

法官檢察官將建單獨職務序列

實行統一工資制度 與實績貢獻緊密聯繫

香港文匯報訊 綜合新華社、中新社報道，中共中央總書記、中央全面深化改革領導小組組長習近平15日上午主持召開中央全面深化改革領導小組第十六次會議。會議強調，要對法官、檢察官隊伍給予特殊政策，建立有別於其他公務員的單獨職務序列。要實行全國統一的法官、檢察官工資制度。

會議審議通過了《關於深化律師制度改革的意見》、《法官、檢察官單獨職務序列改革試點方案》、《法官、檢察官工資制度改革試點方案》、《關於加強外國人永久居留服務管理的意見》等。

加大辦案人員工資政策傾斜

會議強調，開展法官、檢察官單獨職務序列和工資制度改革試點，是促進法官、檢察官隊伍專業化、職業化建設的重要舉措。要突出法官、檢察官職業特點，對法官、檢察官隊伍給予特殊政策，建立有別於其他公務員的單獨職務序列。要注重向基層傾斜，重點加強市（地）級以下法院、檢察院。要實行全國統一的法官、檢察官工資制度，在統一制度的前提下，體現職業特點，建立與法官、檢察官單獨職務序列設置辦法相銜接、有別於其他公務員的工資制度。要建立與工作職責、實績和貢獻緊密聯繫的工資分配機制，健全完善約束機制，鼓勵辦好案、多辦案。要加大對一線辦案人員的工資政策傾斜力度，鼓勵優秀人員向一線辦案崗位流動。

依法保障律師執業權利

會議還強調，要加強律師執業管理，明晰律師執業行為邊界，加強律師隊伍思想政治建設。

會議指出，要圍繞全面推進依法治國，完善律師執業保障機制，加強律師隊伍建設，建設一支擁護黨的領導、擁護社會主義法治的高素質律師隊伍，充分發揮律師在全面依法治國中的重要作用。要把法律規定的律師執業權利切實落實到位，建立健全配套的工作制度和救濟機制，依法保障律師在辯護、代理中所享有的各項執業權利，確保侵犯律師執業權利的行為能夠得到及時糾正。



■內地法官、檢察官未來將建立單獨工作序列。圖為正面向憲法宣誓的法官。

資料圖片

辦案人員不足

香港文匯報訊 據人民網報道，「湖北十堰4名法官被當事人刺傷」的新聞近日再度引發人們對基層司法工作人員的關注。目前，在法院解決糾紛成為內地民眾常規選擇，但與此相對應的卻是基層法院辦案人手越來越不足。內地媒體此前在遼寧調查發現，薪水低，招人難，一線辦案人員經驗不足的問題，困擾着基層法院。

案多人少制約審判工作開展

據遼寧省寬甸縣人民法院院長常有斌介紹，2013年法院退休了7名法官，計劃招考錄用4人，結果只有1人報名，不符合最低1:3的要求，結果1個也沒招來。前幾年招的4個年輕法官多數是女孩子，因為兩地分居等原因，業務剛一熟練，滿了5年馬上就走了。

困擾基層法院

瀋陽市于洪區法院院長李陽介紹，從2011年到2014年，瀋陽市兩級法院僅一線法官就流失144人，平均每個法院流失10人。據了解，目前遼寧全省共有108個基層法院，302個派出法庭。統計顯示，全省基層法院和派出法庭總計有4,600餘名合同制聘用人員在崗工作，佔編制名額的40%左右。

據遼寧省高院相關負責人介紹，近年來，一線辦案法官相對緊缺，案多人少已經成為制約基層審判工作開展的主要矛盾。具體表現可以歸納為「五多五少」：即上級法院人員多，基層法院，尤其是人民法庭人員少；管理和服务人員多，一線審判人員，尤其是辦案法官人數少；編外聘用人員多，在編幹警人數少；一般性人員多，綜合司法能力強的優秀人才少；在冊的人民陪審員多，但真正發揮陪審作用的少。

香港文匯報訊 據新華社報道，中央全面深化改革領導小組第十六次會議審議通過了《關於加強外國人永久居留服務管理的意見》等。會議指出，要實行更加積極有效的外國人永久居留服務管理政策，進一步理順體制機制，健全政策法規，優化申請條件，簡化工作流程，落實資格待遇，加強日常管理，形成更為科學合理、開放務實的外國人永久居留管理服務工作格局。

會議強調，提高利用國際國內兩個市場、兩種資源的能力，要牢牢抓住體制改革這個核心，堅持內外統籌、破立結合，堅決破除一切阻礙對外開放的體制機制障礙，加快形成有利於培育新的比較優勢和競爭優勢的制度安排。要從制度和規則層面進行改革，推進包括放寬市場投資准入、加快自由貿易區建設、擴大內陸沿邊開放等在內的體制機制改革，完善市場准入和監管、產權保護、信用體系等方面的法律制度，着力營造法治化、國際化的營商環境。要加快走出去步伐，協同推進東中西部對外開放，鞏固外貿傳統優勢，加強國際產能合作，加快培育競爭新優勢。

保障外商合法權益不會變

會議指出，利用外資是我們的長期方針，中國利用外資的政策不會變，對外商投資企業合法權益的保障不會變，為各國企業在華投資興業提供更好服務的方向不會變。要把利用外資同轉變經濟發展方式、調整經濟結構緊密結合起來，更加注重引進先進技術、管理經驗和高素質人才。



■正在辦理永久居留手續的外國人。

網上圖片

京服務業擴大開放 科教金融等領域先行

■程紅指北京市服務業擴大開放綜合試點將突出體制機制改革。

記者田一涵攝



香港文匯報訊 (記者田一涵北京報道)北京市副市長程紅昨日在國務院新聞發佈會上表示，北京市服務業擴大開放綜合試點將突出體制機制改革，在科學技術、互聯網和信息、文化教育、金融、商務和旅遊、健康醫療六大重點領域推行試點。商務部部長助理劉海泉指出，北京市服務業擴大開放，將與4個自貿試驗區、粵港澳服務貿易自由化共同構成服務業對外開放多層次、寬領域、大範圍的試點格局，有利於多層次探索服務業開放的路徑。

據程紅介紹，北京市服務業擴大開放綜合試點有三大特點：一是突出體制機制改革，推動形成國際化、法治化、透明化的服務業促進體系，建立健全具有中國特色、首都特點、時代特徵的體制機制。二是聚焦六大重點領域擴大開放。三是面向全市域，以「整體性」為原則，在六大重點領域面向全市域推行試點，有利突破較小地域範圍的局限。

商務部部長助理劉海泉則表示，北京市開展服務業擴大開放綜合試點，是要打造體制機制創新和制度創新的高地，通過改革市場准入機制和監管模式，建設配套支撐體系，建立健全服務業促進體系，帶動北京市服務業整體轉型升級。



防暴「霸王花」

由浙江邊防總隊單獨組建的中國第四支赴利比里亞維和警察防暴隊目前正在集中訓練。為期4個月的集訓將為2016年代表中國前往利比里亞執行維和任務作充分準備。圖為維和警察防暴隊員昨日在反恐擒敵訓練中。

■新華社

國務院准設滇中新區 推進「一帶一路」



■入駐雲南嵩明現代農業科技示範園區的花卉企業生產基地。

記者丁樹勇攝

廣州公租房首向非戶籍開放

創新改革試驗區年內確定具體方案

香港文匯報訊 (記者海巖北京報道)中央深改領導小組日前通過《關於在部分區域系統推進全面創新改革試驗的總體方案》。國家發改委秘書長李樸民15日表示，發改委和科技部會同有關部門在京津冀、上海、廣東等8個試點地區設立全面創新改革試驗區，並要求8地在2015年第四季度之前拿出具體的改革試驗點方案。

廣東着眼深化粵港澳創新合作

據李樸民介紹，《總體方案》確定了8個改革試驗區域：分別包括1個跨省級行政區域(京津冀)、4個省級行政區域(上海、廣東、安徽、四川)和3個省級行政區域的核心區(湖北武漢、陝西西安和遼寧瀋陽)。8個試驗地內容各有側重：其中，京津冀的改革試驗主要着眼於區域協同發展，上海着眼於長三角核心區域率先創新轉型，廣東珠三角着眼於深化粵港澳創新合作，安徽合蕪蚌和武漢着眼於促進產業東移西轉移。

和調整，四川成德綿和西安着眼於加速軍民深度融合發展，瀋陽着眼於推進新型工業化進程。

按照總體方案，在2016年，8個試驗區域將全面推進落實改革試驗工作，國家發改委、科技部將會同有關部門組織開展階段性總結評估，對成熟的改革舉措及時推廣。在2017年後，將滾動部署年度改革試驗任務，組織開展對試驗區域的中期評估，適時推廣重大改革舉措。



■廣東將着眼深化粵港澳創新合作。圖為廣州天河核心區域。

資料圖片

8月財收升6.2% 後期壓力仍大

香港文匯報訊 (記者孟慶舒北京報道)財政部15日發佈數據顯示，8月份內地一般公共預算收入9,671億元(人民幣，下同)，比上年同月增長6.2%，同口徑增長3.5%。其中證券交易印花稅收入265億元，同比增長3.4倍。由於PPI(工業生產者價格指數)持續下降、進口大幅下降、繼續實施結構性減稅和普遍性降費等因素影響，財政收入增長呈中速偏低態勢，今年後幾個月財政收入增長壓力仍然較大。

證券交易印花稅增幅最大

受內地增值稅下降和進口環節稅收持續下降等因素影響，中央一般公共預算收入4,678億元，增長5%，增幅有所回落。地方本級一般公共預算收入4,993億

元，增長7.3%。內地稅收收入7,539億元，同比增長3.5%。在主要稅種中，個人所得稅666億元，同比增長21.8%。分行業看，金融業營業稅增長52.9%，主要是受益於資本市場服務、保險等營業稅增長較快。受商品房銷售回暖帶動，房地產營業稅增長28.1%。

此外證券交易印花稅增幅最大，增長達265億元，同比增長3.4倍。

財政部介紹，受PPI持續下降、進口大幅下降、繼續實施結構性減稅和普遍性降費等因素影響，1至8月累計內地一般公共預算收入增幅有所回落，財政收入增長呈中速偏低態勢，未來後幾個月財政收入增長壓力仍然較大，各級收入徵管部門要繼續堅持依法徵管、堵漏增收，同時嚴禁收取過頭稅、「空轉」虛增收入等違法違規行為。