

釐清香港政治體制 維護特首「超然」地位

張學修 全國政協委員、香港中華出入口商會會長



張學修

中聯辦主任張曉明日前在基本法研討會的致辭，指出了香港過去一直未能釐清的重要事實。香港作為國家轄下的特別行政區，實行以行政長官為核心的行政主導，行政與立法既相互制衡又互相配合，司法獨立的政治體制。「三權分立」並不適用於香港地區，而實行以行政長官為核心的行政主導體制。張曉明主任的發言，指出了行政主導是基本法設計指導思想和立法原意，闡明了香港政治體制的基本現實，對後政改時期，引導香港各界不斷凝聚政治力量，正確認識基本法，落實「一國兩制」，具有重要意義。

「三權分立」違背「一國」前提

關於「行政主導」體制，張曉明主任提出從四方面來理解。這四方面秉承「一國兩制」方針和基本法精神，具有法律與現實的雙重意義，為香港的發展指明方向。言論一出，卻遭到反對派政客的攻擊，有人甚至無視事實，抹黑張曉明的說法是「重寫基本法」、把行政長官等同「封建皇帝」、「無王管」云云。他們甚至稱「三權分立」早在港英時代就存在，根本無視香港歷史，指鹿為馬，顛倒黑白。香港的政治發展與現狀，一次次被別有用心的人士誤導，更應釐清思緒，正確認識基本法，全面準確落實「一國兩制」。香港作為中央政府轄下的特別行政區，並無完整的行政

權和立法權，「三權分立」的說法明顯與「一國兩制」有矛盾。而事實上，反對派鼓吹的「三權分立」，在香港從來就未實行過，如今卻成為其否定按照基本法立法原意的行政主導的借口。以特首為核心的行政主導，行政立法司法互相配合制衡的政治體制，才是最切合香港現實的政治制度。

行政長官發揮「聯結樞紐」作用

對於行政長官的地位，張曉明強調，特首的「雙首長」身份和「雙負責制」使其具有超然於行政、立法、司法三個機關之上的特殊法律地位，處於特區權力核心位置，在中央政府之下、特區三權之上起着聯結樞紐作用。因此行政長官的「超然」地位，不僅在於法律

賦予其權力和職責，更因為行政長官一直以來所發揮的「聯結樞紐」的作用。只有確認並落實特首這一關鍵性作用，才能在香港的管治中體現「一國」的原則，落實中央對港的有效管治。

特首地位超然並不意味不受法律約束

特首的「超然」地位建立在行政主導的政治體制上，並不代表行政長官不受法律制約。事實上基本法對於特首行使權力有具體詳細的規定。行政長官在履行職責之時，必須依據法律，遵循相關規定。

維護特首地位必要且重要。香港過去長期受到反對派的干擾，反對派處處與特區政府作對，攻擊行政長官，甚至叫囂要行政長官下台。這些激進人士正是打着「監督政府」的旗號，所行之事卻是阻礙政府施政，打擊行政長官的權威地位，導致香港發展受阻。立法會內持續不斷的「拉布」更是激進政黨的「殺手鐮」，一再拖慢港府施政效率，阻礙經濟發展及民生問題的解決。

重振行政主導提升香港競爭力

如今行政主導的清晰提出，對解決香港存在的問題具有現實意義。堅持行政主導，有利於凝聚力量並推動香港的發展。立法與司法並非從屬於行政，而是在

「三權」的關係上尋求互相配合制衡，而非分立。搞「三權分立」既不符合基本法和香港現實，也無助於解決問題。而從中央對香港的管治來說，中央不直接管理香港自治範圍內的事務，也不介入特區政府的日常運作。那麼如何在香港維護國家主權，維護「一國」整體利益需要認真處理。行政長官恰恰能夠在當中發揮核心地位作用，也就是「聯結樞紐」的作用。行政長官由中央直接任命，需對中央政府負責，因此維護行政長官的核心地位，對於維護國家對香港的主權和發展利益，有着戰略性的作用。在政改期間，香港社會上也有過對於行政長官地位的討論，反對派在那時發動對行政長官的惡意攻擊。在「港獨」猖獗的現階段，肯定並維護行政長官的核心地位，是必要而且重要的一步。張曉明指出，以行政長官為核心的行政主導體制，是立足於現實，並對香港未來發展具有重大意義。

這是香港的政治現實及基本法的原意，但一直以來未能得到清晰表述和執行。正確深入地理解張曉明的講話及內涵，有助於香港走出困境，凝聚政治力量，合力謀求發展。對反對派政客的歪曲和惡意攻擊，相信港人有足夠的智慧明辨是非。

張曉明講事實正視聽 促港發展回正軌

徐莉 九龍城工商業聯會主席

中聯辦主任張曉明日前指出，香港的政治體制是在中央政府直轄之下，實行以特首為核心的行政主導，不搞三權分立；特首具有超然於行政、立法、司法三機關之上的特殊法律地位。張曉明的講話代表中央重申基本法的立法原意，講出事實，以正視聽。有人迫不及待地抹黑攻擊，說明被擊中要害，擔心長期以來誤導港人的謊言被拆穿，喪失反中亂港的政治本錢。張曉明此刻對香港政制問題作出澄清，更是提醒在後政改時期，中央願意積極與反對派溝通，但不允許香港有人繼續架空特首，對抗中央。香港各界須尊重特首，支持特首依法施政，支持「一國兩制」按照基本法順利落實。

特首「地位超然」是行政主導最大特徵

在香港的政治體制中，特首是「雙首長」（特區政府和特區的首長），要「雙重負責」（向中央政府和香港特區負責）；中央只是任命特首及特首提名的官員，特首是中央全面和準確實施「一國兩制」方針的重要途徑和抓手。特首「地位超然」本來就是基本法的設計初衷。張曉明關於香港政制、特首地位的論述，連日來獲得專家權威和各界人士的充分肯定，認為這是在紀念基本法頒佈25周年的重要時刻，發揮正本清源、去偽存真的作用，幫助港市民清楚理解基本法條文及設計的體制和脈絡，正確認識理解基本法。

特首地位「超然」於行政、立法和司法機關

有少數人為挑起政治鬥爭而惡意扭曲、攻擊張曉明的言論把特首捧為「土皇帝」，破壞香港的

三權分立。這些指指根本罔顧事實，只是為了加深港人對基本法的誤解和憂慮，以便製造新的對抗情緒。張曉明對香港特區的政治體制完整表述為：「是在中央政府直轄之下，實行以行政長官為核心的行政主導、行政與立法既相互制衡又互相配合、司法獨立的政治體制。」既凸顯以行政長官為核心的行政主導，又清晰體現行政與立法的制衡配合、司法獨立，並無偏廢，並非指特首不受立法和司法制衡，甚至凌駕於法律之上。2008年習近平擔任國家副主席時訪港期間，對包括特區主要官員在內的行政、立法及司法機構負責人講話時，提出「這個管治團隊要精誠合作，行政、立法、司法三個機構，互相理解，互相支持，共同珍惜我們來之不易的這樣的一個香港繁榮穩定的大好局面」。這顯示香港特區的政制不是「三權分立」，在特區行政、立法、司法三權之上存在中央的權力。習近平提出香港特區的三個機構要互相理解，互相支持，就是體現中央對香港特區這三個機構提出的要求和希望。張曉明指出香港行政、立法和司法互相協調、制衡，絕非互相抗衡，釐清基本法對三權關係的規定，有助消除市民的誤解，更加清楚認識到「三權分立」，才是香港政制的「僭越物」，是近年香港政爭不斷的禍根。

提醒港人反思 促使香港撥亂反正

長期以來，本港有人打着「三權分立」的旗號，搞立法至上、司法至上，損害特首權威，衝擊行政主導，令施政舉步維艱，影響到中央對港的管治。從香港近年發展歷史和教訓來看，的確如

此，拉布、司法覆核大行其道，引致施政效率下降、香港競爭力不進反退；23條立法、國民教育到最近的政改方案觸礁，以及近年「佔中」、「港獨」、「本土主義」等違法暴力行為抬頭，均顯示由於行政主導不彰，香港內部發展、「一國兩制」順利落實均遇到挫折。張曉明的講話提醒港人反思，促使香港撥亂反正，回歸基本法軌道，鞏固特首的超然地位，真正落實基本法所規定的行政主導，才能有力制止一直困擾香港的各種惡行，徹底消除政治內訌不斷的弊端，香港的未來才有前途。

不容挑戰中央和特區政府的惡行

不久前，港澳辦副主任馮煥能和本港反對派成員進行會談，反應良好。有人對張曉明在此背景下發表有關特首地位超然的言論感到不解。其實這反映中央充分了解掌握香港的情況。經歷了「佔中」、政改之後，香港要集中精力發展經濟民生，人心思定，這也是香港民心所向。因此，中央一方面積極靈活調整與反對派的溝通政策，營造良好的社會氣氛，另一方面表明立場，明確宣示不容挑戰的底線，努力重塑香港的行政主導制度，加強中央對港的有效管治，絕不會任由挑戰中央和特區政府的惡行胡作非為，泛濫惡化。

激進派頻趕客令港蒙羞

盧錦欽 全港各區工商聯執行委員會主席、香港荔灣社團聯會主席



盧錦欽

近月來香港的訪港旅客數字一跌再跌！商務及經濟發展局局長蘇錦樑日前表示，7月和8月份的訪港旅客人數均呈下跌趨勢。蘇局長特別強調，雖然訪港旅客人數下降受全球經濟環境、旅客消費模式轉變多個因素影響，但早前發生的「反水貨客」行動，嚴重破壞香港「旅遊天堂」的整體聲譽，抵消了旅發局多年來宣揚「好客之都」的努力，打擊了海內外遊客前來香港觀光遊玩的意欲。

香港近年來頻繁發生政治爭拗，拖累了社會的經濟發展和民生改善。特別是今年以來，激進本土派時常聚集在旺角西洋菜南街等居民和遊客聚集地區，打着「反水貨客」的幌子，行暴力趕客之實。示威分子更不時揮動「龍獅旗」，或是自製「香港旗」搞「升旗儀式」，公然在社會上宣揚「港獨」思想。「反水貨客」示威所經之處，警方高度戒備，不少商戶嚴陣以待隨時關門歇業，廣大市民對於激進分子的行爲十分反感。最近訪港旅客人數顯著下跌，零售業生意額大減，不少商舖因無法承受高昂租金而關門停業，銅鑼灣等繁華商業區更是出現多個空舖的情況。就在特區政府及業界想方設法吸引旅客來港消費之時，激進派組織及人士又在上水重新發動「反水貨客」行動，令已經陷入寒冬的本港零售業更是雪上加霜。這樣的惡性事件若持續下去，香港怎能保持繁榮穩定的社會環境？海內外遊客怎能恢復對香港的旅遊信心？中央政府、國際投資者怎能對香港放心？

旅客減少，商家生意難做，生意未如理想，則關門大吉也不遠矣。旅遊零售業若持續蕭條下去，將在失業率數字上反映出來，這難道就是香港人所期待的結局嗎？顯然不是。筆者在此呼籲激進派人士，盡快停止鋪張類似「反水貨客」、「港獨」等行動，不要為了眼前的「蠅頭小利」拿香港的整體利益做賭注。希望本港各界有識之士能夠齊心協力，團結更多市民，營造和諧共榮的社會環境，重新挽回海內外旅客對香港的信心，重塑「好客之都」的良好印象。

政治自由 依法治港

香港中小企經貿促進會

香港有集會、遊行、結社的自由，可以發表各種政見。但一切活動必須嚴格按照法律規定行事，不能妨礙他人的自由。遊行集會必須依法申請，在警方規定容許的合適場合舉行，不能隨意到商場、商店搗亂和侵犯他人的人身自由。超過一定人數在公共地方的集會、遊行，必須向警方申請，否則則可被控擾亂社會公共秩序和治安罪。在私人地方和會場集會，只要是合法的團體在合格和安全的場地，可自由進行，但不可去私人地方衝擊集會，影響他人的安寧。

香港有政治自由，也有言論自由，任何人都可發表任何政治主張，但同樣他人也有質疑和反對的自由。每個人都必須尊重他人的自由，不能剝奪他人發表意見的權利，否則就必須受到法律的制裁。言論自由不是免死金牌，一旦涉及違法行為，即要嚴格受到處分，不能輕輕放過。例如港大校委會開會期間，有人指揮和利用港大學生去衝擊會議現場，禁錮校委會成員，行為本身就已經侵犯了委員們的人身自由，必須受到譴責和法律的刑罰。破壞校規，學校理應作出處理，不是開除出校，也必須記過和處罰，否則達不到以儆效尤的功效，學生們會誤以為隨意禁錮他人自由是能夠被接受，不用付法律責任的行為。

政府有保護市民的責任，任何人的自由都不能受到侵犯。內地同胞到香港旅遊，受香港法律保護，任何人都沒有去騷擾和歧視他們的權利。誰侵犯了他們的權利，只要證據確鑿，被侵犯者可以索償和把侵犯者告上法庭。香港是一個自由文明的城市，任何人都無權用任何藉口去妨礙他人的自由，更不可以對人無禮，給香港造成負面影響。香港良好的營商環境在於自由獲得法律的保護，任何人都沒有權利去妨礙或破壞正常的營商活動，這是普通法的規定，也是法律常識。

政治問題，政治解決，不能因政治理由去破壞社會的公共秩序。有些人以「公民抗命」的藉口，去非法侵佔公共交通要道，這就是典型的妨礙公眾自由的極端例子。某些肇事者至今仍逍遙法外，享受高薪厚祿，繼續毒害青年，實是對自由社會的最大諷刺。如果不對社會上的這些歪風邪氣撥亂反正，把破壞社會秩序的煽動者和組織者繩之以法，香港的自由和法律必被玷污。香港中小企認為要保護香港自由的營商環境，必須依法治港，嚴格執法，維護社會安寧。

汪巍

中國非洲問題研究會

攜手打造中美關係互利共贏新格局

應奧巴馬總統邀請，中國國家主席習近平將於本月對美國進行國事訪問，屆時中美雙方將就保持全球金融體系穩定、促進全球經濟增長、促進中美經貿合作等廣泛議題深入交流，促進共同發展和共同繁榮。自2013年6月習近平主席與奧巴馬總統在美國安納伯格莊園會晤起，構建以「不衝突、不對抗、相互尊重、合作共贏」為內涵的中美新型大國關係，已成為指導兩國關係的重要指針。在此引導下，中美關係取得了重要進展，以下領域尤其突出。

中美共同利益愈發廣泛深化

一是兩國對話交流不斷深化。雙方高層互訪與交流密切。兩國已建立起涵蓋廣泛領域的60多個對話磋商機制，包括近年建立的中美戰略與經濟對話、人文交流高層磋商、戰略安全對話和亞太事務磋商等機制。二是中美利益交融程度前所未有。兩國攜手推進全球經濟治理改革，為推動世界經濟復甦共同發揮了重要作用。中美經貿關係邁上新台階，據美國商務部統計，2014年美國與中國雙邊貨物進出口額為5,906.8億美元，增長5.1%。其中，美國對中國出口1,240.2億美元，增長1.9%，佔美國出口總額的7.6%；美國自中國進口4,666.6億美元，增長6.0%，佔美國進口總額的19.9%。中國是美國第二大貿易夥伴，第三大出口市場和第一大進口來源地。由於看好中國金融市場，花旗銀行目前在上海設有中國總部，在北京金融街設立了分行，並在北京設立了8家支行，為企業和個人提供便捷服務。越來越多中國企業赴美上市，包括新浪、愛康國賓、達內科技、京東商城、迅雷和途牛旅遊網這六家中國企業在納斯達克證券交易所上市，共融資25.16億美元，中國電商巨頭阿里巴巴2014年赴美上市，籌集了大量資金，受到了全球投資者的關注。三是兩國人民交往愈發頻繁。目前，兩國在對方國家的留學生總數已超過50萬。據統計，中美之間的旅遊者每年已超過430萬人次。四是中美在重大國際地區問題上的溝通協調前

所未有。兩國就朝鮮半島局勢、伊朗核問題等地區熱點和氣候變化、二十國集團、反恐、防擴散、打擊跨國犯罪等全球性問題保持着有效協調，共同為維護世界和平安全、促進全球可持續發展發揮了重要積極作用，使中美合作具有更加豐富的戰略內涵和更加重要的全球影響。

中美關係迅速發展的原因，是兩國日益增多的共同利益，是雙方為了兩國和世界人民的福祉攜手抓住機遇、共迎挑戰的需要，這就是21世紀中美關係的基礎。

求同存異 堅持合作共贏主題

儘管中美關係仍存在一些問題，中美雙方都有一個基本共識，那就是中美共同利益遠遠大於分歧，合作始終是兩國關係的主流。堅持國際關係準則、中美三個聯合公報、兩國政府間的聯合聲明，這是處理雙邊關係尤其是涉及主權、安全和領土完整等敏感問題的基礎。

中美關係是當今世界極為重要的雙邊關係，中國和美國，一個是最大的發展中國家，一個是最大的發達國家，在一個全球化的世界裡擁有巨大的共同利益，擔負維護世界和平、促進共同發展的重大責任，中方願與美方一道，以習近平主席訪美為歷史性契機和新的起點，保持兩國高層交往勢頭，不斷增進戰略互信，推進雙邊各領域務實合作，加強在重大國際地區問題上的溝通協調，以造福兩國和世界各國人民。

中美社會制度、價值觀念、歷史文化傳統存在很大不同。這些差異導致雙方難免在一些問題上存在不同看法，並可能由此產生對彼此戰略意圖的誤解和疑慮。中美關係的特殊性，就在於它既沒有先例可循，也沒有現成的模式可以借鑒。雙方如何管理、塑造和發展這樣一對關係，將決定未來中美關係的走向。

首先，要以新的思維看待中美關係。在全球化背景下，中美兩國的利益聯繫日益緊密，相互依存不斷加深，在一定意義上中美可以被認為是一個

「利益共同體」。固守冷戰思維只會將中美關係拖向對抗與衝突。摒棄固有思維，從戰略高度和長遠角度看待中美關係，至關重要。作為夥伴，攜手合作，才能實現共贏。第二，要充分挖掘潛力，拓展中美互利合作。經貿合作一直是中美關係發展的重要基石和推動力。當前，中美兩國都致力於調整經濟結構。中國正在制訂「十三五」藍圖，其重要內容是加快轉變經濟發展方式，擴大內需。美國政府也在大力振興美國經濟，重振製造業，加強基礎設施建設，擴大出口。這些不僅將進一步推進中美經貿投資往來，還將為兩國拓展和深化在清潔能源、節能、環境保護和基礎設施建設等領域的合作提供新的機遇。第三，努力增進戰略互信。互信是夥伴關係的前提。中美增進戰略互信，關鍵是要正確判斷和理解對方的戰略意圖和政策目標。美國公眾意識到，一個成功的中國可以使美國更加繁榮。同樣，一個成功的不斷發展的美國也對中國有利。第四，要妥善處理分歧和摩擦。中美關係發展的歷史表明，兩國在涉及對方核心利益問題上處理得比較時，中美關係發展往往比較順暢和穩定；反之，兩國關係就會麻煩不斷，甚至出現倒退。

中美經貿關係規模大、發展快，出現一些問題在所難免，把經貿問題政治化的做法於事無補。中美之間確實存在貿易不平衡問題，但兩國貿易不平衡不是人民幣匯率造成的，而是中美貿易投資的結構性差異、兩國消費和儲蓄模式的不同、以及國際產業分工和轉移等多種因素綜合作用的結果。中國不追求對美貿易順差，一直採取擴大自美國進口的措施，努力緩解中美貿易不平衡，同時不斷完善對外經貿合作法律法規，有效加強知識產權保護，並在自主創新、政府採購方面一視同仁，一如既往為所有赴華投資者創造良好的投資環境。解決中美貿易不平衡需要兩國共同努力、相向而行。美方理應盡快放寬對華高技術產品出口限制，並採取切實措施為中國企業來美國投資提供公平、友善的環境，這將有利於促進美國經濟發展和增加就業。