責程序，但目前依然存在嚴重的滯留現象，說明中國的財政緊縮並不是一個短缺問題，而是一個制度問題。現在執行的預算科目和財經紀律基本上是計劃經濟時期的，已經距離市場基礎越來越遠。

制定市場化制度緩解緊縮

藍皮書認為，制定面向市場化的支出制度，尤其是財經制度，才是緩解財政性緊縮的根本。當前，通過增大政府購買公共服務的比重來替換和實現原有的體制內財政支出，無疑是最好的選擇。

社科院財經戰略研究院付敏傑對此解釋稱，目前體制性財政緊縮導致積極財政政策擴張無力。「既然項目經費難以按照現有預算科目和會計法則執行，那麼增大收入渠道支出，將更多的財政資金用於發放工資、退休金，無疑是擴大財政政策效果的最好方式。」付敏傑說，因為收入和福利等權益支出不會延遲，更不會出現執行進度緩慢的問題。但遺憾的是，目前的收入增加渠道並非通過工資體制改革，而是以各種「工程」的面貌出現，同樣面臨執行問題。公共支出收入化、公職人員收入工資化改革應當並進。

藍皮書還指出，若預算執行進度越來越慢，政府只收錢而不花錢，那麼最好的刺激性政策自然就是減稅。不管是全面推進服務業營改增，使服務業發票可以用來抵扣部分工業增值稅從而實現減稅，還是通過清理各部門的不合理收費來減少政府性基金收入，都可以達到一定的擴張性效果。

神州快訊

滬市區最大危險品倉庫遷遠郊

香港文匯報訊（記者 孔雲瓊 上海報道）內地危化品整治工作正在進行中，上海市區內最大的公共危險貨物倉庫已於日前整體搬離，之後會在遠離市區的蘆潮港投入使用。

據了解，上海浦東市區原有一個港城危險品倉庫，其中包含8類危險化學品，其周圍1公里範圍內聚集有5個居民住宅區，最近距離不過700米，其中還有中小學、醫院、街市等生活設施。根據規定，大中型危化品倉庫周圍1,000米內，不得有公共建築物、交通幹線和工礦企業。

日前，上海港城危險品倉庫內的數百個危險品集裝箱開始逐一清場，此處將改為普通貨物堆場，而之前的危化品則將運往蘆潮港投入使用。

北京將建2國家濕地公園

香港文匯報訊（記者 田一涵 北京報道）北京市園林綠化局日前發佈消息稱，到2020年，北京市將在房山、大興、通州等區縣新建3,000公頃濕地，同時在大興長子營、北運河新建兩處國家濕地公園。屆時，北京市國家濕地公園總數達到5個，60%以上濕地將得到有效保護和管理。

據悉，近年來北京市加大了濕地保護與恢復力度，先後建立了野鴨湖、漢石橋等6個濕地自然保護區，總面積2.11萬公頃。同時，圍繞平原地區百萬畝森林和濱河森林公園等建設項目，北京市已經累計恢復濕地6,800餘公頃。除此之外，北京已建立了3處國家級濕地公園，分別為翠湖國家城市濕地公園、野鴨湖國家濕地公園和房山長溝國家濕地公園。

陝破販冰毒案繳14公斤



■疑犯已被警方拘捕。 本報西安傳真

香港文匯報訊（記者 熊曉芳 西安報道）記者日前從陝西省西安市公安雁塔分局獲悉，該局近日拘捕5名販毒疑犯，起獲冰毒14公斤。據悉，這是陝西省近年來破獲的最大一宗販毒案。

5名疑犯中的4人早前從廣東購買了14公斤冰毒，企圖在西安市場上銷售，但還沒來得及出手就被拘捕。今年6月底，西安公安雁塔分局東儀路派出所民警得到消息，有人在轄區販賣冰毒。經兩個多月的摸排後，於9月7日將4名疑犯抓獲，起獲冰毒14公斤。

經審訊，疑犯武某超交代了毒品是已經潛逃回廣東佛山的鍾某提供。隨後，公安雁塔分局民警在佛山將鍾某抓獲。

目前，5名涉案成員已被刑拘，案件仍在進一步偵辦中。

江蘇不雅視頻村官開除黨籍

香港文匯報訊（記者 田雲 南京報道）網絡上近日瘋傳一段不雅視頻，視頻中可見內地某飯局上，一中年男子與一長髮女子擁抱在一起還試圖脫該女子衣服。有爆料知情人稱，該男係江蘇省如皋市吳家鎮長西村副書記、村主任陳建明。根據當地官方昨日通報，陳建明已被開除黨籍並提出辭去村委會主任職務。

江蘇如皋市委宣傳部官方微博昨日發佈《吳家鎮新聞發言人關於「不雅視頻事件」調查處理情況的續報》，稱陳建明的行為嚴重違反了黨的紀律，造成了極壞的社會影響。鎮黨委按相關規定，決定免去其長西村黨總支副書記職務，建議按規定程序罷免其村委會主任職務。同時，報經市紀委同意，決定給予其開除黨籍處分。目前，陳建明已主動提出辭去村委會主任職務。

最高檢：66副部以上官員案已入司法程序



■圖為最高人民檢察院。

香港文匯報訊（記者 田一涵 北京報道）昨日下午舉行的國務院新聞辦公室新聞發佈會上，最高人民檢察院副檢察長孫謙表示，自2013年以來，高檢查辦副部以上的腐敗案件數量明顯增加，66名副部及以上官員進入司法程序，國家體育總局原副局長肖天已於昨日立案偵查。他表示，十八大以來，反腐敗力度空前，並且這種態勢在今後並無減弱趨勢。

牢固樹立人權觀念

孫謙稱，每年檢察機關查辦的賄賂案件是3.5至4萬件，2013年至今年8月，共查辦了11萬件，14萬人。包括國家體育總局原副局長肖天在內的兩名副部級幹部已於昨日立案偵查。孫謙稱，周永康案、令計劃案、蘇榮案等系列貪腐案件，都在不同的程序中，有的在偵

查階段，有的已經起訴了，有的已經宣判了。

除此之外，孫謙還指出，近幾年陸續披露和發現的冤假錯案對於公平正義的損害非常嚴重，對案件當事人的損害也非常嚴重。針對此類現象，檢察機關作為法律監督機關，首先要教育各級檢察機關和全體檢察人員牢固樹立「人權」的觀念，其中最根本的就是保證不冤枉他。人權觀念需要一個長期的培育過程，相關部門在體制機制上採取了很多措施。其次是堅決貫徹無罪推定和疑罪從無的原則，一旦認為有罪的證據有問題的時候，寧可不追究。第三要在工作機制體制上採取措施，把排除非法證據作為檢察機關審查逮捕和審查起訴的重中之重。逮捕案件的證據審查標準和刑事案件的公訴證據標準，每個案件必須達到標準，不達到標準的不能再往下一個訴訟環節進行。

修改擾亂法庭秩序罪非針對律師

香港文匯報訊（記者 田一涵 北京報道）司法部副部長趙大程昨日在國新辦發佈會上，就媒體所提出「刑法修正案(九)會給律師的自由和獨立性帶來負面的影響」的問題指出，刑法修正案(九)修改擾亂法庭秩序罪的目的是為了有效維護法庭的秩序，並不專門針對任何群體。律師作為訴訟參與人，既受這一條款的約束，更受這一條款的保護。

趙大程表示，刑法修正案(九)出以後，社會上都關心。我們認為，法律的修改對於確保司法公正，確保司法活動有序運行非常重要。因為良好的法庭秩序，既是保障訴訟順利進行的需要，更是彰顯法治尊嚴，維護司法權威的需要。

趙大程表示，關於律師出庭參與訴訟，一方面要切實保障律師辯論辯護等執業權利，充分發揮律師在庭審中的作用。另外一方面，辯護律師也應當遵守庭審規則和法庭紀律，尊重和維護司法權威。

趙大程還說，在修正案的起草過程中，司法行政機關作為律師管理的主管機關，對這一條規定研提了意見，得到了採納。司法行政機關將認真學習貫徹落實刑法修正案(九)，充分保障律師依法行使執業權利，解決好律師執業權利保障方面存在的問題，為律師履行職責、發揮作用創造良好的環境，同時，也要加強對律師執業活動的日常監督管理，對於極個別律師的違法違規行為，依法給予行政處罰。

外國人永居簽證對象將擴大

香港文匯報訊（記者 田一涵 北京報道）昨日的國新辦發佈會上，公安部副部長黃明表示，內地即將實行的外國人永久居留服務管理政策，會進一步擴大簽證對象，調整各類永久居留申請的情形，放寬人才申請永久居留的條件。

黃明表示，即將實行的外國人永久居留服務管理政策將更加科學合理、開放務實，具體體現在四個方面。一是簽證對象進一步擴大，調整各類永久居留申請的情形，放寬人才申請永久居留的條件。二是資格待遇進一步落實，建立社會融入機制，健全並落實相關待遇。三是受理審批進一步便利，建立統一的信息發佈機制，受理審批流程更加規範和優化。四是服務管理進一步完善。堅持服務與管理相結合，加快完善相關法律法規和配套的制度。不斷提高服務管理水平，所有這些，對促進和服務對外開放，吸引和集聚更多的優秀人才必將發揮重要的作用。